

白宫幕僚：站在权力之巅

在美国白宫，有一群特殊的高级行政人员，他们的头衔最高级是“总统助理”，第二级的头衔是“总统副助理”，第三级头衔是“总统特别助理”。他们就是站在权力之巅的白宫幕僚们。

幕僚长被称为总统“守门人”

拥有“总统助理”头衔的白宫幕僚长(又称白宫办公厅主任)是白宫最高级的幕僚，白宫幕僚长的职权每一任都有所不同，一般是负责监督其下所有白宫幕僚的工作，安排总统的日程，安排总统会见活动，对总统的政策提供参谋意见，召集白宫办公厅会议等。由于其重要的职责，白宫幕僚长经常被称为“守门人”、“第二总统”。

大多数白宫幕僚长上任之前就已经是职业政治家，当中不少人在卸任后更平步青云。如理查德·尼克松的幕僚长亚历山大·黑格，在罗纳德·里根任内成为国务卿；杰拉尔德·福特的幕僚长迪克·切尼后来成为众议员、国防部长和副总统。

以前白宫幕僚长的职权属于国务卿的职责范围。1946年，为了应对美国行政机构部门的迅速膨胀，总统助理职务正式成立，以处理白宫的日常事务。1961年，总统的最高级别助理被任命为“白宫幕僚长”。

同样拥有“总统助理”头衔的白宫幕僚还包括“总统内阁幕僚”这一职位。内阁幕僚主要负责总统与内阁部长之间的联络、协调，传达信息、政策，确保白宫与各行政部门之间保持顺畅沟通和信任，并促使各部门各司其职。奥巴马的首任内阁幕僚是美籍华人卢沛宁，今年年初他已转任美国劳工部副部长。

椭圆形办公室运作主任属于白宫第二级别的幕僚，拥有“总统副助理”的头衔。总统的新闻幕僚、社交幕僚，则是第三等级的幕僚，他们拥有“总统特别助理”头衔。

实际履行“总理”职务

作为美国总统的头号大秘，白宫幕僚长自然握有巨大的权力。甚至有观察人士认为，由于美国总统很少参与白宫的具体决策，白宫幕僚长实际上履行了“总理”的职务。里根政府中的唐纳德·里根和詹姆斯·贝克都是总理型的幕僚长。

尼克松总统的“大秘”黑格甚至还曾代行总统职务。1973年，水门事件进一步发酵，时任国务卿基辛格当时告诉黑格，“你主内，我主外”。尼克松辞职前16个月中，黑格一面帮助尼克松应对检方，一面代替总统作出许多内政决定。由于尼克松是美国第37位总统，水门事件特别检察官贾沃斯基因此称黑格是“第37位半总统”。

压力太大平均两年多就辞职

白宫幕僚们直接由总统任命，绝大部分随总统的离任而离任。白宫幕僚长这个职位，通常只能干两年多。原因很简单，工作的压力太大了。

美媒统计发现，美国总统大秘的平均在任时间为2.5年。哈里·杜鲁门的幕僚长约翰·斯蒂尔曼是任期最长的白宫幕僚长，任期长达6年。奥巴马总统在任5年，他的大秘——“白宫幕僚长”已经更换了5位，也就是说平均每年要换一位。

总统如何选择幕僚

美国总统选幕僚，首要选择是选熟不选生。例如克林顿总统的第一任幕僚长麦克拉蒂是他的小学同学，第三任幕僚长鲍尔斯是他的高尔夫球球友，总统助理兼总统副法律顾问文斯·福斯特是他的幼时邻居兼同学。他最亲密的外交顾问伯杰、法律顾问布鲁斯·林赛则是在白宫陪伴他8年的挚友。

