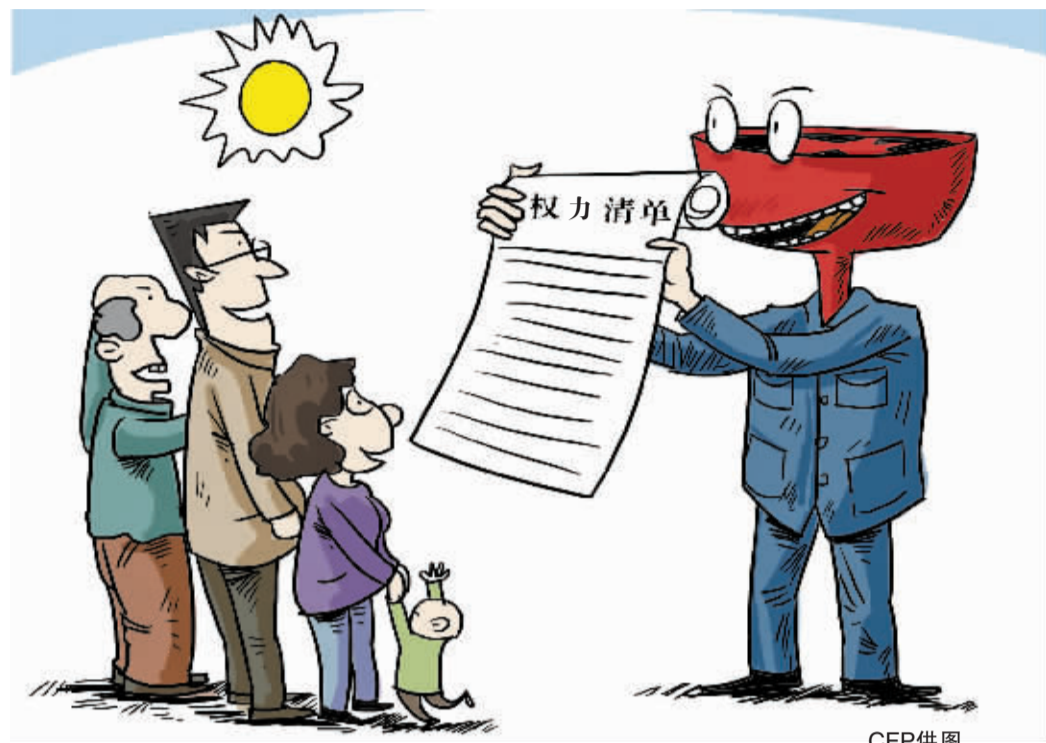


# 用“制度理性”遏制“权力任性”

## 中央印发地方政府权力清单制度指导意见

“有权不可任性”，今年政府工作报告中有关简政放权的表述引起热议。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》（以下简称《指导意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。



CFP供图

### 权力清单什么样？

简政放权是本届政府开门第一件大事，2013年国务院各部门取消和下放了416项行政审批事项，2014年又取消和下放了246项，今年还要再取消下放一批。

数百项行政审批事项，有的涉及企事业单位，有的涉及公民个人，如何了解哪些事项还要政府来审批？怎样知道政府还有哪些审批权力？以清单的形式一一列明无疑是一个好办法。

去年年初，国务院决定向社会公开国务院各部门保留的行政审批事项清单，以锁定各部门行政审批项目底数，接受社会监督。

“公开权力清单是建立阳光政府的重要步骤，能够让公众知道政府的权力边界。”中国人民大学教授董克用说。

权力清单是什么样的？记者打开中央编办官方网站，看到这里列出了60个国务院各部门的

权力清单。打开其中的发展改革委，明确标明该部门共有行政审批事项26项，各项目以01001至01026的编码一一列出，每个项目都详细介绍了项目名称、审批类别、审批对象、设定依据等信息，让人一目了然。

“中央政府层面公布权力清单只是第一步。地方各级政府本身承担着大量行政审批事项，加之要接得住、接得好国务院部门下放的权力，实施地方政府权力清单制度才能让简政放权更深入、更有效。”国家行政学院经济学部主任张占斌说。

记者了解到，目前已有一些地方政府进行权力清单试点。比如浙江温州，在权力清单中将行政审批事项分为10类，在此基础上结合网上政务大厅建设，让各部门对每一项行政权力编制“权力运行流程图”，亮出权力的运行程序、环节、期限等。

### 权力清单有何用？

权力清单公布后，法无禁令皆可为。市场的主动性和创造性被充分激活，将释放出“乘法”效应，为中国经济提质增效进一步释放改革红利。

据了解，推行地方各级政府工作部门权力清单制度，将按照职权法定和市场优先原则，对政府部门现有行政职权进行全面梳理，凡是市场能够自我调节和公民、法人及其他组织能够自主决定、自担风险、自律管理的事项，政府不再干预。

当前我国经济正处于提质增效升级、爬坡过坎的关键时期，下行压力较大，依靠短期刺激政策等手段拉动增长的做法已经难以为继。“管住了政府，就放活了市场。权力清单以外的市场和企业都可以做，这将最大限度给市场和企业松绑减负。”浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃说，这将为发挥市场决定性作用创造条件，为企业创新、大众创业提供更多机遇和更好环境。

