

# 山东和南昌实行落户与征收社会抚养费脱钩 “超生新生儿” 落户逐步松动?

今年以来,山东省和江西省南昌市的户籍管理部门决定,新生儿凭《出生医学证明》即可落户,与征收社会抚养费实行“脱钩”;而过去对超生的新生儿,在没有征收社会抚养费(相当于罚款)之前是不予上户口的。

分析人士指出,个别省市公安部门将超生的新生儿办理户口与罚款“脱钩”,这是否意味着其他省市此类户籍政策也会逐步松动?



## 没户口连感冒药也买不到

北京市民李雪今年21岁,超生的她至今没有户口,“上不了学、没有医保,没法坐火车,去不了图书馆,打不了工……所有需用身份证的,我全干不了,甚至到药店买感冒药,由于没有身份证,我也买不到。”李雪说。

从1998年,李雪的父母就开始为李雪的户口问题奔走。而当地派出所答复说,要落户需要计生服务证以及社会抚养费缴纳证明。

长期以来,我国新生儿落户与计划生育政策捆绑在一起,属于违反计划生育政策出生的新生儿,其落户需要先缴纳一笔社会抚养费。

山东社会科学院人口学研究所副研究员李兰永认为,从社会管理的角度来讲,“社会抚养费征收”与“落户”二者本来不该挂钩。一些基层政府为了做好计生工作,将社会抚养费征收和落户挂钩,实属无奈,这种计划生育管理方式是一种“土政策”。

## 全国有千万超生人口成黑户

由于未能缴纳罚款,有不少孩子成了黑户。我国第六次人口普查发现,有1300多万人没有户口,其中大部分是超生而未缴纳社会抚养费的人口,因而未能进行户籍登记。这些黑户人口以后面临着就学、就业、出远门、结婚生子等诸多不便,无法享受社会福利。

据了解,华东一些省市的社会抚养费征收率略高于70%,也就是说大约30%的超生人群未缴纳社会抚养费而不能落户。这只是发达省份的数据,在一些偏远省份,社会抚养费征收率更低,黑户数量更大。

## 超生与落户挂钩于法无据

今年2月中旬,山东省公安厅发布新规指出,《出生医学证明》是办理出生人口户口登记的法定证件,无需村(居)或乡镇、街道办事处开具落户介绍信。对未婚生育、计划外生育、超计划生育等违反计划生育政策的出生人口,绝不允许随意设立任何前置程序和附加条件,绝不允许造成“黑户”。

数据显示,2月中旬以来,山东省公安机关为新生儿办理出生登记30多万人,其中为1周岁以上出生人员办理出生登记12万余人。

不仅山东省,南昌市4月1日起也实施类似的新户籍业务办理规范。

“父母超生违法,板子不应打在孩子身上。”李兰永认为,我国人口与计划生育法要求,对违反该法生育子女的公民予以征收社会抚养费的处罚,但并未规定不予上户口、不予入学的处罚。

我国户口登记条例规定,户口登记机关应该对出生的中国公民予以登记,无附加条件。1988年,公安部、原国家计生委联合下文指出,任何地方都不得自立限制超计划生育的婴儿落户的法规,禁止将计生证明、超生罚款与户口登记捆绑。

毫无疑问,“脱钩”后,社会抚养费征收将面临更大难题,也会影响到计生部门工作人员积极性。李兰永认为,未来社会抚养费的征收应该通过法律途径,比如申请法院强制执行来实现。

新华社电

# 丹麦女王参观 南京大屠杀纪念馆

新华社电 4月27日,笼罩在阴雨中的侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆迎来了一位非同寻常的凭吊者——丹麦女王玛格丽特二世陛下(下图)。

上午10时许,玛格丽特二世女王和亨利克亲王一行缓缓步入侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆。庄严肃穆的纪念馆内烛光点点,哀乐低回。在纪念馆走廊的墙壁上,一幅幅丹麦友人辛德贝格当年救助中国难民的珍贵照片史料十分醒目,仿佛又把人们带回了那个黑暗而血腥的年代。

在走廊外,纪念馆工作人员弹着钢琴,唱着《永远的南京——辛德贝格玫瑰》。或低沉或高亢的旋律向世人诉说着,对侵华日军大屠杀的暴行中国人民没有忘记,对辛德贝格的衷心感谢中国人民没有忘记。

