

# 中共中央政治局召开会议 决定习近平任中央国家安全委员会主席 研究部署下一步改进作风工作

中共中央政治局1月24日召开会议，研究决定中央国家安全委员会设置；听取关于一年来贯彻执行中央八项规定情况的汇报，研究部署下一步改进作风工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中央国家安全委员会由习近平任主席，李克强、张德江任副主席，下设常务委员和委员若干名。中央国家安全委员会作为中共中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构，向中央政治局、中央政治局常务委员会负责，统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。

会议认为，中央八项规定实施一年来，中央政治局认真贯彻执行中央八项规定，逐条逐项、不折不扣予以落实，以实际行动践行向全党全国人民作出的承诺。各地区各部门把贯彻落实中央八项规定精神作为一项重要政治任务来抓，各级领导干部从自身做起，从群众反映强烈的问题抓起，扎实有序推进作风建设，实现了良好开局，有力促进了党风政风好转，带动了民风社风转变。铺张浪费现象得到有效遏制，“三公”经费大幅下降；各级领导

干部逐步摆脱文山会海、走出机关大院，更多深入基层一线、解决实际问题；改进作风制度建设加力推进，制度的笼子越扎越紧、越扎越密、越扎越牢；正风肃纪行动持续开展，查处曝光力度不断加大。中央八项规定深入人心，凝聚起强大正能量，赢得了干部群众一致好评和衷心拥护。

会议指出，贯彻落实中央八项规定精神虽然取得重要阶段性成效，但也存在一些值得注意的问题和现象：一些党员、干部贯彻执行的自觉性、主动性有待提高；一些干部群众反映强烈的问题尚未得到根本解决；相关制度的可操作性和实效性有待加强；一些地方和部门贯彻落实中存在形式主义和工作不平衡现象。

会议强调，各地区各部门要清醒认识贯彻落实中央八项规定精神、转变工作作风的长期性复杂性，坚决打好改进作风这场攻坚战和持久战。要紧密结合第一批教育实践活动的整改和第二批教育实践活动的开展，始终坚持领导带头、示范带动，始终坚持抓住不放、善作善成，始终坚持深化改革、标本兼治，始终坚持法治思维、法治方式，把贯彻落实

中央八项规定精神不断引向深入。要以解决突出问题为导向，今年重点抓好7个问题：在全党大兴调查研究之风，健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制；积极稳妥推进公车制度改革，努力解决“车轮上的铺张”这一难题；继续解决好领导干部多占办公用房问题，推进办公用房资源公平配置和集约使用；抓好“三公”经费、会议费等预算管理，继续开展“小金库”专项治理，从源头上斩断不良作风的资金链；治理党政机关和国有企事业单位的培训中心、疗养院等问题，防止这些机构成为不正之风的法外之地；继续整治“会所中的歪风”，防止其成为奢靡腐败的温床；加强对国有企业和国有金融企业负责人职务消费等的规范，坚决堵住铺张浪费的漏洞和后门。

会议强调，要健全贯彻落实中央八项规定精神的常态化督促检查机制，发扬钉钉子精神，确保中央八项规定不折不扣落到实处，维护中央八项规定的权威性和严肃性，以作风建设的实际取信于民。

据新华社电

## 人社部回应社会有关热点问题 延迟退休年龄 有助于缓解社会抚养压力

昨日上午，人力资源和社会保障部召开新闻发布会，介绍2013年第四季度人力资源和社会保障工作进展情况。新任新闻发言人李忠首次亮相。

李忠在谈到社会保障工作下一步工作安排时指出，将深化养老保险顶层设计研究，研究渐进式延迟退休年龄政策，制定养老保险基金市场化、多元化投资运营办法。

对于全国医保基金出现了7644亿元的结余情况，李忠回应说，医疗保险要保证健康持续地运行，必须保证能有6—9个月支付需求的水平，并不存在医保基金花不出去的情况。

### 正在研究建立养老金调整机制

李忠表示，根据十八届三中全会的决定精神，人社部正就建立养老金调整机制进行研究。

“建立养老金调整机制是养老保险顶层设计中的重要问题。”李忠说，“调整机制既要考虑物价上涨和职工工资增长等因素，也要考虑养老保险基金和财政的承受能力，这里面非常重要的一个方面就是要坚持多缴多得、长缴多得，实现养老金水平的稳步提高。”

李忠说，目前调整基本养老金所需的资金主要是

从基本养老保险基金中列支的，中央财政对中西部地区和一些老工业基地给予适当补助，地方财政也做了配套。中央和地方联动，能够保证养老金调整工作落实到位。今年企业退休人员养老金调整水平的确定是按照去年的模式。他说，平均增幅10%左右，是综合考虑了职工平均工资的增长、物价上涨、养老保险基金和财政承受能力，以及企业退休人员养老金水平等因素。

### 延迟退休 缓解社会抚养压力

李忠说，关于延迟退休，人社部正在党中央、国务院的统一部署下，认真收集整理各方面的意见，在逐步取得共识的基础上适时提出意见和建议。

李忠说，研究制定渐进式延迟退休政策，是党的十八届三中全会提出的重要改革决定之一。改革退休年龄是一项综合性的社会政策，也是我国经济社会结构发展到一定阶段的必然要求。

