

# 从政府工作报告中的十个“新”看中国经济走势

新华社北京3月5日电  
新华社记者

新质生产力、新型基础设施、新型消费、新型能源体系……今年政府工作报告提出的一系列“新”引人关注。

“新华视点”记者从报告中选取十个“新”，采访全国两会代表、委员和业界专家，解读这些“新”折射出的中国经济发展新趋向与强劲动能。

## 塑造发展新动能新优势

高度重视发展新质生产力是报告的一大看点。当前，我国经济正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期。通过科技创新推动产业链供应链优化升级，培育新兴产业、抢占发展新赛道，是国家实现高质量发展的重要部署。

【一、新质生产力】报告提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。

“新质生产力有别于传统生产力，具有高科技、高效能、高质量特征，创新在其中起主导作用。”全国人大代表、江西省科技厅厅长宋德雄说，新质生产力的提出，顺应了我国产业结构转型升级、推动高质量发展的大趋势。

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司党委书记、董事长戴和根说，发展新质生产力，重点在于提升自主创新能力。要加快形成支持全面创新的基础制度，把政

府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，推动关键核心技术自主可控。

【二、新兴产业】报告提出，积极培育新兴产业和未来产业。

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，新兴产业与未来产业代表科技革命和产业变革的方向。比如，量子技术和生命科学就有望成为未来产业新赛道。

中国铁塔董事长张志勇代表建议，完善新型举国体制，攻克“卡脖子”难题；着力加强原创性、引领性科技攻关，增强在重点领域的自主掌控能力和原始创新能力；强化数字赋能，加速推动产业数字化转型。

【三、新型能源体系】报告提出，深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。

“现在的白城市，只要有风刮过、有太阳升起，就会有财富产生。”吉林省白城市市长杨大勇代表说，白城市素有“风沙城”的称号，近年来，白城市大力发展风电、光伏等新能源，成为东北首个千万千瓦级新能源发电城市。

“新型能源体系最主要特征是安全高效、绿色低碳。”长沙理工大学电气与信息工程学院常务副院长杨洪明委员说，要瞄准世界能源科技前沿，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。

【四、数字经济创新发展】报告提出，深入推进数字经济创新发

展。中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义委员说，数字经济是新一轮国际竞争重点领域。推进数字经济创新发展，需要加大研发投入力度，完善数字经济治理体系，强化数字经济专业人才培养，为数字经济创新发展创造更多的适用场景。

安徽海螺建材设计研究院党委书记、总经理周金波代表说，当前数字技术快速发展、渗透广泛，水泥等传统行业也要进行数字化转型，海螺集团已在安徽全椒建成水泥全流程智能工厂。

## 瞄准扩内需稳外贸有着着力点

当前我国经济恢复仍处在关键阶段。面对复杂的外部环境和国内改革发展稳定任务，中国经济如何进一步巩固回升向好基础？报告提出了一系列扩内需、稳外贸，增强经济动能的有效举措。

【五、新型基础设施】报告提出，适度超前建设数字基础设施。新型基础设施是报告提出的重点支持的领域。

“2018年的中央经济工作会议就已提出，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。当前阶段，通用人工智能将推动工业互联网进入全新阶段，将算力中心等新型基础设施显得尤为重要。”科大讯飞董事长刘庆峰代表说。

全国政协常委、中国移动董事长杨杰认为，建设新型基础设施，我国应大力推进“数网融合”，构建以物联网为代表的数据流通基础设施；推进“算网融合”，实现通算、智算、超算等各类算力资源的统筹运用；推进“智网融合”，体系化布局5G-A和6G网络研发，畅通万物智联“大动脉”。

【六、新型消费】报告提出，培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策。

海南省发展控股有限公司董事长周军平代表认为，与传统消费相比，新型消费更加注重生产者与消费者的互动，具有数字化、智能化、场景体验化等特点。比如，在文旅消费领域，旅游直播、虚拟景区、沉浸式体验馆等数字文旅产品不断涌现。

