

# 激发数据要素新动能 培育发展新质生产力

编者按

习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。数据要素是数字经济时代创新的关键要素，国家数据局通过实施“数据要素×”行动，推进数据要素在重点行业和领域的广泛利用，激活数据要素潜能。宁波要抢抓机遇，持续强化数据、算力等核心要素供给，创新发展新技术、新产品、新产业，助推新质生产力发展。

## 发挥数据要素乘数效应

孙洋 方丹丹

2023年12月31日，国家数据局等17个部门联合印发了《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》，这是国家数据局正式揭牌成立以来发布的首个政策性文件。该文件明确以推动数据要素高水平应用为主线，聚焦12个重点行业和领域，充分发挥数据要素协同优化、复用增效、融合创新作用，培育新质生产力，加速数据要素价值释放，助力经济社会高质量发展。

### 一、“数据要素×”的内涵

自2015年国家提出“互联网+”以来，经过近十年的发展，互联网技术深度融合应用于经济社会各领域之中，全方位推动了经济社会高质量发展，各行业领域数据资源不断积累增长，数据在生产生活中发挥越来越重要的作用，已成为重要的战略资源并被列为第五大生产要素。开展“数据要素×”行动旨在通过推动数据在多场景应用，提高资源配置效率，创造新产业、新模式，培育发展新动能，从而实现经济规模和效率的增长。

“数据要素×”是“互联网+”的延续和升华。“数据要素×”最显著的特征是推进数据多场景、多主体复用，并且通过解构重组、汇聚融合等方式挖掘出更多价值，实现知识扩散、业务拉通、

市场拓展和价值倍增，提升全要素生产率，拓展经济增长新空间。例如，在医疗健康行业，在运用互联网信息技术实现检查报告、体检报告、门诊记录等就诊信息的线上查询、共享互认，为居民提供便捷的诊疗服务的基础上，通过“数据要素×”对日常诊疗数据和影像数据的再挖掘分析，提升健康智能化管理和影像AI阅片能力，进一步提高医疗质量和服务水平。

### 二、“数据要素×”行动的重要作用

通过发挥数据要素乘数效应，将数据融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节，与不同生产要素结合，作用于不同主体，发挥协同、复用和融合作用，对其他生产要素、服务效能和经济总量产生扩张效应，提升效率、释放价值和创新发展，助推构建以数据为关键要素的数字经济。

一是助力数字经济高质量发展。数据要素已成为数字经济时代影响全球竞争的关键战略性资源，通过推动数据要素的高水平应用，数据产业将快速增长，数据交易规模将不断扩大，场内交易规模将大幅提升，有效促进数据要素价值释放，助力提升全要素生产率，实现经济规模和效率的增长，赋能现代化经济体系高质量发展。

二是助力培育和发展新质生产力。新质生产力是创新起主导作用，符合新发展理念的先进生产力质

## 加速数据要素价值释放

态，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。数据要素作为数字经济时代科技创新的关键要素，通过实施“数据要素×”行动发挥场景牵引作用，推进数据要素在重点行业和领域的广泛利用，激活数据要素潜能，推动生产力跃迁升级，培育以数据为关键要素的新质生产力。

三是助力抢抓人工智能发展机遇。人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，高质量数据是人工智能发展的根基，行业应用是人工智能落地的关键。通过聚焦重点行业领域，打造一批示范性、显示度高、带动性广的典型应用场景，进一步提升数据利用水平，推动人工智能行业应用落地，推动社会各界共同挖掘市场的需求，为人工智能技术的行业应用奠定基础。

### 三、宁波推进“数据要素×”行动的思考和建议

自2022年12月“数据二十条”发布以来，各地纷纷响应国家战略部署，因地制宜探索制定适应本地发展的数据要素相关政策，大力培育数据产业。北京发布了《关于更好发挥数据要素作用进一步加快发展数字经济的实施意见》，明确通过创新数据制度、商业模式以及应用场景，建设数据基础制度先行区；上海印发了《立足数字经济新赛道推动数据要素产业创新发展行动方案（2023—2025年）》，提出打造国家级数据交易所、数据产业地标，建设

