

惨剧已致36人遇难



1月1日，一些市民在上海外滩献花。



事故现场。



市民在事故现场抢救。

重大惨剧

相向人流冲撞有人倒地没人管？ 相关部门称现场安排700多警力

现场亲历者还原了悲剧的一幕：2014年12月31日23时30分左右，外滩陈毅广场和亲水平台的相向人流在斜坡上发生对冲，有人在对冲中摔倒。有处于高处的市民意识到了危险，挥舞手臂高喊，“后退、后退”。斜坡上端的人，有的慢慢觉察到危险而停止下行。后来，加上现场警察的疏导，逐渐让出通道。

23时55分，部分现场倒地但没受伤的人们几乎全部站了起来，而此时，另外一些生命却已经永远的离开了。

据介绍，考虑到人流量众多等问题，今年外滩没有组织大型跨年迎新活动，取消了往年举办的灯光秀。一个小型灯光秀在另外一个地方通过卖门票举办。所以，这意味着，此次跨年庆祝活动是属于市民自发的。上海相关部门称安排了700多人的警力到场。

现场很多人表示，他们并没有听说过灯光秀换场地的事情，来外滩就是奔着看灯光秀来的。不过，往年被严密控制的外滩，在这一天却成为一个“自由开放”的空间。

黄浦公安分局指挥中心副指挥长蔡立新说，23时30分后，从监控探头中发现陈毅广场上下江堤的一个通道上，发生人员滞留的情况，立即调集值班警力赶赴现场。

在到达中心区域后，警方发现部分群众已出现身体不适情况。整个组织工作先后调动了500人左右的警力，先期到场的民警，立即采取了救援救护工作，打开通道，用警车及时运送伤员。

不过，警方也承认，由于当天人流密集，23时30分发现客流异常增多时，民警未能及时进入核心区域。于是采取强行进入的方式，所用时间比正常时间要多。蔡立新称：“整个事件从我们发现这种情况到把人流分散开来，开展救护工作，是在5分钟到8分钟的时间。”

是管理能力问题还是麻痹大意？ 很多公开信息早已透露危险信号

张弘通过多年研究得出一个判断：从近些年发生的类似事故看，往往是非政府主办的、民间性的一些活动，如灯会、展览会和一些体育赛事，容易发生这样的事故。例如北京密云灯会踩踏事故，杭州西湖烟花大会烟花蹿入看台烧伤百人，再早的如太原迎泽公园踩踏事件等。

从这个角度看，他认为不是能力问题，根本原因是政府麻痹大意，“心防”懈怠了，而“心防”应该放在第一位的。对这个活动可能发生的短时间内大量人员的聚集可能产生的后果预案不够。“这是非常要命的事情。”

海恩法则指出：“每一起严重事故的背后，必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。”其实，公开的多个信息都已经透露出危险的信号，但是都被管理者忽视了。

外滩一直是上海最著名的夜景区之一，最近连续3年对岸的跨年灯光秀，吸引了越来越多的人前往观赏。2013年12月31日，外滩地区的人流量据称接近30万人。当时，外滩附近采取了不少限流措施，例如公交地铁到站不停、交通管制等。2014年上海外滩虽没有大型跨年活动，但自发前去观景等活动的群众仍不断增多，一些管制措施却没有及时调整。

截至2014年12月31日22时37分，上海地铁全网14线337座车站已共计运送乘客超过1000万人次，打破全网客流最高纪录，更轻而易举地“击败”上年同日的889.8万人次。

31日21时，不少网友已在微博上晒出照片，由于人流规模不断增长，导致外滩附近人山人海，几乎已经难以挪动。张弘认为，类似大型活动的通信和信息告知渠道要畅通，活动换场应该确保公众能够知晓。

此外，专家分析，大型活动中公安机关负有监管责任，对可能发生的事故应事先提出警示和警告。从目前报道中看到的情况，有关方面对可能发生的事故，预案中没有考虑到。

小资料

在踩踏事故中 如何自救

在人员密集处发生拥挤踩踏事件的风险始终存在，节假日期间，发生这种事件的几率较平日高出许多。

公安部2013年“十一”长假前夕曾发布拥挤踩踏自救提示：在拥挤的人群中行走时要保持平衡，不要去捡掉落的钱包、手机等物品，鞋被踩掉也不要弯腰捡鞋、穿鞋，以免被挤倒发生踩踏危险。如已被裹挟至人群中，要与大多数人同向行进，不要试图超过别人，更不能逆行。要时刻保持警惕，做好保护自己和他人的心理准备，若前方有人突然摔倒，要马上停下脚步，同时大声呼救，告知后面的人停止向前。当发生人群挤兑的混乱局面时，首选姿势就是双臂交叉握住上臂，保护心肺等主要部位。一旦在人群中摔倒，首先要保护脆弱的后脑部位和肋骨区域。