

握指成拳做好合并“加减法” 助推“大市场监管”格局建设



□记者 史妮超

从今年2月28日起正式挂牌,宁波市市场监督管理局运行已有大半年,此番全面整合,制度机制、机构人员、业务工作等重大改革举措正渐显实效,总结出越来越多可复制的经验。

▶执法人员正在检测超市散装食品。
(图片由市场监管部门提供)

“证照合一”准入服务一体化 “三合”化学融合进行时

12月9日,在海曙区行政服务中心的一楼大厅,宁波市海曙区美波小吃店领到了全市首张集营业执照、餐饮服务许可证于一体的“证照合一”营业执照。

据了解,这正是目前宁波市场监管部门试点实行的“证照合一”办理模式。将食品流通许可、餐饮服务许可、食品生产加工小作坊生产许可等行政许可和工商注册登记在证照凭证形式、提交文书资料和审批登记办理流程上进行合并,整合工作流程、记载信息和证照载体。

“‘证照合一’可以有效解决原有证照分头审批、资料重复递交、审批步骤繁琐、审批时限冗长等问题,有助全面实现‘一个窗口受理,一个窗口发证,一个证照统领’,企业可以一次办理全部业务,释放了机构合并的改革红利。”一有关人士分析称。

无论企业申请什么业务,到一个窗口都可以办理,不允许出现某个窗口不懂“餐饮”、不懂“外资登记”等情况,这在客观上要求所有的工作人员“互相学习业务”,最终目标正是打通全部业务,真

正做到准入服务一体化。

而这,也正是“三合”改革更深入“化学融合”的表现之一。

今年2月28日,宁波市市场监管局挂牌成立,由原市工商局、市食药局和市质监局食品生产监管处等相关机构合并组建。在机构整合和队伍融合的“三合”改革中,一方面强化市场监管核心职能履行,强化基层基础,增配优秀干部、业务骨干到工商行政管理、食品药品监管一线业务部门和重点岗位,配强配优基层市场监管力量。

另一方面队伍融合做到5个“交叉”:局领导分工交叉,中层副职任职交叉,一般干部三分之一人员调配交叉,人员办公分布交叉,业务培训交叉开展,以此促进干部队伍全面融合,确保新机构高效运作,强化市场监管核心职能履行到位。

改革大半年以来,“三合”彻底打破了工商、食药、质监原有3个局的部门格局,重新进行职能、机构、资源优化组合,进一步“化学融合”。实现市场一体化、全过程、高效能监管,取得了1+1+1>3的初步成效。

企业奔波少了拿照快了 创新机制助推经济转型升级

今年3月1日以来,我市全面推行工商注册资本登记制度改革。企业注册资本由原先的“实缴登记制”改为“认缴登记制”。不仅放宽了注册资本登记条件,还将企业年检制度改为年度报告公示制度,任何单位和个人均可查询。

改革实施大半年以来,已有不少宁波企业获得政策红利。上周五,记者在海曙区行政服务中心一楼的注册窗口碰到了刚刚拿到3张注册资本认缴制营业执照的沈先生。

“注册资本由实缴登记改为认缴登记,确实给我们企业操作带来诸多实实在在的便利。”沈先生是宁波众银财富投资有限公司的有关负责人,他告诉记者,自己所在公司旗下有一家分公司赶着要在年底前开业,所以希望可以尽快在开业之前拿到营业执照。

改革后,企业的登记时间得到了大幅节约。“原先企业设立,需要寻找一家银行开户,将钱缴入开户银行后,再委托会计师事务所等中介机构进行验资,然后出具验资报告,再与其他的申请材料一起申报登记,一整套程序走下来,一般最快也需要3~10天。”沈先生对于改革前的注册流程印象深刻。

改革后,少了验资报告这一环节,企业只要将

最基本的申报材料准备好,基本当天就可完成全部手续。“你看,我今天一天就把新设2家分公司,另1家分公司增资的营业执照都领出来了。”