“2+X”数据要素产业集聚区，为后续开展“数据要素×”行动打下了坚实基础。此外，各地也积极将数据要素市场化配置改革相关工作作为重点任务纳入2024年政府工作报告，加速推动数据要素价值释放。

近年来，宁波深入贯彻落实数字经济、网络强国战略部署和数字经济创新提质“一号发展工程”总体要求，积极推进数据要素市场化配置改革，制定了数据要素市场化配置改革行动方案，出台了《宁波市公共数据授权运营实施管理办法》，建成全市统一的公共数据授权运营平台，设立公共数据授权运营中心，建设公共数据实验室，探索数据高价值应用场景。今年1月，宁波市首批公共数据授权运营应用场景上线，发布上线“甬有智医”医疗AI服务、中保科联商业保险应用、能效洞察者企业能效服务等首批7个公共数据授权运营应用场景，同时加快培育数商企业，有力推动了数据要素市场化发展。下一步，宁波将聚焦优势行业领域，深入实施“数据要素×”行动，从推进数据要素协同优化、复用增效、融合创新三个方向发力，积极探索数据要素与实体经济融合创新路径，努力打造一批数据要素高水平应用标志性成果，积极争创国家数据要素应用示范区。

一是探索数据基础制度落地实践。稳步推进数据基础制度体系建设，探索数据确权授权的有效模式、数据流通交易的有效途径、数据收益分配的有效机制、数据安全治理的有效举措。深入推进公共数据授权运营，不断优化授权工作机制，逐步扩

大授权运营行业领域范围，挖掘更多高价值的公共数据与企业数据融合应用场景，释放公共数据价值。

二是推动数据高质量供给。聚焦数据高质量供给和共享利用，以“标准+治理”“归集+回流”“需求+协调”“开放+大赛”加大公共数据提质扩面力度，推动公共数据“聚、融、通、用”。鼓励引导企业开放数据及服务，鼓励市场力量挖掘商业数据价值，支持社会数据融合创新应用，提升高质量数据的供给水平，推动数据“供得出”。

三是促进数据高效率流通。以行业为切入点探索数据交易市场建设新路径，建设行业性数据流通平台，并与国家级数据交易平台互联互通。加快部署数据流通和数据安全基础设施，打通数据流通堵点，为形成低成本、高效率、可信赖的数据流通环境提供支撑，保障数据“流得动”。

四是推进数据高水平应用。坚持场景驱动，深化拓展“数据要素×”场景应用，围绕港航物流、纺织服装、医疗健康、金融保险、海洋经济等宁波优势特色产业领域，深度挖掘高价值应用场景，在场景中发挥数据的协同优化、复用增效、融合创新作用，充分赋能千行百业，确保数据“用得好”。

五是推进数据产业高速发展。打造数据产业集聚区，不断强化政策支持，助力数商发展壮大，培育一批服务型、应用型、技术型数据要素型企业，加大龙头企业引育力度，大力发展第三方专业服务机构。出台数据产业专项扶持政策，在数据资源开发、数据产品交易、应用场景挖掘等多方面给予数商企业补贴，激发数据要素市场各方的参与积极性和创新动力，充分激活数据要素价值。

（作者单位：市智慧城市规划标准发展研究院）

## 数智赋能助推发展新质生产力

胡佳艳 周瑜晖

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”；12月，中央经济工作会议强调“以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。2024年1月，习近平总书记在第十一次中央政治局集体学习时，就发展新质生产力作出重要论述和重大部署；3月，“加快发展新质生产力”被列为今年政府工作十大任务之首。数字化时代，加快发展新质生产力，开辟发展新领域新赛道，既是塑造发展新动能推动经济社会高质量发展的内在要求，又是赢得发展主动权构筑竞争新优势的战略选择。