观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健委员说，报告还提出，积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点；提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。这些措施不仅可以更好满足人民群众改善生活需要，还能以消费升级引领产业升级。

【七、国际经济合作和竞争新优势】报告提出，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员白明认为，过去发展外贸，不少企业往往依靠价格取胜。走出低价竞争模式，一要依靠核心技术提高产品附加值，二要有品牌

务管理，加快研究制定相关条例，对行政审批中介服务清单管理、从业规范、监督管理、行业自律等作出系统性规定。

“从余姚的实践来看，去年我们成立了中介管理服务中心，统筹协调行业主管部门，重点围绕投资项目开展工作，实现了‘中介有事、中心管理’，业主对投资项目审批中介服务评价满意度提升至99.3%。”在傅贵荣看来，在谋划部署相关工作时，要切实加大提升牵头部门统筹协调力度和能力，打破条块分割的局面，明确部门责权，使监管落到实处、取得实效。

同时，他建议由国家层面推动各地之间平台信息“破壁”“互联”，整合多部门、多层次的业务数据，为完善信息公开、自主交易、信用评价、投诉受理及全过程监督等功能提供数据支撑。

金，地方和企业按一定比例承担，用于建立实验室和组建研发团队。

人才是中小民营企业加强科技研发的另一短板。姚力军建议，研究制定支持大学科研团队和企业实践相融合的配套政策和实施细则，以此来解决中小民营企业科研人才不足的难题。“鼓励高校科研团队深入企业做课题研究，而企业里经验丰富的研发人员进高校担任兼职教授，形成高校与企业之间、生产与研发之间的‘双向交流’。”他说，应吸引高校毕业生到民营企业就业，以市场需求和客户需求为导向开展研发工作。

姚力军还建议，鼓励有实力的民营企业牵头建立研发平台，带动周边中小民营企业，构建产业链上下游企业互相支撑的合作生态，形成相互促进、协同发展的局面。

意识，三要创新营销模式。

全国政协常委、广西国际博览事务局局长韦朝晖说，我国经济已深度融入世界经济，必须充分利用两个市场两种资源。报告提出，加大吸引外资力度，推动高质量共建“一带一路”走深走实，深化多双边和区域经济合作。一系列高水平开放政策，有利于促进经济深层次改革、推动高质量发展。

## 构建城乡融合发展新格局

2023年末我国常住人口城镇化率已达66.16%。推进新型城镇化，有利于拉动消费和投资，持续释放内需潜力、推动构建新发展格局。报告提出了一系列政策措施，代表委员们也纷纷建言献策。

【八、新型城镇化】报告提出，要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

“城镇化是中国式现代化的重要载体和引擎。”北京国家会计学院原院长秦荣生委员说，我国幅员辽阔，区域发展不平衡，要进一步利用其蕴藏的城乡融合发展潜力，提高城镇的经济和人口承载能力。

安徽省发展改革委主任陈军代表认为，随着各类资源要素进一步向城市集聚，要实施好新一轮农业转移人口市民化行动，着力优化城市产业生态，为农业转移人口提供更具优质更充裕的就业岗位和创业机会，让城市真正能够吸引人、留住人、发展人。

【九、房地产发展新模式】报

告提出，适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。

“今后住房消费市场将对建筑品质提出更高要求。”中建三局党委书记、董事长陈卫国代表认为，房地产行业要进一步转变观念，探索新增长点，从过去高周转、高杠杆、高负债的旧“三高”模式，向高质量、新科技、好服务等方向转变，更精准地满足人民群众从“住有所居”向“住有优居”的升级需求。

北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，要努力解决新市民、青年人的住房问题。报告提出，加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。随着房地产发展新模式的逐步建立，房地产行业将迈入全新发展阶段。

【十、新型农业经营主体】报告提出，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才。

江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧代表建议，出台扶持政策，鼓励更多年轻人加入“新农人”行列，着力培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务水平，解决“未来谁来种地”的问题。

