

# 逐步建立综合治理体系 年内陆续开展联合执法 治超10年，宁波再出“铁拳”

超载超限车辆是公路桥梁的“头号杀手”。2004年起，宁波贯彻落实国务院和省政府决策部署，启动公路治超行动。10年来，宁波治超成果显著，全市从加强超限检测站基础设施建设、着力规范执法行为、探索非现场执法出发，走出了一条构筑防线、标本兼治的综合治超新路子。

今年，宁波再发《关于加强公路车辆超限超载综合治理的实施意见》，计划通过三年努力，促进公路通行环境明显改善，公路桥隧安全运行得到切实保障。

## 建立综合治理机制 治超不力将问责政府一把手

2011年年底，市政府出台了《关于印发进一步加强车辆超限超载长效管理工作意见的通知》，加大对超限超载的监督和治理力度，确立了严格的责任体系和考核标准。而今年出台的《关于加强公路车辆超限超载综合治理的实施意见》旨在建立“政府主导、分级负责、属地管理、联合执法、综合治理、标本兼治”的公路车辆超限超载长效管理机制，促进公路通行环境明显改善。《意见》已经从4月3日开始实施。

《意见》明确各县（市）区政府为公路车辆超限超载综合治理的责任主体，其行政负责人是第一责任人。

同时，按照“谁主管、谁负责，谁审批、谁负责”的原则，依法履职，落实监管责任，并将综合治超列入各责任部门工作考核中。县（市）区人民政府或相关执法部门未依法全面履职，造成管辖区域内发生重大交通事故或者造成公路路桥严重损毁的，追究相关责任人责任，情节严重的，按照司法程序处理。

## 启动超限超载电子监控建设

“建设超限超载治理电子监控体系”是《意见》的一大新变化。这个“非现场执法”此前曾在北仑试点，《意见》中明确“统一建设公路治超电子监控系统”并要求“统一规划、分步实施、市县联动、联合建网”。

市公路局方面表示，高速公路出入口将启动该电子监控系统建设，在适当的时机把高速公路计重收费系统和公路治超电子监控系统联网。同时，该系统还将安装在主要的国省道公路、农村公路主要出入口，形成监控网络。

据悉，这些“电子警察”建设一批启用一批，启用后拍到的监控记录将联合处理。对公路超限超载电子监控记录的相关信息，经核实属于超载的，由交警部门处理，每年将处罚情况抄告公路管理部门，经核实属于超限的，由公路管理部门按照超限运输有关规定处理。

市公路局方面表示，监控设备将在质监部门技术强制检定并符合行政处罚证据要求后投入使用，并按规定进行定期检定。

## 建立公路治超联合执法体系

治超工作涉及到公路运输业的深层次问题，公路、交警、城管都有涉及，并不是公路路政一家能完成。

2011年，公路路政部门和道路运输管理部门加大联合执法力度，曾开出浙江省运输管理系统治超第一张罚单，对连续3次被治超处罚的安徽某运输企业，给予吊销道路运输许可证的处罚，震慑效果十分明显。

此前，宁波各地在治超执法中，面对严重暴力抗法，采取路政、运管、交警、特警常态联合执法，打击违法嚣张气焰。

今后，这种联合执法更加紧密。据介绍，2014年年底，各县（市）区政府将建立由公路路政、道路运政、公安交警等单位组成的公路车辆超限超载联合执法队伍，实行“一支队伍、统一管理、联合执法、分别处理”。

《意见》中明确，公路超限超载执法重点，将集中在高速公路出入口、干线公路、超限超载运输严重的物资集散地或大批量使用区域。其中，重点查处运输砂石料、水泥、建材、危化品、煤炭、钢材、渣土、内贸集装箱等超限超载车辆。同时，加大对通过大型桥梁的货运车辆的检查，防止55吨以上车辆通行。



“非现场治超”系统在运行。



执法人员在检查。

## 特色 探索非现场执法全省领先

去年5月，宁波在浙江省率先开始试点“非现场治超”。在北仑骆霞公路的两车道上，安装着4块长约1.5米、宽约0.2米的地磅，地磅和路面平行，丝毫不影响车辆通过。而在地磅不远处，有一个专门采集这个地磅数据的“箱子”，在地磅的上方，还有监控摄像头。

