



2014 全国两会

卫计委主任李斌记者会上回应热点问题 全面放开“二孩”没有时间表

国家卫生计生委主任李斌6日在回答有关“中国什么时候实施全面放开‘二孩’政策”的提问时表示，目前没有时间表。

李斌在当天下午全国两会新闻中心举行的记者会上回答了有关卫生计生的热点问题。她透露，党的十八大三中全会作出调整完善生育政策，实施“单独二孩”决策部署以来，各地正在按照总体稳定、城乡统筹、分类指导、协调发展的原则，积极做好调整完善生育政策工作，目前已已有8省份依法启动实施“单独二孩”政策。

谈到下一步工作，李斌说，一方面，要完整地解读、宣传好政策，同时也要做好优化妇幼保健资源，加强妇科、产科、儿科基础设施建设，配齐配强专业

技术人员，搞好服务，简化程序，方便群众办事等一系列工作，要把好事办好。

另一方面，她强调，也要看到我们国家人口众多这一基本国情并没有改变。“所以说，政策可以调整，国策不能动摇。”

李斌表示，卫计委将加强计划生育基层基础工作，密切监测人口变动情况，注意研究解决在调整完善政策进程中的新情况、新问题。要统筹人口的数量、素质、结构和分布之间的关系，统筹人口与资源、环境、经济、社会发展之间的关系，促进人口长期均衡发展，为我国经济持续健康发展、社会进步和家庭幸福创造一个良好的人口环境。

据新华社电

养老“并轨”开始破冰？ 代表委员聚焦机关事业单位养老保险制度改革

大约4000万机关事业单位人员的养老“并轨”改革备受关注。李克强总理政府工作报告明确提出“改革机关事业单位养老保险制度”，引发代表委员高度关注。

10多年来，养老“并轨”呼声不断，但相关改革举措严重滞后。机关事业单位人员退休从由财政和单位供养到社会化保障，是否将开始破冰？

“一个锅”吃饭，并轨改革终破冰？

有研究显示，我国城镇职工缴纳养老保险，退休后养老金仅为其工作时收入的50%左右；而机关事业单位人员不需要缴费，却能拿到70%-80%，这种现象长期以来饱受质疑。

财政部财政科学研究所的研究显示，去年城镇职工基本养老保险月人均养老金近1900元，事业单位月均养老金是企业退休职工的1.8倍，机关公务员退休人员养老金水平是企业的2.1倍。

“‘改革机关事业单位养老保险制度’这样的表述我是第一次见到。”全国人大代表张元贵说，本届政府履新之初就提出了对养老体制改革进行顶层设计，此次推进机关事业单位养老金改革应是“题中之义”。

政府预算草案报告也明确提出“积极推进机关事业单位养老保险改革”。“这样明确的表态，是否意味着今年改革破冰的几率更大了？”全国政协委员高抒说，尽管其形成的原因很复杂，但养老金“双轨”的确有违公平，这也是社会紧盯这一改革的主要原因。

“革自己命”，如何冲破利益藩篱？

养老“并轨”后，机关事业单位人员既需要参保缴费，退休后的养老待遇又可能有所下降，由此导致改革阻力很大，实际进展很慢。一些代表委员表示，可以预见，这也是此次推进养老保险制度改革的最大瓶颈。

张元贵代表认为，能够避免待遇降低的一个手段就是建立职业年金，也就是单位和个人共同负担的“补充保险”。“这样既保证机关事业单位人员没有‘另起炉灶’，又可以减少改革阻力。”

财政部、人社部、国家税务总局去年底联合下发通知，自2014年1月1日起，我国将实施企业年金、职业年金个人所得税递延纳税优惠政策。

“现在看来，这一政策的出台时机很有深意。”高抒委员说。此外，一旦启动改革，机关事业单位人员需要缴费，其收入肯定要降低，要减少阻力是否就得涨工资？

全国人大代表崔铁军表示，改革是有成本的。假如启动，那就说明决策层已经充分考虑了这一成本。

事业单位“改了”，机关能否并进？

全国人大代表杨震注意到，党的十八届三中全会决定提出“推进机关事业单位养老保险制度改革”，而政府工作报告进一步明确“改革机关事业单位养老保险制度”。“两者都把‘机关’和‘事业单位’相并列，这与之前的单改事业单位有着明显区别。这是否表明两者的养老保险改革会齐头并进？”