当前，我国市场经济秩序还很不规范，公共

服务总量不足、分配不均的问题还很突出。这些问题的存在，与政府履职不到位有密切关系。

“权力清单将推动从全能政府向有限政府转变。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说，权力清单实际上也是责任清单。通过权力清单，可以进一步明确不同层级政府和部门职能，把该负的责任负起来，把该管的事管住管好。

推行权力清单制度还是规范权力运行、建设法治政府廉洁政府的重要途径。

在宁夏盐池县，权力清单明确县委书记共计拥有27项职权。“以前有些权力没有法律依据，有的通过红头文件自行设定，有的权力边界不清晰。通过确权，确保各项权力来源合法，行使有据。”盐池县委书记赵涛说。

范柏乃说，这有利于消除权力寻租和设租空间，从源头上切除滋生腐败的链条。有利于进一步推动行政权力阳光透明运行，把权力关进制度的笼子，切实推动政府依法行政。

### 权力清单咋落实？

法无授权不可为，法定职责必须为。但长期以来，政府部门存在层级之间、部门之间有些职责不明确的问题，职责交叉重叠现象仍比较突出。这往往导致部门之间在职能交叉地带相互推诿扯皮，令群众、企业无所适从。

《指导意见》，对公布权力清单作出了相应要求。根据指导意见，地方各级政府对其工作部门经过确认保留的行政职权，除保密事项外，要以清单形式将每项职权的名称、编码、类型、依据、行使主体、流程图和监督方式等，及时在政府网

站等载体公布。

指导意见明确，在建立权力清单的同时，要按照权责一致的原则，逐一厘清与行政权相对应的责任事项，建立责任清单，明确责任主体，健全问责机制。

此次的指导意见还提出，要大力推进行政职权网上运行。对此，相关专家认为，把职权的运行“晾晒”在网络上，是从过去的权力封闭运行模式向公开透明的一大转变，让一个个步骤、环节变得一目了然，这既是对权力清单的落实，也推动了行政审批效率的提升。

据新华社电

## “3·01”昆明火车站严重暴恐案 3名罪犯被执行死刑

新华社电 记者从云南省昆明市中级人民法院获悉，经最高人民法院核准，24日，昆明市中级人民法院依法对“3·01”昆明火车站严重暴恐案中犯有组织、领导恐怖组织罪、故意杀人罪的被告人依斯坎达尔·艾海提、吐尔洪·托合尼亚孜、玉山·买买提3名罪犯执行死刑。

## 荷兰藏家承认 “肉身坐佛”来自中国 避谈所有权争议

近来，一尊在匈牙利展出的肉身坐佛疑为中国福建被盗的“章公六全祖师”肉身像事件引发人们热议。坐佛荷兰持有者的发言人23日下午向新华社海牙分社发来声明称，鉴于当前媒体报道看似转向消极，收藏者决定收回出借的佛像，不再将其用于博物馆巡展。但声明没有提及佛像所有权争议，只是称有关佛像的科学研究还在继续。

### 1995年从香港运到荷兰

声明用英语写成，未提及收藏者的国籍与姓名，仅称之为肉身坐佛的“所有者”，是一名中国早期艺术品的狂热收藏者，从事中国艺术品收藏近30年。

声明说，佛像“所有者”于1996年年中获得这尊佛像；佛像上一个“所有者”于1994年年末至1995年年初在香港从“一名真诚的中国艺术朋友”手上获得这尊佛像，并于1995年年中将这尊佛像从他在香港的工作室运到阿姆斯特丹的住所。值得指出的是，这份声明并未提及上述交易的具体月份和日期，也未附加任何相关证明文件。

### 检测确定为宋代佛像

声明还说，佛像在1997年年初做了X光检查，同年7月还做了碳14年代测定，从此确定佛像的年代可推至中国宋代。此后，研究人员开始更进一步研究。有关结果将被仔细评估、解读，并在不久的将来公开出版。

声明说：“我们不曾预料它会引起媒体热炒。媒体气氛正变得看似转向消极。此外，中国佛教信众显然也对这尊佛像的展示、安全措施、运输路线及方式越来越关注。因此，‘所有者’考虑到这些关注，决定从博物馆巡展撤回这尊出借的佛像，至少目前如此，以便能够安静地、审慎地评估这一出乎意料的情况。”

声明的发送者名为埃里克·布鲁因。

荷兰德伦特博物馆策展人范菲尔斯特伦向记者确认，此人一直是这尊佛像研究项目的负责人，也是佛像“所有者”的发言人。 据新华社电

### 新闻链接

## 国家文物局启动 “肉身坐佛”追索工作

新华社电 针对此前在欧洲巡展的“肉身坐佛”疑似我国福建省大田县被盗文物一事，24日，国家文物局官方网站的消息称，国家文物局正积极开展追索工作。

网站消息说，得知荷兰德伦特博物馆保管的一尊“肉身坐佛”疑似我国福建省大田县被盗文物后，国家文物局高度重视，立即指导福建省文物部门开展了调查取证工作。

网站引用国家文物局博物馆与社会文物司社会文物处处长金瑞国的话说，根据当地遗存的图片、族谱、衣冠、坐轿等物品，以及相关证人证言，现已基本确定该“肉身坐佛”就是大田县阳春村1995年被盗的宋代章公祖师像。