

黄金周是存是废引发激烈争议

专家称落实带薪休假才能解决“扎堆游”

2014年国庆黄金周进入尾声,许多人又一次在集体出游中感受了车票的难买、道路的拥堵和景区的“人山人海”。当你疲惫地在景区挪动时是否会想,这样的黄金周要不要改一改?特别是在“假日办”撤销、国务院公布《关于促进旅游业改革发展的若干意见》后,社会上关于黄金周的存废、改革之争愈发激烈。



各界激辩

支持取消和保留黄金周的都大有人在

黄金周是存、是废? 社会上的观点针锋相对。

以清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明为代表的“废除派”认为:随着带薪休假的进一步落实,应该取消“十一”黄金周,将国庆节的法定假日调整为1天。

“世界上绝大部分国家国庆节只放一天假。剩下的两天法定假日可以分给元宵节、重阳节两个传统节日,或将春节法定假日延长为5天。”蔡继明说。

1999年,我国为应对亚洲金融危机,拉动内需设立了黄金周。老百姓一下子全撒了欢儿。可几个黄金周下来,问题也来了。“不到长城非好汉,到了长城挤成蛋”。甭管去哪,哪都

是人,去哪哪堵,一趟旅游下来比上班还累。

即使从商家角度,也不全是利好。蔡继明根据国家统计局的数据做了分析,发现黄金周期间商家赚得盆满钵满,但过后却是门庭冷落。

反对废除黄金周的也大有人在。

德国国家旅游局中国区首席代表李朝晖说,欧美重个体,中国人重集体。有时候,自己没问题,但孩子放不下;有时候全家没问题,但工作放不下。所以不仅一定给带薪年假以灵活的操作空间,还必须确保公共假日。

一些百姓也不希望黄金周就此消失。上海工作的小徐说,除了春节,现在就国庆一个长假,带薪年假还要看老板脸色,废除了以后去旅游就没时间了。

短评

带薪休假是一种权利

国庆黄金周七天长假,又淹没于人潮人海中。每到黄金周,一些热门景区、道路都堵成“黄金粥”。因而,关于黄金周存废的议论又起。

事实上,当前制约旅游消费、造成黄金周拥堵的重要原因是休息时间不足、带薪休假无法真正落实到位,而不是黄金周要不要存在的问题。

带薪休假,并非单位或某些人的恩赐,而是被写入劳动法的所有劳动者的权利,是用人单位必须履行的义务,具有强制性。以“要以工作为重”“要有集体意识”等理由变相剥夺职工合法的休假权利,往重了说,就是违法。

2013年,国务院颁布实施《国民旅游休闲纲要(2013—2020年)》提出,到2020年,职工带薪休假制度基本得到落实。国务院近日印发的《关于促进旅游业改革发展的若干意见》也明确,要切实落实职工带薪休假制度。将带薪年假制度落实情况纳入各级政府议事日程,作为劳动监察和职工权益保障的重要内容。

谁也不愿意出门时寸步难行,谁也不愿意旅游时置身人山人海。惟愿尽快落实带薪休假,大庇天下劳动者脱出“扎堆游”的难堪困境。

据新华社

现状调查

目前带薪休假落实率只有50%左右

说到带薪休假,就说了许多人的“痛处”。蔡继明也表示,取消“十一”黄金周有个前提条件,是全国各地各个单位都能严格执行带薪休假制度。但目前带薪休假执行得还不太好,所以说这个条件还不成熟。

根据蔡继明牵头的相关课题组的调查,我国目前的带薪休假落实情况不尽如人意,落实率只有50%左右。“根源就在于带薪休假落实得不够,大家不得不求助于节假日。而法定假日就11天,在总量没增加的情况下,又不得不挪用双休日。这些导致了公众对节假日安排不满意。”他说。

2013年,《国民旅游休闲纲要(2013—2020年)》明确提出,到2020年职工带薪休假制度基本得到落实的目标。国务院近日印发的《关于促进旅游业改革发展的若干意见》指出,将带薪年假制度落实情况纳入各级政府议事日程。

“带薪休假,直接相关方是机关企事业单位与其干部职工,但从外部来说,离不开地方政府的推动、监督乃至问责。”中国旅游研究院院长戴斌说。

蔡继明认为,对没有落实带薪休假的单位,法律部门应该受理职工集体诉讼,至少应该补发职工3倍的工资,或者有更严厉的惩处。

专家说法

主要问题是带薪休假时间太短

其实,黄金周留也好,废也好,目的只能是一个:更好地保障和实现人民群众的休假权。

一个国家的节假日分成三类:一是法定节假日,用来纪念重要的历史事件,或宗教、文化节日。二是公休日,是劳动者休息的法定时间。三是带薪休假。

抛开公休日不算,我国法定节假日共有11天,在国际上并不算短。但关键是带薪休假的时间太短了。而带薪休假是最适合用来旅游的,这也是国际通行的做法。

“中国目前的主要问题是带薪休假时间太短,一般最长15天,最短5天,平均10天左右。我们课题组研究了六十来个国家,带薪年假平均是19天。”蔡继明说。

携程网最近的调查显示,80%的人希望通

过带薪休假的方式旅游,而不是黄金周。如果带薪年假能成为“法定假日”,对许多人来说,一年四季都可以是黄金周。携程旅游统计,经过10多年迅速发展,我国非假日旅游市场超过节假日旅游是必然的。特别是带薪年假人数绝对数量近几年在持续攀升。

“如果带薪年假真能落实,我就会选每年的结婚纪念日出行。五一、十一宅在家里。”网友“竹下惠”说。

“如果大家不在黄金周集中出行,既可以降低景区和交通在某一时段的压力,还可以促进景区设施、服务的长远发展,也可以减轻游客出行的成本和压力。”中国人民大学公共管理学院副院长许光建设。

据新华社

链接

黄金周的由来

1949年颁布的《全国年节及纪念日放假办法》(下称《办法》)经历了3次修订。

3次的修订时间分别是1999年、2007年和2013年。黄金周概念的产生即与该《办法》的第一次修订相关。

1999年9月18日,国务院发布《全国年节及纪念日放假办法》,决定增加公众法定休假日。该《办法》自颁布之日起生效。该《办法》规定,全体公民放假的节日包括新年、春节、劳动节和国庆节。其中除新年假期为1天外,其他3个节日都放假3天。但是,7天“小长假”还需要用双休日来拼凑。

据相关媒体2000年报道,当年的五一节放假7天,有4000多万人出门旅游,旅游收入超过181亿元。该报道称,由于这种旅游消费集中现象史无前例,又是7天长假,众多商界人士对其充满无限遐想,7天长假也开始被冠以黄金周的称谓。

据人民网