江西农业大学副校长刘中华委员说，现在各地涌现出很多农业服务平台，可以像组织工厂生产一样组织种田，分工也越来越细，育秧、机插、收割、烘干都实现了机械化。农民的主要精力放在做好田间管理上，有的夫妻两人就可以种五六百亩田。

## 全国人大代表傅贵荣建议 深化行政审批中介服务改革



如何深化行政审批中介服务改革，助力营商环境优化提升？这一次来京参会，全国人大代表、余姚市委书记傅贵荣带来了《关于深化行政审批中介服务改革的建议》。

中央层面先后印发《关于进一步推进省级政府行政审批制度改革的意见》《国务院关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》；浙江大力开展“四张清单一张网”“最多跑一次”等改革，并围绕营

商环境优化提升“一号改革工程”，专门部署开展涉企投资项目审批中介服务提质专项行动；宁波出台《宁波市网上中介超市管理办法》等。建议中，傅贵荣列举了从国家到省先后出台的一系列改革举措。

“不过，当前还存在行政审批中介服务制度建设相对滞后，行政审批中介服务事项清理不够及时，监管监督责任分散、牵头统筹责任不明，网上中介服务平台亟待完善等问题。”傅贵荣说。

对此，他建议加强中介管理顶层设计，完善事项清单管理制度。通过立法手段规范行政审批中介服

## 全国政协委员姚力军建议 发挥新型举国体制优势 实施中小型民营企业研发能力培育工程

本报北京电（记者伍慧）加强行政审批中介服务规范管理，是营商环境优化提升的“重要一环”。当前，由于政府监管体制不够健全，市场发育不够成熟，各地企业和群众对于行政审批中介服务多有诟病，在一定程度上对冲了政府努力改善营商环境的成果。

能力培育、核心竞争力增强”工程，激发中小型民营企业的创新活力和投资热情，推动中小型民营企业向科创转型，用10年至20年时间培育一批“延链、补链、强链”的局面。”在京参加全国政协十四届二次会议的全国政协委员、宁波江丰电子材料股份有限公司董事长兼首席技术官姚力军提交提案，建议发挥新型举国体制优势，实施“中小型民营企业研发

姚力军长期从事科技研发和企业经营工作，对民营企业极为了解。他说：“研发创新能力不足、装备落后、人才紧缺、研发资金匮乏，是当前中小型民营企业普遍存

在的现象。帮助民营企业尤其是中小型民营企业建立研发体系，就是帮助这些企业提升生存力和竞争力，从而为中国经济注入新活力。”

“选拔一批具有潜力的优质企业作为培育对象，国家相关部门、地方政府及企业形成三级联动，共同推进‘中小型民营企业研发能力培育、核心竞争力增强’工程。”姚力军认为，资金是科技研发的要

【紧接第1版①】付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段，取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

李强在报告中指出，一年来，我们深入学习贯彻党的二十大精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作：一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转；二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能；三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境；四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型；五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展；六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。

李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托。

李强在报告中指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗

降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。完成今年发展目标任务，必须深入贯彻落实习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作：大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；深入实施科教兴国战略，强化高质量发展基础支撑；着力扩大内需，推动经济实现良性循环；坚定不移深化改革，增强发展内生动力；扩大高水平对外开放，促进互利共赢；更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险；坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村振兴；推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门和台湾两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告及2024年国民经济和社会发展计划草案，国务院关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告及2024年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

关于国务院组织法修订草案的说明指出，国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，推动党和国家机构改革实现系统性、整体性重构，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求，是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨

的制度保障，是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。国务院组织法修订草案共20条，主要修改内容包括：增加国务院性质地位的规定，明确国务院工作的指导思想，完善国务院职权的表述，完善国务院组成人员相关规定，完善国务院机构及其职权相关规定，健全国务院会议制度，增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位或武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

