

# 中央全面深化改革领导小组通过医改试点指导意见 破除公立医院逐利机制

据新华社电 1日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议。会议审议通过了《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》、《乡村教师支持计划(2015—2020年)》、《人民陪审员制度改革试点方案》、《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》、《党的十八届四中全会重要举措实施规划(2015—2020年)》。

会议强调,公立医院是我国医疗服务体系的主体。要把深化公立医院改革作为保障和改善民生的重要举措,着力解决好群众看病就医问题。要坚持公立医院公益性的基本定位,将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点,落实政府办医责任,统筹推进医疗、医保、医药改革,坚持分类指导,坚持探索创

新,破除公立医院逐利机制,建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制,构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局。城市公立医院改革综合性强、涉及面广,在改革公立医院管理体制、建立公立医院运行新机制、强化医保支付和监控作用、建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度、构建各类医疗机构协同发展的服务体系、推动建立分级诊疗制度、加快推进医疗卫生信息化建设等方面都要大胆探索、积极创新。要落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任。要立足我国国情,加快推进改革试点,尽快形成可复制可推广的经验。

会议指出,通过改革人民陪审员制度,推进司法民主,促进司法公正,提升人民陪审员制度公信度和

司法公信力。围绕改革人民陪审员选任条件和选任程序、扩大人民陪审员参审范围、完善人民陪审员参审案件机制、探索人民陪审员参审案件职权改革、完善人民陪审员退出和惩戒机制、完善人民陪审员履职保障制度等重要环节开展试点,提高人民陪审员广泛性和代表性,发挥人民陪审员制度的作用。

会议强调,改革人民法院案件受理制度,变立案审查制为立案登记制,目的是要通过改进工作机制、加强责任追究,切实解决人民群众反映强烈的“立案难”问题,保障当事人诉权。人民法院要明确登记立案范围、规范登记立案程序、健全配套机制、制裁违法滥诉、强化立案监督,逐步建立一套符合中国国情、符合司法规律的立案登记制度,坚决杜绝“有案不立、有诉不理、拖延立案、增设门槛”等现象。

## 国务院:适当扩大社保基金投资范围

据新华社电 1日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,确定加快发展电子商务的措施,培育经济新动力;决定适当扩大全国社保基金投资范围,更好惠民生、助发展。

### 放宽电子商务经营场所登记条件

会议指出,发展电子商务等新兴服务业,是“互联网+”行动的重要内容。要创新政府管理和服务,积极支持电子商务发展,为其清障搭台,在发展中规范和引导。一要简政放权,放宽电子商务市场主体住所(经营场所)登记条件。按规定将网络从业人员纳入社会保险,给予同等就业创业扶持。建立适应电子商务发展的多元化投融资机制,引导创业投资基金加大对电子商务初创企业的支持,放开外商投资电子商务业务外方持股比例限制。二要推动电子商务与贸易流通、工业生产、金融服务等相关领域联动发展,创新和拓展面向“三农”的服务,推进网络购物、网络化制造和经营管理、跨境电子商务等新业态成长,建设促进居民消费的电子商务平台,支持实体店与电商、线上与线下协同发展。三要加强法规标准和

信用体系建设,营造公平竞争的环境和舞台,提升电子商务产品质量,完善网上交易投诉和维权机制,打击网络盗窃、诈骗等违法行为,保护知识产权和网络交易安全。

### 适当拓宽社保基金投资范围

会议指出,全国社会保障基金是保民生的重要资金来源。适当拓宽基金投资范围,分散风险,稳定和提高投资收益,实现基金保值增值,并为经济社会发展助力,符合人民根本利益。会议决定,在依法审慎合规、确保安全的前提下,一是把社保基金债券投资范围扩展到地方政府债券,并将企业债和地方政府债投资比例从10%提高到20%。二是将基金直接股权投资的范围,从中央管理企业的改制或改革试点项目,扩大到中央企业及其子公司,以及地方具有核心竞争力的行业龙头企业包括优质民营企业。三是将基金的信托贷款投资比例上限由5%提高到10%,加大对保障性住房、城市基础设施等项目的参与力度。四是允许基金按规定在全国银行间一级市场直接投资同业存单,并按照银行存款管理。

涉嫌“带病提拔”

**高碑店市原市长李雄鹰上任未满两月落马**

据新华社电 记者1日从河北省保定市纪委获悉,高碑店市原市长李雄鹰因涉嫌受贿已被移送司法机关处理。因其涉嫌“带病提拔”,相关部门还将严查到底,不仅查办当事人,还要严肃问责相关责任人。

2015年1月30日,在高碑店市第五届人民代表大会第四次会议上,李雄鹰当选为高碑店市市长。然而,令人意想不到是,李雄鹰上任未满两个月就因涉嫌受贿被移送司法机关处理。