### 一、数字化视角下的新质生产力

生产力是马克思主义政治经济学的核心概念，是推动社会进步最活跃、最革命的要素，也是社会发展

的最终决定力量。从18世纪第一次工业革命的机械化，到19世纪第二次工业革命的电气化，再到20世纪第三次工业革命的信息化，每一轮重大科技创新都带动了生产力大解放，极大地促进了人类生产生活方式的跃升。

当前，全球科技创新步入密集活跃期，新一代信息技术、生物、能源、材料等领域不断涌现颠覆性技术，呈现深度交叉融合、多点突破的发展态势，尤其是大数据、人工智能、区块链、数字孪生等新一代数字技术的高链接性和强渗透性，以及“数据+算力+算法”构成的技术底座，都为催生形成新质生产力孕育了良好的发展环境。

数字化视角下，新质生产力的三要素劳动者、劳动资料和劳动对象都具有新的内涵。就劳动者来说，数字技术的深入应用，不仅催生了数据管理师、算法工程师等新兴职业，同时也对劳动者的数字化素养与技能提出了新要求，比如需要具备数字化视野、能够熟练掌握运用数字技能、使用先进数字设备等。

劳动资料方面，随着数字新技术的发展应用，越来越多新型的先进生产工具产生，包括高端智能设备、算力基础设施、数据基础设施、信息系统平台等，如超算智算中心、数据交易所、工业互联网、工业软件等蕴含更高技术含量的劳动工具。而劳动对象，从传统自然界物质向数据等不受时空限制的非物质形态延伸，范围不断拓展。数据作为新型生产要素，具有强渗透性、低成本复用和非竞争性等特性，快速渗透到生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节，在资源配置、创新决策、组织形态变革等方面发挥效能，拓展传统生产边界，大幅提高全要素生产率，与其他生产要素构成创新发展合力，形成数据驱动创新发展新模式，促进生产力跃迁。

### 二、宁波加快数智赋能新质生产力发展的对策建议

新一轮科技革命和产业变革，促进全球数智化进程不断加快，特别是ChatGPT引爆人工智能新浪潮，数据量和算力需求呈指数级增长，为培育新质生产力奠定坚实基础和发展前景。下一步，宁波要抢抓机遇，持续强化数据、算力等供给，创新发展新技术、新产品、新产业，助推新质生产力发展。

#### 1、深化数据要素市场化配置改革，释放数据要素潜能

一是加强数据高质量供给。数据是新型劳动对象，需推进数据标准化治理。深入开展“一数一源一标准”治理，迭代升级人口、法人等五大基础库，完善特色专题库，形成一体化数据资源体系，形成多层次参与的“共建、共治、共享、共用”数据治理新格局，促进数据价值充分利用，为生产力的能力跃迁奠定坚实数据基础。

二是加强数据高效率流通。面向数据流通全生命周期，持续健全交易流通、开发共享、安全认证、数据资产登记等数据基础制度，规范登记、共享、流通等规范标准。加快港航物流等行业性数据交易平台和数据交易监测平台建设，推进与国家数据交易所互联互通，构建数据交易市场体系，促进数据流通合规高效，释放数据要素潜能，以数据创新驱动科技创新，为生产力的能力跃迁提供不竭动力。

三是加快数据高水平应用。利用数据要素可协同、可复用和可融合的特性，以场景应用为牵引，在智能制造、港航物流、医疗健康、金融保险等关键特色领域，充分发挥数据要素乘数效应，打造一批实效明显、特色鲜明、可复制推广的示范应用场景，推进数据要素广泛应用，为新质生产力提供应用支撑。

