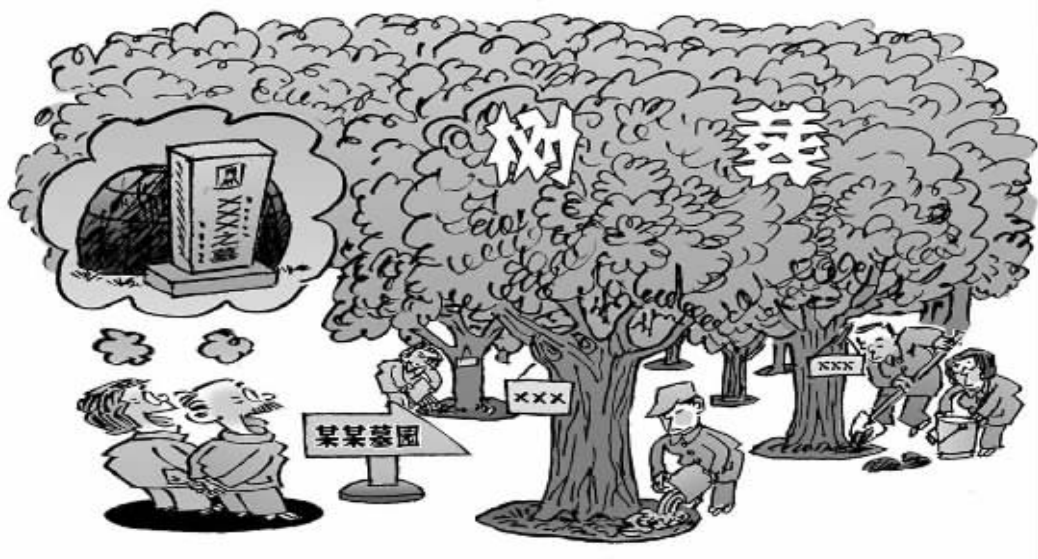


# “降温”殡葬高消费 缓解“治丧难” 新殡葬管理条例被列为重点立法项目

每年清明期间，关于殡葬消费高、“治丧难”、市场不够规范等话题往往成为社会关注的焦点。今年清明节前夕，围绕如何破解殡葬高消费难题、缓解群众“治丧难”、加快殡葬改革、规范殡葬服务管理等问题，记者采访了民政部社会事务司负责人。



## 规范殡葬服务和收费行为

民政部社会事务司负责人指出，殡葬高消费问题反映出群众在支付殡葬服务费用方面存在经济压力，这与殡葬领域公共服务水平低、殡葬救助保障政策措施不完善有关，也与殡葬服务市场运作不规范和殡葬服务特殊的精神消费特征有关。

这位负责人表示，应从以下几方面入手解决此类问题：全面推行惠民殡葬政策，逐步建立殡葬基本公共服务保障制度，保障群众基本殡葬需求；严格执行《国家发展改革委民政部关于进一步加强殡葬服

务收费管理有关问题的指导意见》等殡葬收费政策，落实基本服务政府定价、选择性服务政府指导价的定价机制，同时联合价格、工商等部门加强对市场化殡葬收费行为的监管，规范殡葬服务和收费行为，维护丧属自由选择权和公平交易权；加强公益性公墓建设，将为身故者提供公益生态安葬服务纳入政府基本公共服务保障范畴，满足群众“逝有所葬”的基本安葬需求；大力宣传厚养薄葬观念，引导群众自觉抵制大操大办之风，树立文明节俭治丧的新风尚。

## 完善殡葬公共服务设施

根据《2014中国民政统计年鉴》，2014年全国死亡人口977万人，火化遗体446万具，殡仪馆1784个，火化炉5743个，平均下来，每个殡仪馆和每台火化炉全年火化遗体分别为5476具和1701具，火化任务较为繁重。

民政部社会事务司负责人说，近年来，针对殡葬公共服务设施发展滞后、基本殡葬服务供给能力和

水平有待提高等问题，各地加大了规划建设力度。据悉，结合“十三五”规划编制工作，各地将进一步制定完善殡葬公共服务设施规划，争取纳入当地城乡建设规划和土地利用总体规划，合理配置殡仪服务、遗体火化和骨灰安葬设施，加快建成规划布局合理、服务功能完备、引导改革方向的殡葬公共服务网络，为满足群众治丧需求提供基础保障。

## 加大对节地生态安葬的奖补力度

据介绍，在推行火葬改革方面，近年来，中西部许多地方根据客观条件变化，调整扩大了火葬区，加大了宣传引导力度，提高了群众参与殡葬改革的积极性。东中部一些省份火化率持续攀升，有十多个省份连续多年火化率保持在90%以上，有的已达到100%。2014年全国遗体火化率为45.6%。

同时，丧葬方式更加多元生态，各地普遍推行集

中规范安葬，积极推广骨灰存放、树葬、花葬、深埋等多种节地生态葬法，加大对节地生态安葬的奖补力度。黑龙江、浙江、安徽、湖北、重庆、宁夏等地部分市县出台了选择树葬、花葬、骨灰深埋等节地生态葬式的奖补办法。北京、天津、辽宁、上海以及广州、南京、宁波等地实施了骨灰撒海补贴政策。