车辆经过这里时压过金属条称重，然后摄像头自动记录车辆拍照、车型等信息，这些信息会通过中控系统，实时传回至附近的路政治超站电脑上，如果发现超限车辆，系统除了会将车辆信息记录下来，还会自动报警。

“对于超限情节比较严重的车辆，路政人员会立即出动，在设卡路段扣下车辆，而对于情节比较轻的，则会通过车辆信息，发短信通知车主或车辆所在单位，限时到路政窗口接受处理。”执法人员说。这与以往路政执法人员凭借经验目测，然后拦下车辆再去过磅的治超手段有了很大进步，而且，也一定程度

上实现了24小时全天候治超。

这样的系统在北仑安装了2套，除了上面提到的，还有在金鸡路通往招宝山大桥路段上。“这两个路段大货车非常集中，使用非现场执法系统，大量节省了执法人力，治超工作管理也更精细化，震慑作用也更强。”北仑公路段副段长顾春波介绍。

对于路政部门来说，非现场执法是个新生事物，没有交警的“电子警察”成熟，非现场执法系统对110辆违法车辆以短信的方式告知，已有20辆违法车辆已经接受处罚，下一步对未接受处罚的车辆，市公路局将联合公安、交警等多部门开展合作，通过立法的手段，加强处罚执行力度。

去年11月，全省综合治理超限超载现场会在北仑召开，以此为契机，这套系统将在全市推广应用。“借国道提升工程以及新建公路等机会，这套非现场执法系统将同步建设其中。”市公路治超办主任、交通委副主任、公路局局长梁成初介绍。

## 行动 今年“铁腕”系列已经开始

3月18日到20日，公路路政、公安交警、道路运政部门打响了今年综合治超的第一枪。根据市政府《宁波市矿山扬尘整治专项行动工作方案》，行动的重点是整治矿“石料运输车辆超限超载违法行为”。

各单位抽取精兵强将，在矿山、沙场运输车辆主要进出口及主要路段实行全天候24小时动态执法。这次行动，全市共检查3164辆货运车辆，查获164辆违法超限运输车辆，其中矿“石料运输车辆40辆”。

在18日的行动中，镇海路政大队查获一辆车牌号为豫N·27553的六轴黄沙车，车货总重153.33吨，超限98.33吨，超限率达178.8%，刷新了宁波超限率“纪录”。

## 危害 超载超限车辆是公路的“头号杀手”

对于公路来说，最怕的就是超载超限车。国内屡屡爆出超载超限车压垮桥梁。而在宁波市，招宝山大桥就曾深受超载超限之害。2010年，招宝山大桥取消收费，大量重型车辆涌入大桥，招宝山大桥车流量由收费前的7000多辆次月迅速攀升到20000辆次月，其中货车的比例由原来的30%上升到70%，往来北仑镇海之间的大量超载超限车通过使得桥梁不堪重负，半年内就出现了多处严重病害。公路管理部门在设立了超限超载检查站之后，超限超载车辆疯狂过桥的情况才有所遏制。

市公路局养护处负责人说，超载超限车对路面的损害非常厉害，特别是桥梁，最怕的就是超载超限车。

据介绍，车辆超限重量的增加和其对路面的损害是呈几何倍数增长的。超限10%的货车对道路的损坏会长40%，一辆超限两倍的车辆行驶一次，对公路的损害相当于不超限车辆行驶16次，一辆36吨的超限车对道路的破坏程度相当于9600辆1.8吨重的私家车对道路的破坏。

“超限超载车辆很容易造成路面网裂、变形、松散、坑槽、路基翻浆、沉陷等，导致对路面产生结构性破坏，给过往车辆通行带来了极大的安全隐患。”市公路管理局养护处负责人说，目前，宁波普通公路的寿命大部分只有设计使用年限的一半，桥梁的安全隐患也很大程度上由超限超载车辆引起。