#### 2、统筹算力布局联网，优化算力应用生态

一是优化算力网络供给。加快宁波人工智能超算中心建设应用，按需扩容通用算力和智算算力，积极面向新质生产力创新主体和应用主体开放算力资源。统筹优化算力资源布局，加快构建城市算力网，探索超算中心与企业高校自建数据中心、边缘计算资源池、云平台等算力设施的组网互联，促进算力跨网调度，构建合理可控的算力供给体系，以算力筑基新质生产力。

二是加快算法模型研发。鼓励高校院所打造高水平创新联合体，开展通用大模型和垂直领域大模型技术攻关。围绕智能制造、生物医药、新材料等领域，推动面向行业领域应用的算法模型研发，创新模型应用场景，为新质生产力发展提供模型支撑。

三是增强算力赋能效用。发挥算力是激活新质生产力的关键引擎作用，开展“人工智能+”行动，推动算力入企、入校，培育应用场景，优化协同共生的算力生态。围绕“361”万千亿级产业集群，鼓励在新能源、高端装备、新材料等优势领域，培育打造一批算力赋能新型工业化典型应用场景，促进数实融合纵深推进。围绕港航物流、气象水利、政务服务等方面，深化算力赋能应用，推动业务流程智能化，促进城市精细化、智能化治理水平显著提升。

#### 3、强化数智赋能，培育新质生产力新动能

一是加快培育数字新技术。加大数字科技创新力度，推动更多从“0到1”的颠覆性原创性技术突破取得新进展，实现数实融合质效提升，塑造发展新优势。面向大数据、人工智能、量子科技、数字孪生等领域，强化本地高端平台的联动合作，健全自主可控的数字技术协同创新体系。加快协同推进数据挖掘分析、大模型核心算法、可视化渲染等数字技术攻关，进一步激发各类主体的创新活力，畅通科

技创新、产业创新与金融支持等渠道，提高科技成果转化水平和产业化水平，以数字技术创新提升新质生产力。

二是加快培育数字新产品。加速AI大模型、数据产品等数字新产品研发应用。加强数据产品新供给，率先在港航物流、健康医疗、智能制造、金融保险等特色优势领域，深度挖掘高价值应用场景，积极探索数据资源产品化、产品开发规范化、产品流通市场化，打造一批具有全国影响力的数据产品品牌。加强智能产品数字化创新，聚焦集成电路、智能终端、智能网联汽车核心零部件、智能装备等重点领域，加快新一代数字产品研发制造和应用推广。

三是加快培育数字新产业。前瞻性谋划布局未来智能、元宇宙、量子科技、未来医疗、空天信息等未来产业和战略性新兴产业赛道，试点先行、以点带面、逐步推进，争创国家未来产业先导区。依托宁波人工智能超算中心，加快构建面向大模型的高质量数据基础和算力底座，做大做强算力产业，协同推进人工智能产业链布局和融合产业集群发展。加快培育数据要素市场，依托“数创港”做优做强数据产业，聚焦数据供应、加工、流通、交易等环节，引育一批具有全省全国影响力的服务型数商、应用型数商、技术型数商企业，激发数据要素活力，培育壮大数据产业生态体系。

四是加快引培数字新人才。深入实施“甬江人才工程”，面向数字经济、人工智能、算法等领域，遴选引进一批科技领军人才、双创人才和创新团队，持续优化数字人才结构。面向大数据、人工智能、算力算法、智能制造等领域，加强高校院所学科建设，积极增设相关课程，加强应用型人才培养，壮大数字人才队伍，推动数字人才数量持续增长，构筑推动新质生产力发展的人才根基。加强数字化技能型人才培养，强化职业院校数字化技能职业教育，支持共建产教融合实训基地，培养一批高素质复合型技能人才、培养工匠。探索复合型创新人才培育模式，加强数字化教育培训，提高全民数字素养。

（作者单位：市智慧城市规划标准发展研究院）



今年1月，宁波市首批公共数据授权运营应用场景上线



宁波人工智能超算中心设备