

宁波如何下好共同富裕“先手棋”？

——访国家发改委市场与价格研究所所长杨宜勇

核心观点

- 宁波作为浙江省经济增长的重要一极，积极响应党中央、国务院的号召，一直致力于推动经济的高质量发展，以实际行动支撑浙江省打造共同富裕先行先试的目标。
- 宁波作为民营经济发展的大本营，可以通过深化供给侧结构性改革、发展现代服务业等探索创新，为推进共同富裕提供有力支撑。
- 宁波应继续巩固和提升制造业的优势，特别是在新能源汽车、高端装备制造、新材料等领域，通过技术创新和产业升级，增加高薪就业机会，为居民提供更多的收入增长点。
- 现代服务业是增加就业和收入的重要领域，宁波可以加快发展金融服务、教育培训、医疗健康、文化娱乐等领域。
- 推动科技创新和成果转化，培育新兴产业，如数字经济、人工智能、生物科技等，这些领域通常能提供更多高技能、高薪的就业机会。
- 深化收入分配制度改革，是促进社会公平正义和实现共同富裕的重要举措。
- 鼓励企业加大研发投入，培养创新型人才，通过科技成果转化带动产业升级，提高经济增长的质量和效益。



享受国务院政府特殊津贴专家
“百千万人才工程”国家级人选
国家突出贡献中青年专家
国家发改委高级职称评定委员会委员
国家发改委市场与价格研究所所长、一级研究员

人物名片

治国之道，富民为始。宁波正奋力走在争创共同富裕和中国式现代化示范引领的市域样板路上，全力缩小城乡、地区、收入差距，一步一个脚印。

新春伊始，站在新征程上的宁波，如何在锻长板、补短板、固底板、创样板上下功夫、求实效？如何在高质量就业、增加城乡居民收入、多层次社会保障体系、收入分配制度改革等方面发力？近日，记者采访了国家发改委市场与价格研究所所长杨宜勇。

记者 沈莉萍 王佳



海曙区章水镇卫生院家庭医生联合镇海区人民医院专家，为高山村民送健康。（徐能 摄）

A 记者：请问宁波在优化支撑共同富裕的经济结构，完善城乡融合、区域协调的体制机制方面，如何进一步探索创新？

杨宜勇：宁波作为浙江省经济增长的重要一极，积极响应党中央、国务院的号召，一直致力于推动经济的高质量发展，以实际行动支撑浙江省打造共同富裕先行先试的目标。结构决定功能，在优化支撑共同富裕的经济结构方面可以探索创新：一是持续深化供给侧结构性改革，通过提高科技创新能力，加快传统产业的升级换代，大力发展新质生产力，推动新兴产业的发展，通过优化产业结构，进一步提升产业链的附加值，通过经济高质量发展支撑共同富裕。二是大力发展现代服务业，如金融服务、现代物流、信息技术、文化创意等，提高服务业在经济中的比重，增加就业机会，提高市民居民收入水平。三是加强城乡基础设施建设，优化城乡发展

格局，推进农业现代化，提高农民收入，促进城乡融合发展。

在完善城乡融合、区域协调的体制机制方面，也可探索创新：一是进一步完善城乡规划、土地管理、财政税收等体制机制，破除城乡二元结构，推动城乡融合发展。二是加大城乡基础设施建设的投入，优化城乡交通、水利、能源等基础设施布局，提高城乡基础设施服务水平，促进城乡融合发展。三是加强与周边地区的合作，推动区域协调发展，实现资源共享、互利共赢。

总之，宁波作为民营经济发展的“大本营”，可以通过深化供给侧结构性改革、发展现代服务业等探索创新，为推进共同富裕提供有力支撑，这是共同富裕宁波样板的价值所在。2024年，宁波将健全四明山区和南翼山区、海岛地区支持政策体系，制定“一镇一策”实施方案，路径可行。

B 记者：在“做大蛋糕”增加城乡居民收入、扩大中等收入群体的规模等方面，宁波如何再破题？

杨宜勇：一是聚焦提升产业竞争力，继续锻长板。宁波应继续巩固和提升制造业的优势，特别是在新能源汽车、高端装备制造、新材料等领域，通过技术创新和产业升级，增加高薪就业机会，为居民提供更多的收入增长点。二是聚焦发展现代服务业，努力补短板。现代服务业是增加就业和收入的重要领域，宁波可以加快发展金融服务、教育培训、医疗健康、文化娱乐等领域，这些领域通常能提供更多的高薪职位，有助于扩大中等收入群体。三是聚焦促进创新创业有所作为。创新创业是推动经济增长和就业的重要动力，宁波可以通过提供创业指导、资金支持、税收优惠等措施，鼓励更多的居民创新创业，从而创造更多就业机会和收入来源。四是聚焦优化教育资源，增长发展后劲。教育是提升个人能力和增加收入的关键，宁波应加大对教育的投入，提高教育质量，特别是职业教育和技

能培训，以提高劳动者的就业能力和收入水平。五是聚焦实施税收转移和社会保障政策，努力打造富裕宁波。通过合理的税收政策和健全的社会保障体系，可以有效调节收入分配，减少贫富差距，扩大中等收入群体。六是聚焦推进城乡一体化，促进社会公平。宁波应积极推进城乡一体化发展，缩小城乡差距，提高农村居民的收入水平。通过改善农村基础设施、发展现代农业、促进农村产业发展等措施，增加农村居民的收入来源。七是聚焦提升劳动力市场灵活性，不断优化配置效率。宁波应改善劳动力市场的灵活性，促进劳动力资源的优化配置，帮助劳动者根据市场需求调整就业方向，提高收入水平。通过上述措施，宁波可以在“做大蛋糕”的同时，促进城乡居民收入增长，扩大中等收入群体的规模，为构建社会主义共同富裕社会奠定坚实基础。2024年，宁波将深入实施“扩中提低”行动，迭代完善覆盖九大重点群体及细分人群的增收扶持政策，推进百万家庭奔富行动计划，这个行动值得充分肯定！

