

聚焦高质量发展，宁波经济政策“上新”

深一度

浙江新闻
名专栏

记者 单玉紫枫 殷聪

昨日上午，市政府召开“稳进立挑大梁 作贡献”首场新闻发布会，介绍我市2024年一揽子经济政策。新政策释放出哪些特别的信号？

“统”筹协调

从政策供给来说，要拆解的第一个关键词就是“统”，即统筹经济质的有效提升和量的合理增长。宁波的“统”，首先体现在框架的延续性上。基于2023年政策体系的总体成效，今年，我市依然以“8个政策包+4张要素保障清单”体系化支持经济高质量发展。

8个政策包聚焦有效投资、科技创新、先进制造业、现代服务业、世界一流强港和交通强市、扩大内需和对外开放、乡村振兴和城乡一体化发展、民生保障八大领域，主要强化财政金融、自然资源、能源、人才四个方面的要素保障，统筹安排政策资金1066亿元。宁波的“统”，还体现在政策

的配套性上。针对“8+4”政策大方向，宁波设置73条措施，做细政策措施“颗粒度”，突出政策的系统性、协同性、组合性，确保整个经济政策体系做到同向发力、汇聚合力、协同用力。

向“新”而行

在高质量发展进程中继续“拼经济”，意味着压力更大、难度更大。

从刚刚公布的2024年政府工作报告可见，国家部署了十项重点工作任务，其中加快发展新质生产力被列为年度“任务清单”的第一条。

围绕外部新变化、市场新动态，政策只有及时调整，才能增强实效性。宁波的“新”，首先体现在新赛道布局。与去年相比，今年宁波的“8+4”政策在扩大有效益的投资、加快未来产业布局、建设高水平大学、强化农业科技研发、发展互联网医疗等方面都有新增的支持措施。如今年新增了“提升民间投资活力”专项政策，具体可以概括为3个“更加”：更加鼓励民间投资参与重大项目，更加突出民间投资要素保障，更加支持民间投资健康发展。

宁波的“新”，体现在全面加强推进新型工业化。工业是国民经济的命脉，是宁波发展的底盘。不久前，宁波发布了《加快推进新型工业化行动纲要》，按照计划，宁波将聚焦新型工业化“3346”目标，其中第一个“3”指的就是“三个全覆盖”，即高水平实现规模以上工业企业研发投入、“智改数转”、绿色化改造三个全覆盖。下一步，宁波将以高质量发展为主题、以创新体系重塑为牵引，坚持高端化、智能化、绿色化、集成化、融合化发展，高水平构建以科技创新为引领的现代化产业体系。

宁波的“新”，也体现在拓展内外市场的新举措。今年以来，我市第一时间深化“千团万企拓市场抢订单”行动，出台春节期间“抢夺订单不停步”专题方案，引导外贸企业赴境外参展。据初步统计，今年前2个月，全市800余家企业赴境外参加19场重点展会，涉及展位1400多个、展位面积超1.4万平方米。

“优”化配套

推动经济高质量发展的关键在于是否能以高效要素保障为经济发展赋能，不断提高要素聚集力、供

给力和要素可及率、到位率。

宁波的“优”，首先体现在财政支撑上。今年宁波统筹安排全市“8+4”政策资金1066亿元，其中市本级安排财政预算资金399.23亿元，较2023年增加7.21亿元，重点投向壮大先进制造业、强化科技创新、扩大内需等，同时加强对交通强市、城乡融合、民生保障等方面的支持。值得一提的是，今年我市将新增产业基金投入10亿元，新增本外币贷款4500亿元。

宁波的“优”，还体现在政策扶持上。比如自然资源方面，今年全市供应国有建设用地6万亩以上，整治低效工业用地0.7万亩，盘活存量建设用地1.3万亩；又如能源方面，宁波提出保障新上重大项目用能400万吨标准煤以上，确保新增能耗支持民间投资项目的比重不低于70%；再如人才方面，我市深入实施甬江人才工程，“361”万千亿级产业集群企业人才入选比例不低于60%，新增高技能人才5万人……

瞄准高质量发展，把更多政策、资金、要素用到发展最关键、企业最关注、群众最关切的领域，才是真正把好钢用在刀刃上。

面向未来，唯有行动。

如何突破堵点走得更远 ——“甬上零工市场”观察之四



我市举办零工岗位招聘会，吸引众多企业和劳动者参加。（宁波市人社局供图）

记者 王佳 周琼 徐丽敏 李睿清

零工经济、零工市场方兴未艾。

“对于求职者来说，零工给他们提供了就业增收的新渠道；对于企业而言，零工正成为降本增效的新通道。”市人社局就业管理中心党总支专职副书记、二级调研员胡铮奇说。

来自甬上人力资源服务机构HR的观察：有些企业招募零工，是辅助完成一个短期项目；有些企业在起步阶段，为节约成本而选择招募零工；也有企业，因订单业务存在起落，灵活用工模式更适宜企业生产；还有企业，除核心岗位外，将技能门槛不那么高的工种列入零工岗位。

