

中央公布司法体制和社会体制改革实施方案 变立案审查制为立案登记制

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》。该方案是贯彻落实四中全会决定的部署，在协调衔接三中全会相关改革任务和四中全会改革举措的基础上，为进一步深化司法体制和社会体制改革绘就的路线图和时间表。

焦点一：建立立案登记制

【方案】变立案审查制为立案登记制，对人民法院依法应该受理的案件，做到有案必立、有诉必理，保障当事人诉权。建立预约立案制度，因地制宜推行网上立案及其他远程立案方式，方便当事人诉讼。建立对无正当理由不予立案的司法救济机制。加大立案信息的网上公开力度。

【说明】4月1日中央全面深化改革领导小组第十一次会议审议通过了《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》。新修改的行政诉讼法已经对立案登记制作出了详细规定：法院在接到起诉状时，对符合规定的起诉条件的应当登记立案。不能当场判定的，应接收起诉状，出具书面凭证，七日内决定是否立案。

最高人民法院司改办主任贺小荣表示，立案登记制强调对当事人诉请的形式审查，人民法院只要形式审查就应立案登记，不得对符合条件的诉求拒绝、推诿和拖延立案。此外，这项举措还强调了立案时法院的释明责任和立案公开，人民法院还将完善各项配套措施。



焦点二：错案倒查问责要明确纠错主体和启动程序

【方案】实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制的同时，还要求统一错案认定标准，明确纠错主体和启动程序，保证这一制度的顺利实施。

【说明】只有建立符合司法规律的办案责任制，做到“有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究”，才有助于建设公正高效权威的社会主义司法制度，实现司法公正。

焦点三：探索检察机关提起公益诉讼

【方案】实施方案要求探索建立检察机关提起公益诉讼制度，对提起公益诉讼的条件、适用范围和程序进行探索，明确公益诉讼的参加人、案件管辖、举证责任分配。

【说明】当前，很多损害公共利益的行为和事件因为没有主体提起诉讼，而处于“不告不理”的

最高人民检察院司改办副主任张新泽介绍，去年以来，检察机关开展检察官办案责任制试点，择优选任460名主任检察官，赋予相应司法办案决定权，主任检察官对所办案件终身负责。为深入推进这项改革，最高检将进一步健全检察权运行监督制约机制，完善防止利益冲突、严格回避制度，研究建立终身禁止从事法律职业制度等，坚决落实责任追究制度，严肃查处。

尴尬境地。江苏省检察院检察长徐安建议，全国人大及其常委会通过修改法律或者授权的方式，明确检察机关支持起诉、督促起诉以及在特殊情况下直接提起公益诉讼的相关程序，为检察机关开展公益诉讼提供法律依据，进一步明确检察机关直接起诉的主体资格、前置条件和审批程序等。

焦点四：研究论证审判权和执行权“外部分离”

【方案】推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点。在总结人民法院内部审执分离改革经验的基础上，研究论证审判权与执行权外部分离的模式。

【说明】中国人民大学法学院教授陈卫东认

为，法院作为裁判机关，而裁判内容的执行又主要是行政权的范畴。党的十八届四中全会提出，推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点，由不同部门承担执行权，使审判和执行的分离更加彻底，有助于司法公正。

焦点五：立法为社区矫正保驾护航

【方案】方案要求明确规定社区矫正管理体制、执行程序、矫正措施、法律责任，实现社区矫正制度化、法律化，加快建立监禁刑和非监禁刑相协调的刑罚执行体制。2015年推动制定社区矫正法。

【说明】社区矫正是与监禁相对的刑罚执行方式，目的是使罪犯在社区中完成改造，适应并顺利

回归社会。司法部法制司司长陈俊生介绍，下一步，司法部将根据方案部署，完善社区服刑人员监督管理和教育帮扶措施，推进监禁刑执行与社区矫正协调衔接，推动建立符合司法规律、统一完备的刑罚执行体制机制，更好地发挥刑罚功能作用。

据新华社电

外交部： 中国建设南沙驻守岛礁 合情合理合法

据新华社电 针对近来个别国家对中国在南海岛礁的维护和建设作出消极评价，外交部发言人华春莹9日表示，有关建设是中国主权范围内的事情，合情、合理、合法，不影响也不针对任何国家，无可非议。

华春莹说，中国对南沙群岛及其附近海域拥有无可争辩的主权。中国政府对南沙部分驻守岛礁进行了相关建设和设施维护，主要是为了完善岛礁的相关功能，改善驻守人员的工作和生活条件，更好地维护国家领土主权和海洋权益，更好地履行中方在海上搜寻与救助、防灾减灾、海洋科研、气象观察、环境保护、航行安全、渔业生产服务等方面承担的国际责任和义务。