## 一年春作首 奋斗正当时

### 代表委员手记

时间：2024年3月5日  
地点：北京  
人物：郑国（全国人大代表，宁波舟山港股份有限公司北仑矿石码头分公司卸船机司机、副班长）

春回大地，万物争春。再次来到北京参加盛会，我深感荣幸。

上午9时，十四届全国人大二次会议开幕。我又一次踏入人民大会堂，不像去年第一次履职时的那般紧张，这一次我更加从容，但依然心潮澎湃。

国内生产总值增长5.2%、粮食产量1.39万亿斤、城镇新增就业1244万人、新能源汽车产销量占全球比重超过60%……会上，我认真聆听了李强总理所作的政府工作报告。报告中的一串串数字，反映了过去一年我国各项事业取得的新成就，也勾勒出今后高质量发展的“实景图”。短短50分钟的报告，简约、务实、又令人充满信心，让我深受鼓舞。

作为一名新时代产业工人，2023年让我感触最深的是，我所在的北仑矿石码头吞

吐量连续7年突破亿吨，宁波舟山港年货物吞吐量连续15年保持全球第一，勇夺“双一流”建设的“开门红”，在国家高质量共建“一带一路”中取得了亮眼成绩。

出发前，我借助集团的“浙江海港工匠学校”平台多次开展现场调研，去了北方的天津港、南方的深圳港。在调研过程中，我总结了不同地理位置的港口发展情况和铁路运输的难点、痛点、堵点问题。“港口怎样才能更好地服务‘一带一路’？”“如何在较低成本的情况下提高铁路货运效率？”“港口高质量发展有哪些突破口？”针对这些问题，我向大会提交了关于尽快研究出台铁路双高箱集装箱运输标准及扩大宁波铁路危险品运输的建议。

一年春作首，奋斗正当时。这一次，我带着充分调研、细致打磨的底气，来到大会的现场。我将全力以赴搭建党和人民群众的“连心桥”，学习好领会好两会精神，以更加从容、努力、自信的心态履职尽责，第一时间把两会精神传递到基层一线、落到实处。同时，我将发挥“传帮带”的作用，为更多的产业工人提供一线指导，为奋力谱写中国式现代化浙江篇章，为我国建设海洋强国贡献港口“硬核”力量。

（伍慧 整理）

【上接第1版②】

零工市场“诞生”之前，作为新生事物，究竟如何建设、如何发展，并没有先例可循。经过两年探索，宁波的零工市场“试”出了什么？

首先，“试”出一套规范。去年5月以来，《宁波市零工驿站建设指引》《宁波市零工市场（驿站）运营管理办法（试行）》相继出台，对“问、查、办、集、推”五大零工服务功能和标准作出统一规定，明确“细化管理制度”“建立服务跟踪机制”“强化运营监测”等建设运营工作要求。

其次，“试”出一条服务链。甬上零工市场充分发挥公共就业服务优势，在零工市场内设立专人专岗，不仅提供日常咨询、求职推荐、招工登记等服务，还会通过职业规划、技能培训、创业指导等服务提升求职者的就业能力，增强人岗匹配度。另外，宁波还希望“试”出灵活就业的保障机制。宁波对灵活就业人员职业伤害保障进行了探索，人社、财政等部门于2022年6月联合指导太平洋保险推出灵活就业人员工作意外伤害保险（简称“灵活保”）专属普惠保险，面向全体在宁波工作的灵活就业人员，保费每人每天0.6元，经财政补贴后每人每天仅0.3元，最高赔付额33万元。2023年8月，在保留原方案基础上，推出“灵活保”2.0升级版，保费提高到每人每天1元，经财政补贴后每人每天仅0.5元，最高赔付额提升到71.5万元，增加猝死赔付情形。截至今年2月底，“灵活保”投保超31万人。

据统计，自去年5月以来，全市零工市场（驿站）服务人次超13万，线上线下岗位发布数超17万个，求职登记超5万人次，达成意向超2.1万人次。