借助零工经济的浪潮，电商主播、汉服造型师、创客导师、摄影师、整理师、新媒体写手……众多年轻人的加入，正在逐渐丰富零工经济的内涵，开拓增收新路，促进更多经济业态的发展。

一头连着用人单位，一头连着零工群体，为劳资双方架起一站式就业服务桥梁的零工市场，被普遍看好。但这一新生事物眼下在发展中也不可避免地遭遇了堵点。

从供给方看，不少企业对零工市场不太了解，招聘零工时还不习惯通过这一渠道。有的企业则对招聘零工有顾虑。甬上一家连锁酒店的HR坦言，如果不是因为年底等节点实在缺人，他们更青睐正式工，“毕竟服务质量有差异。正式工至少要培训一个月才能上岗，而零工一般培训两三天就要开工了”。

目前，零工岗位的对接、开发等方式方法还非常有限，无法满足求职者的多元化需求。而随着人工智能的兴起，数据采集、标注等零工岗位正在“退潮”。如何做大零工岗位“蓄水池”，成为一个亟待

破解的课题。

从需求方看，有些求职者存在矛盾心理，也影响了就业成功率。甬上零工市场的工作人员观察到，有求职者问及零工岗位时，涉及需求很细，比如会问“洗碗水是热的还是凉的”，又如要求工作时间固定，往往很难成功匹配。实际上，灵活、稳定等多重追求，始终是一些零工求职者存在的矛盾心理。

此外，甬上零工市场的软硬件存在不足之处，品牌效应尚未凸显，零工市场的知名度尚未打开，各级线上服务平台也未打通，便捷性、亲密度还有待提高，数据共享等不易实现，零工从业者保障体系建设相对滞后，社会保障也相对薄弱。

“在品牌包装上要整合力量，形成宣传合力，加大民众对零工市场的了解和认知，提高社会认可度和接受度，从而更好地推广发展。”市人大代表叶万歌说，零工市场要走得远，还得在数字赋能上驱动创新，在综合保障上多元求新。

“现阶段，除了省级平台‘浙里找零工’和市级平台‘灵活就业在线’外，各地也有自己的平台，比如象山的‘零工易业’等。这些平台需要整合资源，打通信息壁垒，同时为政府数据采集、数据挖掘、趋势研判等提供支撑。”叶万歌说，在零工意外伤害保障上，宁波做了有效探索，在全国首創面向灵活就业人员的普惠型综合商业保险“灵活保”，取得了积极成效，要进一步加强宣传推广。

有业内人士表示，相对正式工来说，零工实际上并没有一个明确定义，只有临时性、季节性、碎片化、跨行业等模糊概念。从长远看，要做进一步界定，并从法律层面进一步完善与健全零工市场的制度，为市场监管创新更多有效手段。



昨天下午，鄞州区明楼街道联合社区联合辖区企业举行妇女节活动。居民代表、网格员、退伍军人家属、垃圾分类督导员、物业管家及蓝海志愿者等女性，以服饰为“媒”，以传统文化为“魂”，留下属于自己的“红妆”倩影。留影后，明楼街道党工委向女性代表开展法律宣讲，举行民主座谈，并鼓励女性发挥自身优势，投身社区建设。（许天长 毛琳 摄）

中心城区随路小桥“体检报告”出炉

本报讯（记者余建文 通讯员应健）记者昨天从市政部门获悉，经过4个月紧张有序的工作，31座市政随路小桥检测项目顺利完成，“体检报告”显示：健康状况整体良好。

随路小桥是道路的重要连接，比如市区的中山路、通途路、百丈路等主干道上有很多小桥。随路小桥虽然小，平时不太被人留意到，

但如果忽视养护，可能会引发桥头跳车、桥梁结构损坏等一系列问题，影响道路的安全通行。

市政部门对中心城区31座随路小桥进行常规检测，其中6座随路小桥进行结构检测。这次检测共涉及A级桥梁19座、B级桥梁12座。

“我们对随路小桥坚持常规检测每年一覆盖，结构检测五年一循

环。”市市政设施中心相关负责人表示，本次“体检”对桥梁的承载能力、结构完整性、桥头跳车等多个方面进行了综合评估。

除了做好随路小桥的常规“体检”，市政部门还针对“体检”过程中发现的问题及时进行“治疗”。本次检测过程中，工作人员发现中山东路的洞桥多个支座有开裂压溃迹象，这会让桥梁因受力不

均而影响稳定性。工作人员立即编制了养护方案，及时处理，以避免病害进一步发展。

接下来，市政部门将根据检测报告的危害维修建议，重点消除桥头跳车、梁板裂缝、支座破损等对桥梁安全运行有隐患的病害，同步结合现场巡查与勘探，完善年度养护计划，形成病害的闭环处理。

