

2014 全国两会

2014民生新图景
从政府工作报告看百姓生活之变

李克强总理所作政府工作报告中，民生再次成为关键词。2014年，在全面深化改革的背景下，民生图景将与改革图景相互交织，百姓生活将在改革红利的不断释放中改变。

更多农家子弟
上重点高校

教育

【报告】贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上，使更多的农家子弟有升学机会。深化教育综合改革，积极稳妥改革考试招生制度，扩大省级政府教育统筹权和高校办学自主权，鼓励发展民办教育。

【点评】全国人大代表周洪宇：促进教育公平是社会公平的基础，合理配置教育资源向贫困地区倾斜，这有助于社会纵向流动，让更多的农村孩子感受到希望。

统一城乡居民制度
鼓励企业年金

养老

【报告】建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善与职工养老保险的衔接办法。改革机关事业单位养老保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险。

【点评】国家行政学院教授丁元竹：我国目前有四套养老制度，按“身份”划分，将其逐步并轨是方向，城乡居民制度统一只是第一步，难点是今后与职工养老制度的并轨。

基本医保补助标准
人均提至320元

医保

【报告】完善政府、单位和个人合理分担的基本医疗保险筹资机制，城乡居民基本医保财政补助标准提高至人均320元。在全国推行城乡居民大病保险。县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县，覆盖农村5亿人口。

【点评】全国人大代表宗庆后：新医改方案给老百姓看病带来了不少实惠，但是与普通老百姓健康需求实际相比仍有一定差距，还应从药品制度、看大病等方面着力改革。

建成480万套保障房
中小套型商品房增加

住房

【报告】加大保障性安居工程建设力度，今年新开工700万套以上，其中各类棚户区470万套以上，加强配套设施建设。年内基本建成保障房480万套，让翘首以盼的住房困难群体早日迁入新居。针对不同城市情况分类调控，增加中小套型商品房和共有产权住房供应。

【点评】全国人大代表戴天荣：这延续了政府一贯的调控思路，更多的保障房建成，将有效缓解“住房难”，分类调控、增加中小套型商品房这体现出更加市场化的思路。

全方位构建
“最严”监管机制

食品安全

【报告】建立从生产加工到流通消费的全程监管机制、社会共治制度和可追溯体系，健全从中央到地方直至基层的食品药品安全监管体制。严守法规和标准，用最严格的监管，最严厉的处罚，最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障“舌尖上的安全”。

【点评】全国人大代表傅企平：近年来，国家已越来越认识到食品安全的严峻形势，认识到需要构建机制，利用法律手段保障食品安全，这三个“最严”彰显了食品安全监管的决心，建议提高食品安全违法的处罚力度。

提高低保标准
与物价联动

社会救助

【报告】重点是推进社会救助制度改革，继续提高城乡低保水平，全面实施临时救助制度，为特殊困难群众基本生活提供保障，为人们创业奋斗解除后顾之忧。落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。

【点评】全国政协委员张连起：这突出体现政府民生方面的“底线思维”，着眼于“雪中送炭”而不是“锦上添花”，社会救助是民生短板，需要从机制上逐渐完善。

就业创业环境要优化
收入差距要缩小

就业与分配

【报告】以创新引领创业，以创业带动就业。努力实现更加充分、更高质量就业。改革机关事业单位工资制度，在事业单位逐步推行绩效工资，健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度。多渠道增加低收入者收入，不断扩大中等收入者比重。

【点评】全国人大代表陈乃科：优化就业环境是政府的责任，帮助困难群体就业更是重中之重。收入分配改革首先要把低收入者“保”起来，确定合理的收入分配格局，规范机关事业单位、国企等的工资制度，防止收入差距过大。

落户政策差别化
建立居住证制度

户籍改革

【报告】推动户籍制度改革，实行不同规模城市差别化落户政策。把有能力、有意愿并长期在城镇务工经商的农民工及其家属逐步转为城镇居民。对未落户的农业转移人口，建立居住证制度。

【点评】全国人大代表蔡继明：要有序推进城镇化、推进农业转移人口市民化，就必须推动户籍制度改革，消除阻碍农民进城落户、人口迁徙定居的户籍制度障碍。同时，要遏止“大城市病”，也确实需要差别化对待“北上广”特大城市的落户政策。

2014中国经济
六大指标

政府工作报告提出了一系列目标。这些指标，折射出2014年中国经济发展走向。

7.5%

增速7.5%:

有利于稳定市场预期

尽管面对复杂形势和下行压力，2014年中国经济增速的预期目标连续第三年设定在7.5%左右。

3.5%

CPI控制在3.5%:

物价涨幅有望保持温和

既要守住稳增长的下限，又要守住防通胀的上限。居民消费价格（CPI）涨幅控制在3.5%左右，也与上年目标保持不变，而上年的实际涨幅是2.6%。

13500亿

13500亿元赤字:

支持经济发展防范债务风险

赤字高低，既体现财政政策支持力度，又关系风险管控。今年中国拟安排财政赤字13500亿元，比上年增加1500亿元，但赤字率稳定在2.1%不变。

13%

M₂增速13%左右:

货币政策松紧适度

广义货币M₂代表着实体经济发展的资金支撑。今年M₂预期增长目标定为13%左右，与上年目标持平，比上年实际增速低0.6%。

7.5%

进出口增长7.5%:

贸易大国稳外需防波动

刚跻身世界货物贸易第一大国的中国，今年外贸走势将如何？报告提出，进出口总额预期增长7.5%左右，而去年实际增长了7.6%。

1000万

新增就业1000万:

就业“加码”有利民生改善

城镇新增就业1000万人以上，今年在经济增速预期目标保持不变的同时，就业目标比上年“加码”100万人。

专家解读

7.5%增速目标不变
释放怎样信号？

长期研究中国宏观经济运行的全国政协委员、中国社科院经济学部副主任刘树成说，在市场经济条件下，市场预期对经济运行具有重要的先导作用。稳定了预期，企业才会有信心去投资和扩大生产，银行才会有信心去放贷，居民才会有信心去消费，这样才能保持经济平稳增长。