



市十四届人大四次会议上午开幕

□记者 沈莉萍

本报讯 宁波市第十四届人民代表大会第四次会议，今天上午9：00开幕。昨天，市第十四届人民代表大会第四次会议预备会议，选举产生了大会主席团和秘书长，通过了大会议程；

听取和审查宁波市人民政府工作报告；

审查宁波市2013年国民经济和社会发展规划执行情况

与2014年国民经济和社会发展规划草案的报告，审查、批准宁波市2013年国民经济和社会发展规划执行情况的报告与2014年国民经济和社会发展规划；

审查宁波市2013年全市和市级预算执行情况及2014年全市和市级预算草案的报告，审查、批准宁波市2013年市级预算执行情况的报告和2014年市级预算；

听取和审查宁波市人大常委会工作报告；

听取和审查宁波市中级人民法院工作报告；

听取和审查宁波市人民检察院工作报告；

选举宁波市第十四届人民代表大会常务委员会主任、副主任；

选举宁波市人民政府市长；

增选宁波市出席浙江省第十二届人民代表大会代表；

其他事项。

城市总体规划将修改，宁波要变什么样子？ 市政协协商交流会 聚焦城市发展蓝图

□记者 吴明京

昨天下午市政协十四届三次会议举行协商交流会，聚焦城市发展总体规划。

会场上，主席台两侧增加了两个投影大屏幕，城市总体规划修改的相关情况介绍用PPT投放在大屏幕上，非常直观。

据市规划局局长王丽萍介绍，现在版本的《宁波市城市总体规划（2004—2020）》已经不能适应城市发展和建设的要求，亟须进行修改。此次修改，重点在四方面：加强生态保护，加强城乡统筹，科学配置资源，打造综合交通。

《宁波市城市总体规划（2004—2020）》是宁波城市发展蓝图，直接关系到宁波城市发展走向。接下来的两个半小时交流中，政协委员、港澳台侨事务顾问和旁听公民与市规划局、市交通委、市住建委、市城管局、市轨道交通工程建设指挥部等部门负责人“面对面”对话。



政协委员在协商交流会上提问。 记者 龚国荣 摄

稀缺的土地资源怎么省着用？

交流会刚开始，柳永胜委员就提问：现在宁波一方面是用地紧张，一方面是很多厂房、4S店、大卖场却是只有一层的平房，修改后的总体规划怎么解决这个矛盾？

王丽萍回答，这次《宁波市城市总体规划（2004—2020）》修改对提高土地利用给予了极大关注，将坚持集约用地，盘活存量建设用地。鼓励厂房加层、改扩建；在轨道交通站点上增强开发强度；公园绿化用地下增建一些停车设施。

薛惊理委员也关注用地紧张的情况。他问：一边是大量厂房闲置，另一边是很多人求地无门，这种现状在总体规划修改后能否得到一定改变？

王丽萍说，总体规划对现有产业用地专门进行了梳理，明确了产业发展重点，加快产业集聚度，盘活存量建设用地，需要规划编制、管理、政策引导等多方面齐进。

“三江六岸”能否更亲民？

杨仁法委员是宁波工程学院交通学院院长、交通研究院院长，他一直关注着“三江六岸”的建设。他提出的问题是：“三江六岸”能否像德国莱茵河河岸一样，建设有轨电车，既作为一种交通方式能快速到达，也能成为一道风景？

王丽萍说，城市总体规划中已经考虑打造三江六岸慢行系统。如何紧密联系“城”和“江”的关系，包括了如何把人更好带到江边，这方面在规划中确实有考虑，但是通过BRT还是通过有轨电车，还在论证中，低碳出行是趋势。

汪小萍委员说，“三江六岸”部分路段实施后，感觉不如以前的好，绿地减少了，水泥地反倒增加了，今后“三江六岸”实施能否更好？

市住建委主任郑世海回答：目前，“三江六岸”滨江休闲带姚江西岸（解放桥—姚江大桥）、滨江大道及景观工程（宁波书城—庆丰热电厂）和濠河公园建成开放，奉化江东岸（江厦桥—铁路桥）和奉化江西岸（兴宁桥—澄浪桥）基本建成，上述项目中包含自行车道、慢跑道、滨江步道以及部分广场、小型运动场地等，为市民休闲、运动提供了便利。今后几年全面完成滨江休闲带15公里核心区段建设，加快推进滨江休闲带核心区外围段和三江口一小时步行圈建设，同步实施沿江两岸道路改造、灯光升级和停车场建设。在这些拟建项目规划建设过程中，将加强与规划、城管等部门之间的联动，使公园、广场、运动场地分布更加合理，市民得到更多实惠。

城市高架建设能快起来吗？

现在，市民出门关注两件事：今天空气质量好不好？

交通堵不堵？楼雪聪委员说机场路高架建成后，城西南北向交通顺畅了很多，但是原来计划2013年开通的北外环高架和环城南路高架却迟迟不通，它们什么时候才能建成通车，接下来还规划哪些高架快速路？

