

# 新农保和城居保将合并为城乡居民基本养老保险 **个人账户全国通用终身不变** 并与职工基本养老保险制度相衔接

近日，国务院印发《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》（以下简称《意见》），部署在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度，提出到“十二五”末，在全国基本实现新农保和城居保制度合并实施，并与职工基本养老保险制度相衔接；2020年前，全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度，与社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套，充分发挥家庭养老等传统保障方式的积极作用，更好保障参保城乡居民的老年基本生活。

建立统一的城乡居民基本养老保险制度，合并实施新农保和城居保，形成制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四个统一”，使全体人民公平地享有基本养老保险保障，是我国经济社会发展的必然要求和推进“新四化”建设的需要，既有利于促进人口纵向流动、增强社会安全感，也有利于使群众对民生改善有稳定的预期，对于拉动消费、鼓励创新创业，具有重要意义。

《意见》规定，年满16周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民养老保险。

城乡居民养老保险继续实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。个人缴费标准统一归并调整为每年100元至2000元12个档次，省级政府可以根据实际情况增设缴费档次，参保的城乡居民自主选择缴费档次，多缴多得。集体补助方面，在原有政策基础上增加了公益慈善组织的资助，以利于进一步拓宽筹资渠道，提高参保人员的待遇水平。政府补贴方面，《意见》强调对选择较高档次标准缴费的人员适当增加补贴金额，并明确规定对选择500元及以上缴费档次的补贴标准不低于每人每年60元，进一步强化了多缴多补的激励机制。

国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户，无论在哪缴费，也无论是否间断性缴费，个人账户都累计记录参保人权益。个人缴费、地方政府对参保人的缴费补贴、集体补助及其他社会经济组织、公益慈善组织、个人对参保人的缴费资助，全部记入个人账户。个人账户储存额按国家规定计息。

城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，并支付终身。基础养老金由中央确定最低标准，并将建立正常调整机制。地方政府可根据实际情况提高当地基础养老金标准，对长期缴费的，可适当加发基础养老金，以鼓励长缴多得。城乡居民养老保险待遇领取人员死亡的，从次月起停止支付其养老金。有条件的地方政府可以结合本地实际探索建立丧葬补助金制度。

参加城乡居民养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移，可跨地区转移城乡居民养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，继续参保缴费的，缴费年限累计计算。

《意见》要求省级人民政府切实加强城乡居民养老保险经办能力建设，科学整合

《意见》要求省级人民政府切实加强城乡居医疗保险经办能力建设，科学整合现有公共服务资源和社会保险经办管理资源，充实加强基层经办力量，做到精确管理，便捷服务。各地要加强信息化建设，大力推行全国统一的社会保障卡，方便参保居民持卡缴费、领取待遇和查询本人参保信息。



雷林燕 制图

**城乡养老保险衔接办法7月起实施**

人力资源和社会保障部26日发布消息称，经国务院同意，人社部、财政部近日联合印发了《城乡养老保险制度衔接暂行办法》。

这是继国务院统一城乡居民基本养老保险制度之后出台的又一项重要政策，主要是解决城镇职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险制度两大制度的衔接问题。

暂行办法规定，参保人员达到城镇职工养老保险规定的法定退休年龄后，可以申请办理城乡养老保险制度衔接手续，只要在城镇职工养老保险缴费年限满15年（含延长缴费至15年）的，就可以从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险并享受相应的待遇，如果不满15年，可以从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险。

参保人员无论是从城乡居民养老保险转入城镇职工养老保险，还是从城镇职工养老保险转入城乡居民养老保险，都将个人账户全部储存额随同转移，累计计算权益。

暂行办法将于2014年7月1日正式施行。

解 读

**多缴多补进一步强化**

为什么要合并两项制度，合并后的制度对参保者有什么

哪些特点？记者26日采访了人社部有关负责人。

问：统一之后，是不是每个人都领取同样的养老金？

答：2009年和2011年，我国先后启动实施新农保和城居保试点，并于2012年在全国所有地区推行。两项制度合并统一后，并不意味着每个人都领取同样

的养老金待遇，而应当理解为统一制度为每个人提供了同等的机会和权利。

问：哪些人可以参加城乡居民基本养老保险？比如说，农民工是不是可以参加？

答：关于参保范围，意见明确规定，年满16周岁（不含在校学生），非国家

机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民养老保险。

对于农民工这样的城乡流动就业群体，应积极引导其参加城镇职工基本养老保险，这既是使用农民工的单位的法定义务，同时也有利于这一群体将来获得更高水平的保障。

答：增设1500元、2000元两个档次，使城乡居民养老保险的缴费标准增加到12个档次，主要是为有更高缴费意愿和能力的居民提供更多选择。这是总结

意见规定，对选择较高缴费档次的，地方政府应适当增加补贴金额；特别明确规定，对选择500元及以上缴费档次的，补贴标准不低于每人每年60元，进一步强化了多缴多补的激励机制，有利于引导城乡居民选择较高档次缴费。

问：有些人担心，参保居民的养老保险个人账户是不是能全国通用、终身不变？意见对个人账户制度有哪些强调和完善？

答：意见明确，国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。也就是说，养老保险个人账户一经建立，社保管理机构就为其提供终身服务，无论在哪里缴费，也无论是否间断性缴费，个人账户都累计记录参保人权益。

如果参保人员在缴费期间户籍迁移，需要跨地区转移城乡居民养老保险关

即使参加了其他的社保制度（如城镇职工基本养老保险），个人账户也可以全额转移。除个人缴费外，政府补贴、集体补助和其他资助也都计入个人账户的储存额，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算。

本版稿件均据新华社