## 加快修订《殡葬管理条例》

中办、国办《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》提出，加快修订《殡葬管理条例》，健全基本殡葬服务保障、殡葬服务市场监管、丧事活动管理执法等方面的制度。

民政部社会事务司负责人表示，目前，《殡葬管理条例》修订工作已被纳入重点立法项目，正在积极

推进，争取对一些殡葬重点、难点、焦点问题达成相对统一的意见，推动新条例尽快出台。同时，各地也在加快推进地方性殡葬法规创制，积极开展殡葬重点领域、关键环节改革的制度探索和创新，不断规范殡葬服务管理，提高依法行政水平。

据新华社电

### 相关新闻

## 广州出台新规 遗体捐献无需直系亲属同意

据新华社电 记者4日从广州市红十字会获悉，经过一年多时间酝酿，《广州市志愿捐献遗体管理办法》已获广州市政府常务会议审议通过。这意味着志愿捐献遗体无需征得直系亲属同意。

据广州市红十字会专职副会长欧阳炳惠介绍，2000年11月，《广州市志愿捐献遗体管理暂行办法》颁布和实施。经过10多年发展，暂行办法在实施过程中出现遭遇诸多问题亟待解决。“特别是旧办法规定，捐献人在填写申请表以及捐献时都必须征得所有直系亲属同意才能完成逝者遗愿，如果任何家属表达反对意见，义举就会被一票否决，结果导致相当

多的悔捐、弃捐。”欧阳炳惠说，“而新办法则明确遗体捐献事宜，应该是我的身体我做主。”

在执行人范围方面，以往的遗体捐献执行人被明确要求为逝者的直系亲属（特殊情况下可由志愿捐献遗体者委托其工作单位或有关组织担任）。新办法则明确执行人可以是捐献人近亲属，或工作、生活上有密切关系的其他自然人，也可以是捐献人生前所在单位、居住地的居（村）民委员会、养老机构或者其他有关单位。孤寡老人、老人院老人如在本人表达遗体捐献意愿后，可由村居委、老人院代其执行捐献，大大扩大原来的执行群体。

## 沙特向也门总统支持者 空投武器 胡塞武装放弃亚丁总统府

据新华社电 沙特阿拉伯军方发言人3日说，沙特飞机当天向在也门南部最大城市亚丁参加战斗的也门总统哈迪的支持者空投武器，用以赶走占领总统府和周围主要建筑的胡塞武装组织。

沙特“果断风暴”军事行动发言人艾哈迈德在每日战况通报会上说，沙特向哈迪的支持者空投武器后，地面形势发生转变，胡塞组织和也门前总统萨利赫的支持者被迫撤离其占领的总统府及周围地区。

艾哈迈德说，沙特战机2日夜轰炸了萨利赫支持者的“飞毛腿”导弹仓库。3日，沙特战机轰炸了在曼德海峡一个岛屿上的胡塞武装组织的坦克、导弹和军事指挥中心。军方一名消息人士说，胡塞武装撤退到附近的豪尔迈克塞尔地区。也门部落武装一名战斗人员说：“我们现在控制胡塞武装2日想夺取的大部分地区……盟国空袭在阻止胡塞武装方面提供给我们不小帮助。”

联合国负责人道主义事务的副秘书长瓦莱丽·阿莫斯说，过去两周，也门政府军与胡塞武装之间的冲突已经致死519人，包括90名儿童，另有大约1700人受伤。俄罗斯“卫星”新闻通讯社3日援引阿莫斯的话报道：“我呼吁冲突有关各方履行国际法所要求的义务，全力保护那些饱受冲突之苦的妇女、儿童和男人。”她介绍，断电、缺水和缺少必要医疗物资令也门的人道主义境况进一步恶化，数千人已经逃往索马里或吉布提避难。

## 肯尼亚逮捕5名 大学袭击事件嫌疑人



袭击事件发生后，肯尼亚加里萨等地实施了为期两周的宵禁。  
新华社发

据新华社电 肯尼亚政府4日说，警方目前已逮捕5名与2日东北部城市加里萨市的莫伊大学袭击事件有关的嫌疑人。

肯尼亚内政部长约瑟夫·尼凯瑟利的话说，警方当天在肯尼亚至索马里边境逮捕了3名与大学袭击事件有关的嫌疑人。据悉，这3人均与一个名叫加马德赫雷的“青年党”高级头目有联系。截至目前，肯尼亚警方已逮捕5名相关嫌疑人。

索马里宗教极端组织“青年党”4日发布声明，扬言将对肯尼亚发动更加血腥的袭击。针对这一威胁言论，肯尼亚内政部长约瑟夫·尼凯瑟利说，肯尼亚政府已派遣人力设法避免此类袭击再次发生。“只要有任何有关袭击的情报，我们都将采取行动设法避免”。

索马里“青年党”2日在肯尼亚东北部加里萨市莫伊大学制造的袭击事件目前已造成148人死亡。袭击发生后，肯尼亚政府宣布从3日起，每天傍晚6时30分到第二天早上6时30分，对加里萨、曼德拉、瓦吉尔三个北部郡及东部的塔纳河郡实行为期两周的宵禁，以防止袭击和犯罪活动。