打响“三文”品牌，让游客“来了就欢喜”

——访市文化广电旅游局局长应建勇

创新实干奋进年 部门在行动

记者 张正伟 见习记者 俞家嘉

三江六岸灯光秀、南塘老街“长龙宴”、城隍庙传统庙会……今年春节、元宵节期间，“龙好·宁波——十龙闹春”主题活动人气爆棚，来甬游客突破830万人次，创历史新高。

“围绕打造‘中国卓越文旅城市’这一愿景，我们将做深做透文旅深度融合文章，让游客‘来了就欢喜’。”市文化广电旅游局局长应建勇说。

宁波“新春第一会”后，全市文化广电旅游系统抢抓文旅发展持

续升温的大好机遇，以“坐不住、等不起、慢不得”的紧迫感和“乱云飞渡仍从容”的坚定和清醒，深谋实干、砥砺奋进，从需求侧、供给侧、宣传侧共同发力，推动文旅高质量发展，力争城市破局出圈。

宁波是中国大运河与海上丝绸之路的交汇点，是中国海洋文明的发祥地之一，文化底蕴深厚、山海资源丰富。新的一年，宁波文旅紧盯市场需求，聚焦供给侧改革这一核心任务，致力打响“文化强国，宁波有戏”“海洋文明，宁波起源”“中国旅游，宁波开篇”三大品牌。

今年以来，全市文化广电旅游系统以“正面清单明确干什么、负面清单指出缺什么”为指导，念好“谋、落、督”三字诀，组织开展项目大攻坚、指标大争先、供给大改革、全员大比武四大行动，全力破解顽瘴痼疾，疏通难点堵点。

整合陆域1万平方公里和海域1万平方公里范围内的文旅资源，打造海洋旅游、名人旅游、乡村旅游等优势产业，盘活东方大港、阳明故里等存量资源。今年以来，市文化广电旅游局以“四轮驱动”支持“供给大改革”，并绘制详细的施工图。拓展渠道，线上线下联动提升文旅宣传；以“一城两山三海”全域大景区体系为框架，加快

存量盘整，串联打造“宁波十景十线”“明州十景十线”，加强增量的拓展，补齐在海洋旅游、文化旅游、旅游演艺等方面的短板；组织开展“宁波有戏”“宁波起源”“宁波开游”三大系列主题活动，精准提炼时代化、特色化的文化符号；统筹实施产业政策研究、项目招引推进、经营主体培育、消费提振促进四大专项行动，以文旅产业的高质量供给撬动内需消费、助推经济大盘。

河姆渡遗址的“远古微笑”、雪窦寺弥勒大佛的“笑口常开”、连续14年获评中国最具幸福感城市的“喜笑颜开”……应建勇说，将通过全体文旅人的努力，全力描绘宁波文旅新画卷。

加快推进新型工业化 江北聚力打造“133”产业集群

本报讯（通讯员陈冰曲 陈志强 记者张凯凯）“努力打造宁波市新型工业化示范区和都市工业高质量发展示范区，到2027年，都市工业在规模体量、企业能级、数实融合、资源集约、开放水平等方面实现五‘新’发展……”在昨日召开的江北经济高质量发展大会暨新型工业化大会上，记者注意到，“新型工业化”成了整场会议的高频词。

走新型工业化道路自“八八战略”提出伊始，就成了江北的一道必答题。20年来，江北把一捆捆铝锭、废铜变成汽车零部件、高端装备，把一间间低矮厂房变成智能车间、未来工厂……截至目前，江北已培育国家级智能制造示范区2家、省级未来工厂2家、省级数字化车间11个，成功打造出新型工业化的“金名片”。2023年，江北规模以上工业增加值同比增长12.3%，高新技术工业增加值同比增长18.3%，增速均居全市首位。

立足新阶段，产业结构不合理、工业用地稀缺等新的“成长烦恼”对江北走新型工业化之路提出

了更高要求。为此，打造更高级别的制造业产业集群，是江北接下来推进新型工业化发展的重点所在。

记者在会上获悉，目前江北已制订了《江北区加快推进新型工业化聚力打造“133”产业集群实施方案》，提出加速构建以“1个6百亿产业集群、3大重点产业集群和3大新兴产业集群”为核心的“133”产业集群。

其中，“1个6百亿产业集群”是指大力发展以高端金属材料、稀土磁性材料、功能膜材料为主的、具有突出规模效应的新型功能材料产业集群，到2027年力争集群产值突破600亿元。

同时，继续推动高端装备、高端汽车零部件、智能传感等3大重点产业集群，到2027年力争集群产值突破600亿元。

接下来，江北还将加速未来产业布局，围绕人工智能、元宇宙、下一代互联网、6G、量子信息、人形机器人等领域新技术，优先布局空天科技、量子信息、前沿新材料等未来产业，让新型工业化“新路更开阔”。