C 记者：在您看来，推动实现更加充分、更高质量就业，宁波如何拉长板、补短板？

杨宜勇：宁波在拉长板方面可更加奋发有为。一是提升产业吸纳就业能力：鼓励和支持制造业、服务业等产业的发展，特别是高附加值、高技术含量的产业，以提供更多高质量的就业岗位。2023年宁波获批全国公共就业创业服务示范城市，打造老百姓身边的零工服务体系，城镇新增就业26万人，就非常吸引眼球。二是发展创新型经济：推动科技创新和成果转化，培育新兴产业，如数字经济、人工智能、生物科技等，这些领域通常能提供更多高技能、高薪的就业机会。三是优化创业环境：提供创业培训、资金支持、税收优惠等政策，鼓励更多人创业，创业可带动就业，促

进就业质量的提升。

宁波在补短板方面也可后来居上。一是加大对职业教育的投入，提升职业教育的实用性和适应性，培养更多符合市场需求的高技能人才，减少技能型就业岗位的短缺。二是改善劳动力市场的信息透明度和服务质量，帮助劳动者更好地匹配就业机会，特别是对于农村转移劳动力、退役军人等特殊群体，提供更多的就业支持和帮助。三是对于长期失业者、残疾人、高校毕业生等群体，提供个性化的就业援助服务，包括职业培训、心理咨询、就业指导等，帮助他们提高就业竞争力。四是加强劳动法律法规的宣传和执行，保护劳动者的合法权益，提高劳动者的职业安全与健康水平，营造公平公正的就业环境。

D 记者：“做大蛋糕”更要重视“分好蛋糕”。深化收入分配制度改革，宁波如何做好“规定动作”、做好“自选动作”？

杨宜勇：深化收入分配制度改革，是促进社会公平正义和实现共同富裕的重要举措。宁波在做优“规定动作”方面可大有作为。一是严格遵循国家和浙江省关于收入分配制度改革的各项政策，确保政策贯彻执行。二是通过调整税收政策，提高税收的公平性，加大对高收入者的税收调节力度，减少收入差距。三是加强社会保障体系建设，提高低收入群体的保障水平，确保基本生活需求得到满足。四是根据国家关于改革国有企业工资决定机制的意见，建立健全与劳动力市场相适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和增长机制。

在在做优“自选动作”方面，宁波可积极尝试。一是率先发展实体经济：作为制造业大市，宁波可通过发展实体经济，提高产业附加值，创造更多高薪就业岗位。二是率先推动创新驱动：鼓励企业加大研发投入，培养创新型人才，通过科技成果转化带动产业升级，提高经济增长的质量和效益。三是率先培育多元收入来源：鼓励居民参与股权投资、知识产权转化等，拓宽收入渠道，实现收入多元化。四是率先强化政策引导：通过制定一系列引导性政策，如激励措施、补贴政策等，鼓励企业和社会各界参与收入分配制度的改革和创新。

E 记者：习近平总书记浙江考察时强调“健全多层次社会保障体系”，宁波应从哪些方面持续发力？

杨宜勇：第一要完善社会保障政策：制定和完善社会保障政策，确保政策的公平性和可持续性，提高社会保障的覆盖率和保障水平。第二要扩大社会保障覆盖面：特别是要关注农村地区 and 流动人口的社会保障需求，逐步实现社会保障的全覆盖。第三要提高社会保障待遇：根据经济发展水平，适时提高社

会保障待遇，确保保障水平与居民生活水平同步增长。第四要强化社会保障基金管理：加强社会保障基金的筹集、管理和使用，确保基金的安全和保值增值。第五要推动社会保障制度创新：积极探索适应新形势下的社会保障制度创新，如养老保险的个人账户制度、医疗保险的复合制度等。第六要加强社会保障服务体系建设：提升社会保障服务的便捷性和效率，建设适应现代化要求的社会保障服务体系。

记者手记

当记者联系上杨所长，询问能否在百忙之中为宁波的高质量发展出谋划策时，他马上应允。对宁波的关心、支持和厚爱，藏在字字句句的深刻见解中，不禁为之感动。

杨所长高屋建瓴，宏观微观结合，不仅客观梳理宁波发展所面临的环境，并深刻剖析优势短板，还指出了可供宁波探索创新的共富路径，前瞻性、学理性与可操作性兼具。

杨所长充分肯定宁波取得的一系列成绩：2023年城镇居民和农村居民人均可支配收入分别超8万元、4.8万元，倍差降至1.67以内，连续20年呈缩小态势。在宁波，共同富裕真实可感，市民幸福感满满！对“宁波困难群众人均救助金额、孤儿儿童保障标准、临时救助力

度保持全省首位，县级助联体覆盖率达100%”这些成绩，杨所长特别点赞：“宁波成为‘善行浙江’金名片唯一试点市，当之无愧！”

新一年，宁波将构建共富型“大社保”体系，精准推进社保扩面提标；全面推动职工医保门诊共济改革平稳落地；深化分层分类大救助体系建设；完善住房保障体系，公租房在保家庭达6万户，筹建保障性租赁住房3万套（间）以上……在杨所长眼里，宁波推进共同富裕的一条条新举措，和这座城市一样，实实在在！

让我们戮力同心、开拓奋进，以高质量发展的实际行动和成效，使共同富裕成为宁波最鲜明的城市标识、最闪亮的金字招牌！