新华社发

“政府是决策者，只改事业单位，不改自己，肯定会阻力重重，而且可能会制造新的不公平。”张元贵代表认为。

全国政协委员巩富文分析，报告和决定都没有提到“试点”，也没有“逐渐”“逐步”等限定词汇，这说明本次改革很有可能是全面推进，一步到位。

“机关事业单位进入养老保险体系内，还可以倒逼养老保险制度改革，建立更完善的机制。”高抒委员说。

“作为政策的制定者和参与制定者，机关事业单位人员以前养老吃财政和单位‘小灶’，尽管在推进基本养老保险制度改革，但没有‘切肤之感’。”崔铁军代表说，“如果在‘一个灶’吃饭了，改革动力就强了，相信届时全体参保人员都能从进一步的改革中受益！”

据新华社电

国企高管、公务员、医生 工资怎么定才合理？ 代表委员热议 三个人群的薪酬改革

今年的政府工作报告对收入分配改革给出了“说法”，特别是对争议较大的国有企业高管、公务员、医务人员薪酬改革明确了目标，更引发社会强烈关注。

那么，这些人群的收入是多了还是少了？如何给他们建立科学合理、公平透明的薪酬体系？代表委员对此进行了热烈的讨论。

国企高管薪酬： “激励”和“约束”相结合

根据国资委的有关调查结果，2011年央企负责人薪酬平均水平为72万元。2004—2011年，央企负责人薪酬水平年均增幅8.5%，低于净资产、营业收入、利润总额年均增幅。

“今年的政府工作报告提出来要加强和改进国有企业负责人薪酬管理，这是非常重要的信号。目前，由市场确定国有企业家价值的体制机制还很不健全。”全国人大代表、湖南省秦希燕联合律师事务所主任秦希燕表示，“我认为，国有企业负责人要实行差异化薪酬管理方案，要根据负责人的贡献大小，而不是所在位置是否属于垄断行业决定收入高低。”

一些代表委员指出，对国企负责人薪酬管控，既要对市场竞争型、垄断型等不同类型的企业加以区分，还要根据企业经营管理的绩效、风险、责任等来确定薪酬。

他们强调，国企负责人的薪资中，“激励”和“约束”两者密切相连。一方面，要健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制，建立职业经理人制度、发挥企业家作用。另一方面，企业负责人的薪资待遇应该透明化，对以权谋私、贪污腐化等行为明察秋毫，防范于未然。

公务员薪酬： 透明公开，均衡发展

代表委员指出，目前公务员“招考热”与公务员的待遇失落感是一种“围城”心态，而给他们“涨工资”反对声大也与机关事业单位收入长期不透明有关。

基于不同地域、部门造成的机关事业单位待遇差别较大的现实，代表委员认为，片面地对其收入谈高论低，不符合行业属性不一、职级高低有别、岗位要求各异的显示状况，解决机关事业单位的薪酬问题，必须从待遇均衡化入手。

人力资源与社会保障部部长尹蔚民表示，在县以下机关，将全面实行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度，解决基层公务员待遇偏低、晋升空间有限的问题。

医务人员薪酬： 提高合法收入，消除“灰色收入”

医疗卫生行业是高技术和劳动密集型复合行业，人力成本占比高。但有关调查显示，我国超过八成医务人员认为自己高强度的工作与相对较低的薪酬不匹配。

“健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度”这句话，让许多医务人员感到欢欣振奋。”全国人大代表、湖南省郴州市第一人民医院副院长雷冬竹在听完政府工作报告后对记者说。

一些代表委员表示，“以药养医”是导致医疗价格虚高、过度医疗、过度检查等的重要原因，在重新规范医务人员薪酬水平的同时，应加大政府对医院的药品、耗材等的投入，使医院的收入能够在合理范围内得到保障，消除医生的“灰色收入”。

据新华社电