公开简历显示,李雄鹰,1975年2月出生,河北安新人,1993年8月参加工作。1996年3月至2002年5月,在安新县委办公室工作,曾任办公室副主任。从2002年5月起,他曾先后担任安新县端村镇镇长、安新县刘李庄镇党委书记,满城县委常委、农工委书记,满城县委副书记、县长等职务。

## 引导直销企业树立正面形象 踏实行动创建无传销乡村 宁波市市场监督管理局发动直销企业 捐资助力“红帮名村”五水共治

前天上午,奉化江口街道王溆浦村古色古香的村文化活动中心内,一场简朴而热烈的仪式在上百名村民略带微笑的注视下举行。包括三生(中国)、安利、玫琳凯等在内的13家知名直销企业在仪式上成立了直销企业志愿者联盟。作为联盟的首次公益活动,这13家直销企业向该村捐赠了39.5万元,用于支持该村的五水共治工作。这是宁波市市场监督管理局引导直销企业积极履行社会责任,树立良好社会形象,做好无传销乡镇(街道)创建工作的新努力。

### 雪中送炭 “红帮名村”喜获“五水共治”捐款

直销企业志愿者联盟捐出的这39.5万元,将主要用于王溆浦村中心两个池塘的清淤引水工程。

其中一个就位于村老年活动中心前面。前天记者在现场看到,这处300平方米左右的池塘,池水绿得有些厚腻,池面上不时有气泡冒出,还漂着一层混合着树叶、杂物的泡沫……这是一池死水。据村民介绍,这处池塘和村老年活动中心的历史一样长,都已有几百年历史。它曾经是一泓活水,上了年纪的村民至今还记得当年他们在这处池塘里洗衣洗菜、抓鱼的场景。20多年前,因为种种原因,它的进出通道被截断,它从此成了一潭死水。天气一热,污浊的池水散发着阵阵恶臭,掩鼻而过的村民常常叹息,并怀念它以前的美好。

所有人都想恢复它的活力。王溆浦村走出了王睿漠、王才运、王财兴等一大批红帮名人,在中国近代服装发展史上留下了浓重的一页,它有悠久的历史,却没有雄厚的财力,薄弱的村集体经济哪里有能力支付高昂的恢复费用?

幸好,宁波市市场监督管理局为直销企业选中了它。“‘五水共治’是这两年政府工作的重点之一,我们想引导直销企业参与到这项利国利民的伟大事业中。”市市场监管局林红副局长告诉记者,选点的工作进行了整整一年,“光这个村,我们就前前后后来了4次。”慎重,是为了更好

地落实,“我们既要充分调动直销企业履行社会责任,参与‘五水共治’事业的积极性,又要充分考虑他们的承受能力。”

宁波市市场监督管理局的倡导,得到了直销企业的积极响应。三生(中国)、玫琳凯、安利等13家直销企业纷纷捐款,很快凑足了王溆浦村治水工程一期项目的启动资金39.5万元。“以后,我们还会根据实际需要,继续捐资,帮助王溆浦村完成‘五水共治’工作。”三生(中国)董事长助理刘爱峰说道。

得知村中的两个水池即将恢复昔日的活水,75岁的村民、第四代红帮传人王永华感慨万千,“这笔捐款真是雪中送炭!”

### 借力使力 塑造正面形象以创建无传销乡镇

引导13家直销企业成立志愿者联盟,并捐资助力王溆浦村的“五水共治”事业,也是宁波市市场监督管理局推进无传销乡镇创建工作的最新努力。

根据全国统一部署,宁波市打击传销工作联席会议制度办公室于2014年11月印发《宁波市创建无传销县(市)区活动实施方案》,标志着我市正式启动了无传销城市的创建工作。宁波市市场监督管理局一方面加大宣传力度,选择社区、企业、学校、农村等展开活动,向市民广泛宣传传销的本质、表现形式、危害性,以及如何防范传销、如何安全有效逃离传销窝点等;另一方面加大打击力度,进一步



建立完善从市到县(市)区直至乡镇(街道)的打击传销工作组织协调机制,基本形成政府负责、综治牵头、部门联动、齐抓共管的良好工作态势,全市去年共捣毁传销窝点239个,罚没金额82.36万元。“到去年年底,全市已有50多个乡镇(街道)达到了无传销乡镇(街道)的标准。”市市场监管局有关负责人告诉记者,“今年,我们加大了创建无传销乡镇(街道)的力度。”

借力发力,引导直销企业沉到基层树立正面形象,发挥示范效应,是主要的思路之一。“我们在前期的工作中发现,创建无传销县(市)区的盲点是高校和农村。”市市场监管局有关负责人说道,“我们引导直销企业通过参与村民关心的民生项目和民生工程,让村民能直接感受到直销与传销的区别。”

事实上,这样的努力,效果立竿见影。前天在王溆浦村,记者随意采访了几位村民,他们都觉得这样的教育方式比其他方式效果更好。“直观,一看就知道了,以后想上传销的当就难了!”一位村民如是告诉记者。记者 梅子满 顾成东