

## 2015年宁波市两会报道

# 市人大常委会向大会报告工作 大气污染防治条例今年审议明年表决

本报讯(记者 沈莉萍) 昨天,市十四届人大五次会议第二次全体会议在宁波文化大剧院举行。市人大常委会主任王勇受市人大常委会委托,向大会报告工作。

王勇说,去年,市人大常委会为全市改革发展和现代化建设,作出了积极贡献。认真行使地方立法权,全年共审议和制定地方性法规5件,调研论证立法项目10件。切实履行监督职能,一年来共听取和审议工作报告38项,组织专题询问1次,开展执法检查3次。认

真落实讨论决定重大事项办法,围绕市委决策部署和改革发展重大事项,积极行使决定权,一年来,共作出决议决定9个。积极创新代表工作机制,密切代表与群众的联系,充分发挥代表主体作用,全年共组织代表视察92次,专题调研48次。

今年,常委会工作将以传承创新、与时俱进为主题,以促改革、强法治为主线,把握好方向,行使好权力,履行好职责,为全面深化改革、全面深化法治宁波建设,实现“两个基本”目标,建设“四好示范区”作出

新的贡献。

今年,市人大常委会要审议大气污染防治条例,做好提请明年人代会表决各项准备;制定预防腐败条例,修订市政设施管理条例和上年结转的城市房屋使用安全管理条例。开展城市管理综合执法、生态区保护、轨道交通管理、职业技能培训、劳动争议处理等15件立法项目调研论证,实施城市绿化条例、征收集体所有土地房屋拆迁条例立法后评估,及时清理和修订不适应全面深化改革要求的地方性法规。

## 明确保护名录 划定保护范围 宁波立法保护名城名镇名村

□记者 沈莉萍

昨天,在市十四届人大五次会议第二次全体会议上,市人大常委会副主任邬和民受市人大常委会委托,向大会作关于《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例(草案)》的说明。

### 时隔13年市人代会再次行使立法职权

1986年12月,宁波经国务院批准,成为第二批中国历史文化名城。到目前为止,我市有中国历史文化名镇3个、名村2个,省历史文化名城1个、名镇2个、名村2个,市历史文化名村27个。

“乡愁是对家乡的感情和思念,是对故土的眷恋,是人类共同而永恒的情感。”邬和民说,“随着经济社会发展和城市化进程的加速,历史文化名城名镇名村的保护工作出现了一些矛盾和问题,主要是原有的传统格局和历史风貌受损较为严重,历史文化街区保护模式不够妥当,部门管理职责不够明晰,历史文化名镇、名村保护资金不足,自然损毁或者自行改建现象较为

严重,历史建筑的普查、确认、公布尚未实施。2011年,国家在我市名城保护工作检查中明确指出:历史文化名城、街区层面的地方性法规及技术标准缺失,规划的严肃性不够,审批程序不完善,指导保护实施的效果欠佳。因此,根据我市历史文化名城保护实际,制定草案是十分必要的。”

邬和民指出,去年12月,在市十四届人大常委会第二十次会议上,通过了将这一法规草案提请市十四届人大五次会议审议的议案。这是市人代会继2001年通过《宁波市制定地方性法规程序规定》后,时隔13年再次行使立法职权。

### 草案明确名城名镇名村保护名录

《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例(草案)》规定:历史文化名城、街区、名镇、名村以及历史建筑的保护,应当遵循政府主导、统一规划,整体保护、科学管理,保护优先、合理利用的原则,维护文化遗产的真实性、完整性、延续性。市人民政府和历史文化名城、街区、名镇、名村以及历史建筑所在地县(市)区人民政府应当设立保护专项资金,用于保护规划编制、基础设施和居住环境改善、历史建筑维护和修缮补助等工作。

草案明确了保护的名录。本市历史文化名城、街区、名镇、名村以及历史建筑的保护对象主要包括:宁波、余姚等历史文化名城;月湖、伏跗室永寿街、秀水街、天主教堂外马路、郁家巷、南塘河、鼓楼公园路、郡庙天封塔等历史文化街区;镇海口海防史迹、莲桥街、新马路等历史风貌区、历史地段;慈城镇、前童镇、石浦镇等历史文化名镇;许家山村(宁海)、龙宫村、岩头村等历史文化名村;历史建筑、历史街巷和近现代工业遗产;古河湖水系、古树名木、古运河、古桥、古道、古文化遗址、古代石刻等历史环境要素;国家、省、市人民政府批准公布的其他保护对象。

