

## 2015 全国两会

# 十二届全国人大三次会议在京开幕

## 李克强作政府工作报告

新华社电 第十二届全国人民代表大会第三次会议5日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

大会主席团常务主席、执行主席张德江主持大会。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽和大会主席团成员在主席台就座。

十二届全国人大三次会议应出席代表2964人。当天的会议,出席2907人,缺席57人,出席人数符合法定人数。

上午9时,张德江宣布:中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,李克强总理代表国务院向大会作政府工作报告。报告分六部分:一、2014年工作回顾;

二、2015年工作总体部署;三、把改革开放扎实推向纵深;四、协调推动经济稳定增长和结构优化;五、持续推进民生改善和社会建设;六、切实加强政府自身建设。

根据会议议程,大会审查国务院关于2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案的报告及2015年计划草案、国务院关于2014年中央和地方预算执行情况与2015年中央和地方预算草案的报告及2015年全国预算草案。

## “改革”80余次出现在报告中

### 解读今年政府工作报告中的新看点

3月5日,李克强总理在政府工作报告中旗帜鲜明地提出“发展是硬道理”,并将2015年定位为“稳增长调结构的紧要之年”,也是全面深化改革的关键之年,“改革”一词在报告中出现80余次。未来中国社会的发展目标是什么?经济走向将出现哪些变化?记者对报告中提出的新看点进行解读。

#### 看点1

### 大道至简,有权不可任性

**看点:**大道至简,有权不可任性。继续把简政放权、放管结合作为改革的重头戏;今年再取消和下放一批行政审批事项,全部取消非行政许可审批;用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”。

**解读:**在过去一年的国务院常务会议上,简政放权成为高频词,全年40次会议中22次提及简政放权。几年来,国务院已相继取消和下放9批共798项行政审批事项。

全国人大代表、广州市律师协会名誉会长陈舒说,今年简政放权作为政府自我革命的“先手棋”和宏观调控的“当头炮”,将继续向纵深推进,未来要继续提高简政放权的“含金量”,减少政府对权力的“依恋”。同时要放管结合、探索加强事中事后监管新途径新办法。简政放权最终是为了给企业松绑,为创业提供便利,建立服务型政府。

#### 看点2

### 立国之道,惟在富民

**看点:**立国之道,惟在富民。要以增进民生福祉为目的,加快发展社会事业,改革完善收入分配制度,千方百计增加居民收入,促进社会公平正义与和谐进步。

**解读:**民生保障关乎百姓利益,是政府的重要职责。医疗体制改革加速推进,养老“并轨”改革落地、招考体制改革迅速出台、居民收入增速超过经济增速等成就有目共睹。全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙说,尽管财政支出压力加大,但用于民生的比例达到70%以上,这让更多百姓有更强的改革获得感。民生保障落实到位,要通过政府简政放权和构建完善的民生保障网来实现。

#### 看点3

### 经济体制改革纵深推进

**看点:**多管齐下改革投融资体制;不失时机加快价格改革;推动财税体制改革取得新进展;围绕服务实体经济推进金融改革;深化国企国资改革。

**解读:**全国政协委员、南开大学法学院副院长侯欣一表示,改革进入深水区,价格、国企、财税等是最难啃的几块“硬骨头”,必须将改革推向纵深。要着眼于长远发展的系统重构,必须加强各项改革措施的落地,让改革释放更多红利。

#### 看点4

### 着眼“双中高”打造“双引擎”

**看点:**着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”,坚持稳增长政策预期和促改革调结构“双结合”,打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”,推动发展调速不减势、量增质更优,实现中国经济提质增效升级。

**解读:**全国政协委员、中国财政学会副会长贾康说,进入经济新常态首先是经济发展保持“中高速”,就是要速度趋稳,保持在合理区间运行;其次是结构调整优化,要推动产业结构迈向中高端,实现从“中国制造”到“中国智造”的升级。保持一个合理的增长速度,才能跨越“中等收入陷阱”,跻身中高等收入水平,最终实现全面建成小康社会的目标。

#### 看点5

### 环境污染是民生之患、民心之痛

**看点:**环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理。

**解读:**全国人大代表、天津市环保局原总工程师包景岭说,铁腕治理,一是环保法制建设,二是严格执法,三是发动群众,四是深入改革。新环保法实施,对大气污染防治法、水污染防治法进行修改,这都是加强环保法制建设的具体体现。但要让法律“长出牙齿”,还要严格执法,让违法者付出沉重代价。同时,动员广大群众监督各种违法排污行为,打一场针对污染的“人民战争”。

#### 看点6

### 让农业更强、农民更富、农村更美

**看点:**坚持“三农”重中之重地位不动摇,加快转变农业发展方式,让农业更强、农民更富、农村更美。

**解读:**全国政协委员、中国农业大学校长柯炳生说,当前,“三农”问题面临诸多挑战,核心在于如何用越来越少的土地、水和劳动力,生产数量更多、质量更好的农产品。“农业更强”关键靠科技提升、农业基础设施改善,靠培育更高素质的“新农民”。“农民更富”的突破口是创造条件,转移农村人口,同时让农业实现规模化、集约化经营。“农村更美”则在于既建设农村现代基础设施,同时保护好农村的生态环境、人文环境。

据新华社电

## “民生细节”百姓关注

政府工作报告谈的都是国家大事,全景式勾勒了2015年中国改革发展蓝图。“大报告”中的“小细节”同样引人注目,让百姓感触良多。

### 高速公路不停车收费联网

北京司机王金国目测,一条不停车收费车道(ETC)大约相当于5条人工收费车道的效率,通过收费站的平均时间可由十几秒降低到三五秒。对缓解高速公路拥堵,提高通行效率作用明显。

### 取消绝大部分药品政府定价

云南骨科医院创伤中心行政主任张凤春说,目前很多政府定价药品存在“猫腻”,经过招标后价格严重虚高,取消药品政府定价对医院和病人都有重大意义,有助于改变目前“以药养医”的困局。

### 大幅提升宽带网络速率

“希望继续提高中西部地区的宽带网速,也希望宽带的资费能继续下降。”看了政府工作报告中有关表述,在淘宝开店的重庆市市民张萌萌非常振奋。

### 重点城市供应国五标准汽柴油

经营汽车4S店的合肥市民万明说,硫含量是车用汽油中最关键的环保指标。以同等排量汽车计算,5辆使用国五汽油的汽车与1辆使用国四汽油的汽车污染物排放量相当。标准升级后,将大大减少机动车排放污染物。

万明认为,要想鼓励使用国五汽柴油,不仅要提高公众的环保理念,还应在推广过渡期,出台政策给予车主一定形式的鼓励。

### 综合治理农药兽药残留问题

农药兽药残留问题长期困扰我国,对农产品质量和百姓的身体健康都有较大影响。被称为“史上最严”的食品农药残留国家标准《食品中农药最大残留限量》已开始实施,为确保老百姓“舌尖上的安全”提供了法定技术依据。

据新华社电