2011年2月,南京市举行了辛德贝格诞辰100周年纪念活动。2004年12月17日,辛德贝格的故乡奥胡斯市将当地的一种黄玫瑰命名为“永远的南京·辛德贝格玫瑰”。丹麦驻华大使馆向南京大屠杀遇难同胞纪念馆赠送了这种玫瑰。今天,和平广场里坚强地盛开着这样的黄玫瑰。

女王在这里邂逅了日军南京大屠杀幸存者苏国宝。今年87岁的苏国宝老人用颤抖的声音告诉女王,日军南京大屠杀时,自己只有10岁。包括他和家人在内的很多难民住在辛德贝格参与建立的难民营中。辛德贝格亲手交给他一块大洋,还有一些大米,全家得以存活。苏国宝说:“这个恩情我一直记在心里,感谢辛德贝格!感谢丹麦!”如今,老人与辛德贝格的亲属还时常往来。辛德贝格的外甥女玛丽安娜也随女王到访南京,与老人共叙友谊。

女王和亲王还在和平广场为和平树培土浇水,并亲手插上一支黄玫瑰。



## 新闻背景 “中国之友” 辛德贝格

辛德贝格1911年2月19日出生于丹麦第二大城市奥胡斯。上个世纪30年代的一段特殊历史,将这个丹麦人与许多中国人的命运联系在一起。

1937年至1938年,受雇于丹麦史密斯公司的辛德贝格在中国南京江南水泥厂工作。面对日本军国主义的铁蹄,辛德贝格与他的德国同事卡尔·京特等人一起,保护了江南水泥厂旁难民营里约两万多名中国人。在工厂里,辛德贝格等人还建立了一个小型医院,医治难民伤病。

在南京期间,辛德贝格记录了日军罪行的许多案例,将报告递交给了德国人约翰·拉贝等人设立的南京安全区国际委员会。1938年第24届国际劳工大会上,辛德贝格放映了美国牧师约翰·马吉拍摄记录日军暴行的影片。当时正在日内瓦与会的中国劳工代表团团长朱学范称赞辛德贝格是“中国之友”。

相当长的一段时间里,辛德贝格的事迹湮没在历史之中。直到见证南京大屠杀的《拉贝日记》被发现,辛德贝格这个在日记中被多次提及的名字才逐渐为外界所知晓。

新华社电

**iFlying 爱飞扬**

**动车专家精彩福厦**

南京古城高铁(经典线路,超值特惠) **799**

厦门鼓浪屿动车欢乐三日游 **998**

厦门鼓浪屿动车五星品质三日游 **1148**

福州云顶动车三日游 住四星云顶山度假酒店+赏QQ蛋糕 **1180**

**【秀水】千岛湖、富春江**

千岛湖伯爵号游轮、垂云通天河二日游

5月2日 标B房: **688** 标A房: **758**

会所温泉房: **798** 王爵私邸

住千岛湖上唯一的一楼豪华游轮,舒适尊贵。

**五一不劳动, 周边畅心游!**

桃花岛一日游	五一首发	328	上海环球金融中心城隍庙一日游	老年人: 158	成年人: 188
桃花岛二日游	五一首发	598	上海科技馆、长风海洋世界、外滩、夜游东方明珠二日游	成年人: 528	小孩: 218
杭州西湖、西溪湿地休闲一日游		218	上海枫泾古镇一日游		138
杭州西湖、宋城千古情休闲一日游		238	苏州水乡同里、上海欢乐谷、影视乐园狂欢二日游	含餐	518/238
天目山青山湖农家乐二日游		398	苏州穹窿山登高、万鸟园超值特惠一日游	含餐	119
乌镇西塘南浔二日游		458	苏州木渎古镇、虎丘、灵山大佛二日游		598
德清莫干山下渚湖二日游		478	扬州瘦西湖、镇江金山寺、焦山二日游		688
安吉江南天池中南百草园藏龙百瀑二日游		498	龙虎山、龟峰泉园三日游	老年人: 558	成年人: 758
金华双龙洞武义牛头山二日游		538	黄山观日出二日游 住山上		888
横店影视城梦幻谷二日游		558	世界自然遗产地——三清山、婺源三日游		868
雁荡山灵峰日景/夜景二日游		598	溪口一日游		298
江山江郎山/廿八都古镇/清漾二日游		638	普陀山一/二日游		458/758
嵊泗二日游	5月1/2日	698			
东极岛二日游	5月2日	758			