而更让企业看重的是,注册资本由实缴登记改为认缴登记后,还大幅节省了企业的经营成本。

“我们一家分公司,需要增资8000万元,1年内认缴。改革前,需委托会计师事务所进行验资并出具验资报告,这部分经费就需要33000余元,现在不需要验资报告,这笔钱就省下来了。”沈先生表示。认缴时限的自选性,也使得企业资金的使用更加具有灵活性,原来注册资金必须缴入指定账户,这限制了企业资金的流转,而改革后,企业可根据自身需要对资金进行合理分配使用。

工商注册资本登记制度的全面改革,大幅激发了全市的投资创业热情,催生出大量的市场主体。据统计,3月1日至今,全市共新设立公司22757户,认缴注册资本849.28亿元,同比分别增长68.73%和68.2%,改革后,新设公司占有公司制企业的15.88%。新设股份有限公司26户。新设一人有限公司5434户,占改革以来所有新设公司制企业的23.88%,同比增长4.79倍。受理企业名称预先核准64209件,日均受理382件。社会公众通过现场、电话、网上咨询注册资本改革信息和企业设立、变更等信息的达4.5万余次。

“阳光厨房”全程呈现后厨操作 食药监管实现“基层网格化”

队伍整合后,能否真正“握指成拳”,发挥更大的效力?答案是肯定的。

就拿一盒小小的牛奶来说,未出厂前归质量监督管理部门管,进入商场超市等流通领域之后又归工商部门管,而进入饭店、餐馆等餐饮服务环节,又成了食品药品监管部门的职责。以前,对牛奶进行抽检,往往3个部门各行其事,重复抽检或漏检在所难免;而如今,生产、流通、餐饮3个环节的食品监管职能统一归口于市场监管部门,有利于统筹安排,全程严格管控。

据介绍,机构改革后,宁波市市场监督管理局落实食品监管“最后100米”,着力推进食品安全基层综合协调机构和责任网建设。

截至10月底,全市151个乡镇(街道)全部成立食安委及食安办,配备专职干部70名、兼职干部198名,部分县(市)区实行乡镇(街道)食安办实体化运作;设立市场监管所115个,占乡镇(街道)总数的70.2%;3096个行政村(社区)共设立市场监管协管员、信息员9833名。

目前,宁波已经逐步构建了大(乡镇、街道)、中(村、社区)、小(居民小组)网格单元的基层网格化管理体系,基层食安委、食安办的成立,对推动食品安全监管力量配备下移、工作重心下移、落实属地责任,构建监管新格局意义深远。

这其中,“阳光厨房”的建设是监管过程中的一个亮点。各类食材在后厨清洗、烹饪、备菜的所有操作流程,呈现在电子屏幕上,接受消费者的实时监督。

这样的“阳光厨房”宁波已建成495家,其中社会餐饮单位占四成多;眼下还有200家餐饮单位正在加紧建设中。同时,我市市场监管部门积极协调教育部门将“阳光厨房”纳入学校食堂改造内容,计划通过3年时间在所有学校食堂全部安装“阳光厨房”,实现学校食堂和学生用餐集中供餐配送单位“阳光厨房”全覆盖。

布局食药监管基层网络的同时,市场秩序的监管也没有丝毫放松。

记者了解到,今年1月至11月,全市共立案查处各类经济违法违章案件6794件,罚没款6162万元,其中大要案1892件,移送公安机关72件。切实加大专项整治力度,“百日严打”期间,查处食品安全案件数相当于2013年全年食品案件总数的98.4%;“医疗器械五整治”专项行动,共检查各类单位4310家,查处各类违法违规行为123起,立案96起,罚没款116.74万元,依法移送公安机关查处4件;另外还开展“红盾护农”、“红盾网剑”专项行动,夏季食品安全及中秋、国庆节市场专项整治行动,“正本清源”中药饮片和浙贝母无硫化专项整治行动等。