



新三江河道管理条例实施一周年 宁波的母亲河越变越美

□记者 边城雨

甬江、奉化江、余姚江是宁波的母亲河,更承载了防洪排涝、通航灌溉、生态环保、城市景观和历史文化等众多功能于一体,为宁波经济发展和港口城市建设发挥了重要作用。去年5月1日,修订后的《宁波市甬江奉化江余姚江河道管理条例》(以下简称新《条例》)开始实施。一转眼,一年过去了,或许细心的市民会发现,新《条例》实施以后,三江正在逐渐发生着变化,不但变得更加漂亮,也让市民的生活环境变得更好了。

新《条例》让三江得到更好保护

宁波市三江河道管理局局长张松达告诉记者,甬江自宁波市三江口至镇海海口河段,全长25.6公里;奉化江自奉化方桥三江口交汇处至宁波市三江口河段,全长28.5公里;余姚江干流自余姚蜀山大闸至宁波市三江口河段,全长47.8公里。“三江河道”的管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地(包括可耕地)、行洪区以及两岸堤防和护堤地,其中护堤地为堤防背水坡脚起向外延伸十米的地带;有护塘河的,则以护塘河为界。

随着时代的发展,老的管理条例已经不能适应新的形势发展,在这种情况下,在充分调研的基础上,新《条例》应运而生。新《条例》有很多新东西具有里程碑的意义,最重要的变化是,三江河道原来由水利局委托市三江河道管理局具体从事日常管理工作,沿江各地做好相关配合工作。由于人员少,战线长,管理基本上以中心城区河段为重点,其他河段以发现和查处水事违法行为为主,全流域管理相对缺乏。

新《条例》实施后,明确了三江河道实行按流域统一管理和按区域分级管理相结合的体制。为进一步贯彻落实三江河道分级管理体制,市政府建立了宁波市三江河道管理联席会议制度,并于去年5月27日召开第一次全体会议。去年7月1日出台的《宁波市人民政府办公厅关于建立宁波市三江河道管理联席会议制度的通知》,进一步明确了沿江9个区(市)和市级13个部门的工作职责,建立了“属地负责,部门联动”的管理机制。

落实制度确保规范管理

新《条例》实施以来,各级管理部门纷纷行动起来,围绕着新《条例》建立了一切整套切实可行的制度,使三江的管理越来越规范。

去年12月,三江河道管理联席会议办公室出台了《宁波市三江河道堤防管理和河道保洁考核办法》,建立了月检查、季通报、年考核的监督管理机制。

在各级水利部门的推动下,沿江各地根据联席会议制度职责分工,建立了由分管区(市)长负责、分管局长为联络员的管理机制,同时根据管理实际,创新工作方式,进一步落实了三江河道日常管理单位。其中,鄞州区专门成立了三江堤防管理所,并落实沿江闸泵、堤防的专业管理人员;江东区城管局专门成立了沿江办,并落实人员编制;江北区以姚江大闸为界,上下游分别落实区农林水利局和区城管局管理;北仑区由河道管理处管理,并建立了甬江河道管理联席会议制度;海曙区经信局和高新区域管执法局分别采取巡查养护专业服务外包方式落实日常管理;余姚市落实姚江水利管理处并增加人员编制;镇海区落实江海塘管理所并实行“管养分离”模式;奉化市落实江口水利管理站开展三江河道日常管理。

围绕三江的民生工程纷纷投入建设

记者在采访中还了解到,随着新《条例》的实施,一批民生工程也进入到快速建设的轨道。

三江沿江堤防建设全面推进。以甬江防洪工程为重点的江河堤防工程推进顺利。姚江、奉化江及其重要支流等130公里堤防已全面完成初设审批,已完成75公里的堤防主体施工,其余55公里在建。

三江清淤工程常态化。三江河道清淤由之前的恢复性清淤、应急清淤转为当前的常态清淤。三江常态清淤于今年启动,以防洪排涝为主,结合航

运和城市景观需要,实施范围自姚江大闸至甬江庆丰桥,每年总清淤量约60万立方米,每年工程投资约3000万元。2014年度应急清淤工程自4月28日开工,8月8日完工。今年的常态清淤已于4月21日正式开工,将每年清淤2次。

三江河道沿岸有100多座水闸,姚江大闸去年共排水150潮次,总排水量达13.46亿立方米。保丰碶闸、澄浪堰闸、长塘闸、印洪碶闸、杨木碶闸、甬新闻、界牌碶闸等7座市直管水闸,2014年累计排水达382潮次,充分发挥了内河调水和防汛排水作用。

联动执法促进难点问题解决

在过去的一年里,三江执法联动和难点问题联合处置机制也迅速建立了起来,并在实际工作中发挥了切实可行的作用,使一些难点问题得到解决。

一条沉没的废弃趸船,因监管主体不明,法律关系复杂,弃置三年无法处置。今年1月底,三江河道管理联席会议办公室充分发挥平台作用,协调江北区、海事、水利、公安等相关部门,通过多方调查,通力合作,于3月中旬由江北区按无主船实施应急清障。

今年3月,针对三江部分河段地笼渔网泛滥的情况,由海洋与渔业局为主,水利、港航、公安等部门多次开展联合执法,对姚江青林湾大桥至湾头大桥、甬江印洪碶闸至宁波大学等河段非法设置的网具、

渔具进行专项清理,共清除各类渔具60余处。

市水政支队和市三江河道管理局执法人员还定期对三江河道开展日常巡查,2014年共巡查200多次,发现和调处各类水事违法行为76起。会同沿江区(市)开展了清障拆违专项行动,共拆除沿江各类违章14000多平方米,清理非法填占河道5400多平方米。

打击渣土泥浆偷排执法合力进一步形成。2014年以来,水政执法部门采取取白天常规检查与夜间突击检查相结合的方式共开展泥浆专项执法检查50余次,重点检查了沿江4个临时泥浆中转码头、11个施工工地、10处泥浆消纳点,共立案查处泥浆偷排入江行为7起,罚款21.5万元,追偿因偷排泥浆的赔偿款近500万元。

保护好三江能更好造福市民

从条例实施一周年的情况来看,新《条例》正在对三江管理发挥着更加至关重要的作用。接下来,还有一批重要举措正在实施之中,将全面推进三江的建设,其中包括三江河道堤防建设全线推进。三江局“智慧三江”综合信息平台着手建设,鄞州、江北等区水利局正在建设三江河道智慧管理系统,实现管理手段的创新。进一步发挥联席会议平台作用,着手协调和解决涉及三江河道管理的热点、难点问题等等。水利部门正在开展姚江二通道方案研究、甬江淤积规律及治理对策研究和三江流域防洪调度决策研究等一批重大科研项目研究,必将进一步提升三江河道科学管理水平。

我们相信,随着各项建设的逐步落实,三江更加会发挥出应有的作用,更好地造福市民。



三江清淤工程。记者 许天长 摄