郑世海说：目前，环城南路和北外环高架快速路的主线高架箱梁施工均已基本完成。北外环高架快速路进度受阻，是因为涉及庄桥军用机场航空顺序灯迁改问题，而环城南路高架快速路则涉及东苑立交建设问题。今年市住建委将加大工作力度，争取早日突破制约和难题、早日建成通车。预计2014年10月，除庄桥机场限高段外，环城南路和北外环高架快速路可建成。

对于今后的高架建设，按照有关规划，我市中心城规划快速路长达364公里，将形成“四横、五纵、五条片区连接线”的总体布局。其中的“四横”，分别为北外环路、通途路、环城南路、鄞州大道；“五纵”为甬金高速连接线、机场路、解放路、世纪大道、东外环；“五条片区连接线”，具体包括东外环北延、北外环东延、江南公路、南外环东延、泰山路。

近期，主要加快推进南北环快速路、机场快速干道杭甬高速立交和永达路连接线工程，开工建设东苑立交快速化改造一期工程、机场路北段（青林湾桥—北外环路）快速化改造工程，启动环城南路东段（东苑立交—东外环路）、北外环东段（世纪大道立交—东外环路）以及东外环路快速化改造建设，预计到2016年基本形成“两横两纵”口字形快速路网络。

地下空间如何开发？

江家城委员说，近期外地频频发生地下管网导致的安全事故，我市虽未发生过类似的重大事故，但台风期间也受灾不少，宁波现有的地下管网安全牢固么？

市城管局局长李谦说，宁波也出现过不同程度的地下管网安全问题，目前，包括电缆电线、排水、天然气等在内的地下管道和管线总体来说是安全的。今后建议成立负责我市地下管线管理的综合领导机构，或建立固定的部门联动制度，引领管线工程的统一规划、统一建设与统一管理。

借助东部新城的开发和轨道交通建设，我市地下空间开发量增加明显。周世春委员也问：今后宁波地下空间开发方面有什么思路？

市规划局副局长郑声轩说，地下空间并非越多越好。本次总体规划修改提出了地下空间开发利用的发展目标，即：结合轨道交通和重点地区建设，展开地下公共空间系统、地下交通系统、地下市政系统和地下综合防灾系统的综合部署，逐步实现城市新区及更新地区的立体化开发，建立系统化的地下空间网络体系，完善城市公共安全保障体系。到2020年，宁波地下空间开发利用的规模在市域范围，将达到人均5.5平方米，总量约6000万平方米。中心

城范围人均7.5平方米，总量约4000万平方米。

城西发展慢怎么解决？

“我是新宁波人，上一轮城市建设提出了‘东扩、北联、南统筹、中提升’，独缺了城西。”沈百军委员感慨：由此造成的后果是城西发展缓慢且杂乱。沈百军问：在城市总体规划修改时，对城市西面的建设如何定位？

王丽萍说，在上一版城市总体规划中，确实没有城西的规划。原因包括：国务院批复的用地规模有限、市里财力有限等，这导致东部发展迅速城西发展缓慢。此次把机场路以西、绕城以东、姚江南岸都纳入了总体规划范围，并按照城乡统筹的用地管控思路，从功能结构、用地布局、道路交通、重大基础设施等方面，对中心城与近郊乡镇的建设用地进行统筹安排，实现规划统一管理。“在今年，计划开展《宁波市城西区域分区规划》。”王丽萍说，下一步，城西将围绕几个重点进行开发：空港物流园区、集士港卫星城、姚江南岸以及轨道交通1号线沿线区域，谋划一些重要基础设施在城西落户。

社区公共设施配套跟得上吗？

社区是城市的基础，医疗、购物、教育等配套设施是社区居民关心的问题。李旦伟委员问，有些居民冲着“学区”去买房，但买房后发现这又不属于“学区房”，近期青林湾、天水家园等社区就碰到这种问题，教育医疗等在很多社区就跟不上居民的需要，今后公共设施配套方面有什么规划？

王丽萍说，本次规划修改对部分标准进行了提升，将增加民生工程的用地规模，人均指标也将提升。青林湾等相关配套在规划中都有预留的。然而，由于存在配套的设计和规划不同步的情况，导致学校等配套与需求相比还不够完善，另一方面，学区管理等环节也存在问题。具体问题需要各相关部门联动配合解决。

轨道交通是不是要亏损经营？

旁听公民吕育浩很关注宁波市政府的负债情况，他的问题中，就有轨道交通是不是永远都是亏损的？

对此，市轨道交通工程建设指挥部常务副总指挥尹文德说，轨道交通的建设主要在于社会效益和低碳等，就轨道交通运营本身来算是要亏损的，据估算，到2020年宁波轨道交通形成网络，收支能保持平衡。这其中，主要通过沿线地下空间利用开发、车辆段停车场上进行物业开发等收入来弥补运营的亏损。