李忠指出，延迟退休政策至少要考虑三方面因素。首先是适应人口预期寿命增长的需要。李忠说，从建国初期到当前，国民平均寿命从42岁增长到了75岁。而我国现行的退休年龄政策是上世纪50年代根据当时的人口年龄结构等因素来确定的。几十年来，人口预期寿命发生了显著变化，退休年龄也要适应这种变化。

其次，延迟退休年龄也是应对人口老龄化的必然选

择。李忠指出，由于人口老龄化的影响，平均每个劳动年龄人口所供养的老年人也在不断增加，必然要求劳动年龄人口延长劳动年限。

李忠说，如果按照当前老龄化的速度，社会总抚养比将大大提升。延迟退休年龄，客观上有助于缓解老龄化带来的社会抚养压力。

同时，延迟退休是开发人力资源——特别是老年人力资源的重要途径。李忠说，从2012年开始，劳动力资源总量开始出现下降，所以必须研究如何更加充分有效利用劳动力资源的问题。

“目前我国的劳动条件已经比改革开放之前大大改善，平均劳动强度比以前大大降低。”李忠说，“许多专业技术岗位，五六十岁的人员正处在经验丰富、技艺纯熟的阶段，这种高端人力资源替代弹性是比较低。如果这部分人过早退休，是对人力资本的巨大浪费。”

### 不存在医保结余过多花不出去问题

李忠在新闻发布会上说，目前不存在医保结余过多花不出去的问题。

他说，从近两年的数据看，医保基金支出增幅都高于收入增幅5个百分点以上。按照这种趋势，目前的医疗保险统筹基金结余已经越来越接近于6—9个月的标准。

他说，职工医保、居民医保和新农合这三项制度构成了我国基本医疗保障制度的框架，这个制度框架明确了两点：一是基本医疗保险实行社会统筹和个人账户相结合；二是基金实行以支定收、收支平衡、略有结余的原则。这个制度框架、制度模式和基金管理的原则，保

证了医疗保险制度沿着健康轨道快速发展。

他说，2009年，人社部会同财政部根据医疗保险基金的状况，在全国范围内进行深入调研，综合分析了各方面的情况，提出要保证医疗保险健康持续运行，必须有6—9个月支付需求的水平。

数据显示，2012年医保基金收入6939亿元，支出5543亿元，累计结余7644亿元。

李忠透露，医保基金结余地区之间也不平衡，一些劳动力流入大省结余比较多，北京、天津等地医保基金收支基本平衡，部分省份则出现了当期支大于收的状况。

综合新华社、央视、人民网等

## 新疆新和县发生爆炸案 已致3人死亡2人受伤

据新华社电 24日18时40分许，新疆阿克苏地区新和县城一美容美发店和一菜市场发生爆炸，致1人死亡，2人受伤。

公安机关迅速出警处置，抓获3名嫌疑人员。在围堵一可疑车辆时，该车发生自爆，车上2人死亡。

目前，受伤人员已送往医院救治，案件正在进一步调查中。

## 富平贩婴案 医院4名负责人被判刑 专家解读：不冤也不轻

据新华社电 24日上午9时，与陕西富平产科医生张淑侠拐卖儿童案有关的国有事业单位人员失职案，在陕西渭南市临渭区人民法院公开宣判。4名医院负责人获刑。

原富平县妇幼保健院产房临时负责人司欣被判处有期徒刑一年；原富平县妇幼保健院产科主任高文平被判处有期徒刑一年，缓刑两年；原富平县妇幼保健院主管业务副院长姚军民被判处有期徒刑六个月，缓刑一年；原该院院长王莉免于刑事处罚。

此前的14日，陕西富平产科医生贩婴案被告人张淑侠一审被判死缓。那么，法院为何要严格追究医院负责人的刑事责任？最高获刑一年的判决是否有些轻？

据了解，根据我国《刑法》规定：国有公司、企业的工作人员，由于严重不负责任，造成国有公司、企业破产或者严重损失，致使国家利益遭受重大损失的，处三年以下有期徒刑或者拘役。国有事业单位的工作人员有前款行为，致使国家利益遭受重大损失的，依照前款的规定处罚。

“所以从证据的角度上说，判定4人均犯有国有事业单位人员失职罪是准确的。”西北政法大学刑法学教研室教授喻贵英说，“并且法院还作了酌情从轻处理，量刑上并不存在‘过重’。”

与此同时，在法院判决下达之后，有些群众又发出了“量刑”是否过轻的质疑之声，不理解为什么原院长王莉免于刑事处罚，也不理解为什么原主管业务副院长姚军民和原产科主任高文平最后都是“缓刑”。

对这些疑问，喻贵英认为，此次判决结果主要是以犯罪情节严重程度为依据。

法院1月6日的起诉书显示，失职行为与贩婴案关系最为密切的是司欣，其身为富平县妇幼保健院产房临时负责人、产科助产士，却听信原产科副主任张淑侠的安排，在胎儿娩出后，没有将新生儿抱给产妇辨认性别，没有进行母婴皮肤接触，没有将产妇和婴儿一同送入病房交给病房护士，仅将产妇只身送出产房交给其家属，放弃了对婴儿的监护，为张淑侠将3名婴儿从产房抱出拐卖留下可乘之机，因此司欣的判决相对最重。

除司欣外，王莉、姚军民和高文平的犯罪行为主要是因为监管不力，管理不到位。

“具体犯罪情节存在严重程度上的不同，与事实结果有远近关系上的差异，那么出现轻重不一的判决很正常。”喻贵英说，“从这一点上看，此次判决量刑是适度、准确的。”