草案还对保护范围内的古树名木保护作了一条规定:市和县(市)区古树名木主管部门应当对历史文化名城、街区、名镇、名村保护范围内的古树名木加以保护和管理。任何单位和个人不得擅自砍伐、毁

坏和迁移古树名木。发现危及古树名木正常生长、生存的建(构)筑物,市和县(市)区古树名木主管部门应当责令有关单位或者个人限期拆除,并按规定给予适当经济补偿。

草案还划定了本市历史文化名城、历史文化街区的范围。宁波历史文化名城、历史文化街区的范围,主要是指唐明州府罗城基址,现长春路、望京路、永丰路、和义路、江夏街、灵桥路围成的区域,和奉化江、余姚江、北斗河(护城河)等水系围成的城廓,以及南塘河、天主教堂外马路、新马路等历史文化街区。

余姚历史名城范围,主要是指东至东旱门路东侧50米,三官堂江东侧50米,南至舜水南路以南30米,西至合山江以西80米,北至萧甬铁路。

## 市人代会议事规则将修改

本报讯(记者 沈莉萍) 昨天举行的市十四届人大五次会议第二次全体会议上,市人大常委会副主任邬和民受市人大常委会委托,向大会作关于《宁波市人民代表会议事规则(修改草案)》的说明。

修改草案系统梳理了大会议事组织体系,增加了代表团等议事活动范围、主席团常务主席的职责和行权方式等内容。鉴于每一届人大新的专门委员会都安排在会议日程的后半段产生,导致每届第一次人代会的计划预算审查职责,无法由新一届人大财政经济委员会来履行。根据我市操作惯例并参考外地议事规则,修改草案规定每届人大第一次会议,设立计划预算审查委员会,其组成人员由市人大常委会在代表中提名,提请预备会议通过。

修改草案对地方性法规案审议的基本程序与《宁波市地方性法规制定程序》作了衔接。根据地方组织法的相关规定,界定了质询案的范围。此外,还对代表大会全体会议上未获得通过的各项报告,作了程序性处理规定。

从今年市十四届人大五次会议起,将全面启用电子表决器,修改草案进一步明确了表决的形式、程序和要求,以及表决结果的处理程序。

## 全市法院 今年推出六项司法惠民实事 检察机关 去年查办贪污贿赂犯罪226人

本报讯(记者 沈莉萍) 昨天上午,市十四届人大五次会议第二次全体会议上,市中级人民法院院长李泽明代表市中级人民法院,市人民检察院检察长戎雪海代表市人民检察院,分别向大会报告工作。

李泽明说,去年,全市法院受理各类案件153136件,审结151633件,同比分别上升7.33%和6.52%。中院受理各类案件11067件,审结10856件,其中,受理上诉案件4835件,审结4656件,改判、发回重审281件。

今年,全市法院将重点做好五方面工作:围绕执法办案第一要务,坚持依法独立公正行使审判权;加强司法保障,促进多层次多领域依法治理;坚持严格司法,积极稳妥推进司法改革;落实惠民实事新承诺;加强队伍正规化、专业化、职业化建设。全市法院将推出六项司法惠民实事,具体包括:升级综合性诉讼服务中心;打造12368短信平台;免收劳动争议案件诉讼费;推动扩大刑事案件法律援助范围;建设律师服务平台;建立小额简单案件鉴定评估替代机制。

市人民检察院检察长戎雪海在报告中说,去年,全市检察机关共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人10062人,同比下降8.25%;提起公诉17867人,同比上升1.07%。去年共立案查办贪污贿赂犯罪190件226人,其中大案186件,处级以上要案22人,包括局级3人;立案查办渎职侵权犯罪46件49人,其中重特大案件22件,处级以上要案6人,包括局级1人。

今年全市检察机关将以保证公正司法、提高司法公信力为主线,主动适应法治领域新常态,进一步提高公正司法水平,为全面深化法治宁波建设作出贡献。不断提高服务大局水平,切实加强法律监督力度,坚决有效惩治职务犯罪,着力提升社会公信水平,全力推进过硬队伍建设。