她表示，南沙岛礁扩建后，岛礁上的功能是多方面的、综合性的，除满足必要的军事防卫需求外，更多的是为了各类民事需求服务。

“本次岛礁扩建，我们将建设包括避风、助航、搜救、海洋气象观测预报、渔业服务及行政管理等民事方面的功能和设施，为中国、周边国家以及航行于南海的各国船只提供必要的服务。”华春莹说。华春莹介绍说，中方进行岛礁扩建工程经过了科学的评估和严谨的论证，坚持建设和保护并重，有严格的环保标准和要求，充分考虑到生态环境和渔业保护等问题，不会对南海的生态环境造成破坏。今后，中方还将加强相关海域和岛礁的生态环境监测和保护工作。

首次从希腊 引渡经济犯罪嫌疑人 为今后与欧洲各国 开展执法合作提供了借鉴

据新华社 9日下午1时30分，涉嫌非法集资的犯罪嫌疑人胡某在民警押解下，走出杭州萧山机场。这是“猎狐2015”专项行动以来，中国警方首次成功从希腊引渡经济犯罪嫌疑人。

在衢州龙游工业园区，有一家名叫百泰的大公司。资料显示，该公司是一家集高级室内套装门设计、制造、销售和服务于一体的企业，鼎盛时期公司旗下有2000多名员工。胡某是这家行业龙头企业负责人。2013年4月，谁也没有想到，胡某与家人前往塞浦路斯之后音讯全无。一同被带出国的，还有胡某非法集资的4000余万元资金和从银行获得的400万元贷款。

2014年10月，在公安部积极协调下，国际刑警组织对胡某发布红色通报。11月23日，胡某在希腊雅典机场被当地警方依法扣留，公安部立即通过办案单位提供的充足证据和法律依据，希腊法院最终裁决同意将其引渡回国。

尽管中国与希腊尚未签订引渡条约，但这并不意味着海外追逃之路就此被切断。中国警方成功与希腊展开个案引渡合作，为今后中国与欧洲各国开展国际执法合作提供了成功借鉴。

继口碑、消费者信赖度夺魁后 加多宝凉茶2014年再次销量夺金

2015年4月8日，加多宝集团在京召开“传承·创新·感恩——加多宝走过不平凡的20年”沟通会。会上，尼尔森公布的凉茶行业2014年市场数据显示，在罐装凉茶行业，加多宝凉茶市场销售额份额高达62.1%，再次销量夺金，继续领跑凉茶市场。加多宝集团品牌管理部副总经理王月贵在会上表示，作为凉茶领导者，加多宝的使命是将凉茶这一岭南文化瑰宝、中国传统养生文化推广到全世界，将加多宝打造成世界级饮料品牌，实现“凉茶中国梦”。

而对于此前备受关注的“换罐”传言，王月贵回应称，加多宝为庆祝2014年再次销量夺金，计划推出纪念罐，目前已经设计出多款，正在征求社会各方面的意见，最终会根据大家的意见推出纪念罐。

自2012年成功完成品牌转换以来，加多宝不仅一举荣登胡润品牌榜“饮料行业前三甲”，成为极具价值中国品牌，更在中国统计信息服务中心发布的《2014年度中国行业口碑研究报告》中，成

为了当之无愧的凉茶领导者及饮料行业领先品牌。

沟通会上，王月贵从以下几个方面详细阐释了加多宝凉茶2014年再次销量夺金和受消费者信赖的凉茶品牌背后的奥秘。

首先：配方正宗 上世纪90年代初，凉茶创始人王泽邦第五代玄孙王健仪将祖传凉茶配方独家传授给加多宝后，加多宝就肩负起弘扬凉茶文化，做大做强凉茶产业，把凉茶从岭南一隅推向全国、全世界的使命。

其次：好原料成就好品质 作为正宗凉茶的传承者、领导者，加多宝始终把为消费者提供高品质的正宗凉茶作为企业最大的社会责任。

再次：技术创新 1996年，加多宝集团首创并推出第一罐红罐凉茶，为凉茶突破地域限制，走出岭南奠定了基础，并由此打造了凉茶行业经典的红罐标识。同时，在保证凉茶传统蒸煮工艺的情况下，加多宝开创了“集中提取，分散灌装”的大工业化生产模式。

第四：创新精准定位 2002年底，加多宝集团通过大量调研，于2003年提出了“预防上火的饮料”的精准定位，从此“怕上火”的广告语响遍大江南北。

第五：持续投入，成功开创凉茶品类 除了正宗配方和高品质管理，加多宝在品牌和品类推广上也是不遗余力。加多宝多年来一直坚持“大品牌、大平台、大事件”的营销战略。

第六：品牌成功转换 2012年，就在红罐凉茶迅速成长的时候，由于众所周知的原因，加多宝突遭“品牌地震”，但凭借着精准的定位，以及借势《加多宝中国好声音》这一大平台，加多宝成功实现品牌转换。

最后王月贵表示，“在国家战略指引下，加多宝更应该承担起把代表中国传统养生文化的凉茶推向世界的历史使命，为把加多宝凉茶打造成为代表中国传统文化的新符号、世界认识中国的新名片，加多宝责无旁贷！”

金子