卢沛宁的情况也是如此，他与奥巴马相识相知多年，1988年两人曾是哈佛大学的同窗，卢沛宁毕业后曾在德利·奥斯汀律师事务所工作了4年半，这里是奥巴马的“福地”，正是在这家律师事务所实习时，奥巴马结识了妻子米歇尔，而卢沛宁的妻子是该律师事务所的合伙人，也与奥巴马相识。同窗与同事的关系，使得卢沛宁较早成为奥巴马最密切的伙伴之一。

当然，并非每位总统都有其幕僚长，例如约翰·肯尼迪在位3年间就从未任命过幕僚长。有意思的是，小布什的第一任幕僚长安德鲁·卡德被认为权力相对很小。因为卡德的影响力被“布什的大脑”——高级顾问、助理幕僚长卡尔·罗夫遮盖。



亚历山大·黑格



拉姆斯菲尔德



迪克·切尼



莱昂·帕内塔



雅各布·卢

那些平步青云的白宫幕僚

亚历山大·黑格

白宫幕僚生涯：4年

政坛最高职务：美国国务卿

曾经辅佐过尼克松、福特、里根3位美国总统的黑格将军，以成功的军旅生涯、杰出的外交才能而闻名于世。黑格将军1969年担任总统国家安全事务助理基辛格博士的高级军事顾问，之后成为总统助理副官。1972年晋升为上将，在白宫担任幕僚的4年间，黑格曾作为总统私人特使就越南停火及交还战俘问题进行谈判。此外他还协助筹划了具有重要历史意义的尼克松总统访华。黑格将军曾任陆军副参谋长，后被尼克松总统任命为白宫幕僚长。1980年12月至1982年6月，黑格在里根政府内担任国务卿。

拉姆斯菲尔德

白宫幕僚生涯：5年

政坛最高职务：美国国防部长

曾两度出任美国国防部长的拉姆斯菲尔德也曾长期在白宫从事幕僚工作。1969年，拉姆斯菲尔德进入白宫辅佐尼克松总统，担任白宫经济机会办公室的主任和总统助理。4年后出任美国驻北约大使。1974年8月，尼克松因水门事件被迫辞职，副总统福特接任总统。拉姆斯菲尔德被福特任命为白宫办公厅主任。1975年，拉姆斯菲尔德被任命为新的国防部长，成为美国历史上最年轻的国防部长。2001年又进入小布什内阁，再次担任国防部长。

迪克·切尼

白宫幕僚生涯：6年

政坛最高职务：美国副总统

切尼几乎可以说是白宫幕僚的典范。他的从政生涯是从1968年到华盛顿做议员办公室实习生开始的。从1970年到1977年这7年间，除了中间曾辞职“下海”一年外，切尼担任了6年的白宫幕僚。1975年，切尼出任福特总统的白宫幕僚长。1979年，离开白宫两年的切尼竞选联邦众议院议员获得成功，并担任议员达10年之久。1989年，老布什就任美国总统后，切尼在布什政府中任国防部长。2001年至2009年，小布什政府期间，切尼一直担任美国副总统。

莱昂·帕内塔

白宫幕僚生涯：4年

政坛最高职务：美国中情局局长、国防部长

1993年克林顿担任总统后，帕内塔开始了他4年的白宫幕僚生涯。他先是被任命为白宫管理和预算办公室主任，1994年更当上了白宫幕僚长。克林顿评价他“知识渊博，精力充沛，脚踏实地”。为克林顿效劳4年后，帕内塔离开了白宫。2009年民主党政府再度上台后，帕内塔重新出山，担任中央情报局局长，2011年至今担任美国国防部长。

雅各布·卢

白宫幕僚生涯：6年

政坛最高职务：美国财政部长

1998年至2001年，雅各布·卢曾在克林顿政府担任白宫行政管理和预算局局长。2009年1月，民主党重新入主白宫后，卢再次回到美国政坛的核心舞台。2010年7月起，卢再度出任白宫行政管理和预算局局长。2012年，在白宫苦熬多年的卢成为白宫幕僚长。2013年，卢又高升一级，出任美国财政部长，成为美国的“财神爷”。

据《广州日报》