



# 《收费公路管理条例》修订稿公开征求意见 高速公路拟长期收费

新华社电 交通运输部21日向社会公布了《收费公路管理条例》修订稿。修订稿确立了“收费”与“收税”长期并行的两个公路体系发展模式，明确政府收费公路实行规范的预算管理，除收费公路权益外，所有收费公路资产均不得转让和上市交易，同时提高了收费公路设置门槛，并对收费期限做出调整。

针对不同类型的收费公路，修订稿调整了收费期限：政府收费公路中的高速公路实行统借统还，不规定固定的收费期限，按照用收费偿还债务的原则以实际偿债期为准。特许经营公路的经营期限按照收回投资并有合理回报的原则确定。政府收费高速公路在政府性债务清偿后，以及特许经营高速公路经营期届满后，其养护、管理资金可按满足基本养护、管理支出需求和保障效率通行的原则实行养护管理收费。

除高速公路以外，其他所有政府收费公路和特许经营公路在偿债期、经营期满后必须停止收费，其剩余政府性债务经审计后全部纳入预算管理。

此外，修订稿提高了收费公路设置门槛。明确新建

和改建技术等级为二级以下(含二级)的公路不得收费；已经取消收费的二级公路升级改造为一级公路的，不得重新收费。独立收费桥隧的设置标准，由原来的二车道800米和四车道500米统一提高为1000米以上。

“今后，占公路总里程97%左右的普通公路是主体，体现基础性、均等化普遍服务，采取向车辆用户普遍征税的方式，由一般财政税收保障其建设、养护、管理及改扩建等资金需求。占公路总里程3%左右的以高速公路为主的收费公路是补充，采取直接征收车辆通行费的方式。所有收费公路的投资债务、通行费收支等信息定期公开，全面接受社会公众监督。”魏东说。

从资金来源上，明确政府对非收费公路的投入义务；明确收费公路的多元化筹资渠道，包括政府举债、社会资本投资、征收车辆通行费等多种筹集方式。

据悉，修订稿已经征求了国务院各相关部门、地方政府、收费公路运营单位意见，向社会进行为期一个月的公开征求意见。

## 解读

### 为何改？建养资金从哪来

条例修订稿最大的变化之一就是收费公路建设、养护资金来源的变化。喊了30多年的“贷款修路，收费还贷”将成为历史。

“根据新修订的预算法和财税体制改革的要求，今后政府为发展公益性事业的举债渠道将统一调整为发行政府债券，并实行总量控制，不得再以其他方式举债。”交通运输部法制司副司长魏东说。

他表示，举债和偿债主体将从交通管理部门变更为地方政府，方式为发行政府专项债券，政府管理的收

### 如何改？收费期限怎么定

现行条例对收费公路都设定了不同的收费期限。近年来，最早建设的一批高速公路收费面临收费集中到期、债务集中偿还问题，一些地方或经营单位利用不同手段延长收费期限，引发社会争议。

魏东表示，政府收费公路中的高速公路实行统借统还，不再规定具体的收费期限，按照用收费偿还债务的原则以实际偿债期为准。债务清偿后，实行养护管理收费，解决高速公路养护费用的问题。

### 谁监督？不能一家说了算

从去年开始，全国高速公路收支情况才开始向社会公布。即使如此，今年广东交通厅还是摆了一道“乌龙”，不到一月公布了两个数字差距较大的账本。

魏东承认，现行条例在收费公路信息公开以及对转让、运营的监督管理等规定不完善，政策执行中暴露

的问题需要进一步严格规范。

“我国国家公路网还处于大规模建设时期，但面临的资金压力越来越大。新建公路很难吸引社会资本投入，银行放贷意愿也在减弱。”魏东说。

交通部公路局副局长王太说，“贷款修路，收费还贷”的建设模式是在过去政府财力严重不足的条件实行的。但随着我国路网不断发展，同时上世纪90年代建成的高速公路逐步进入大修养护期，收费公路的养护和运营管理资金的来源就成为必须解决的现实问题。

除高速公路以外，其他所有政府收费公路和特许经营公路在期满后必须停止收费，剩余政府性债务全部纳入预算管理。

“目前财政无力承担所有公路的建设和养护费用，坚持收费就成了必然选择。今后占公路总里程3%左右的高速公路注重效率，依靠收费；占公路总里程97%左右的普通公路照顾公平，依靠税收。”王太说。

出的问题需要进一步严格规范。

条例修订稿明确政府收费公路收支纳入预算管理，加强对收费公路资金使用、公路技术状态和通行服务水平的监管；通过特许经营协议明确经营者的权利义务，规范和限制特许经营行为；建立收费公路信息公开制度等。新华社电

## 最高法出台司法解释 明确限制“老赖”坐高铁

新华社电 最高人民法院21日发布司法解释，增加对失信被执行人采取限制消费措施的内容与力度，其中明确限制失信被执行人乘坐G字头动车组列车全部座位、其他动车组列车一等以上座位。

最高人民法院执行局局长刘贵祥在最高人民法院举行的新闻发布会上介绍说，这份《关于修改〈最高人民法院关于限制被执行人高消费的若干规定〉的决定》明确将信用惩戒的范围拓宽至限制高消费及非生活或者经营必需的有关消费，并规定对失信被执行人应当采取限制消费措施，同时增加限制消费措施的内容与力度。

最高法同时发布相关司法解释规定，对申请执行为弱势群体的涉民生执行案件，如申请执行赡养费、抚养费、抚育费、抚恤金、医疗费用、劳动报酬等判决裁定的，被执行人拒不执行构成犯罪的，可以酌情从重处罚。

## 山东单县爆炸致3死23伤 犯罪嫌疑人当场死亡

新华社电 记者从山东单县有关部门了解到，20日晚发生在单县一处公园的爆炸案死亡人数增至3人。

20日22时34分，单县湖西公园西门南侧发生一起爆炸案。该爆炸案致犯罪嫌疑人和一名群众当场死亡，24名群众受伤。事发后，伤员被及时送往医院进行救治，1人入院后不治身亡，6人已于当晚手术后转入重症监护室，其中3人伤势危重。

目前，山东省、菏泽市和单县三级医疗卫生机构的专家正在对受伤人员进行全面会诊救治。

案发后，当地公安机关及时侦查。经查明，该案系单县浮岗镇孟杨庄行政村石海自然村村民解兴堂个人单独作案。解兴堂，男，1982年8月生，单身无业，长年患病(肝硬化腹水)，近期病情恶化。

记者在单县了解到，得知解兴堂家庭困难后，2013年以来，当地党委、政府除为其全家三口人办理低保外，还分别给予其大病救助、救济等政策帮扶，并组织机关干部为其募捐。

## 广东省纪委原副书记 钟世坚被双开

新华社电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对广东省纪委原副书记、监察厅原厅长钟世坚严重违纪问题进行了立案审查。

经查，钟世坚严重违反政治规矩和审查纪律，干预案件查处，违反保密纪律，向被审查人泄露案情；违反廉洁自律规定，收受礼金、礼品；严重违反中央八项规定精神，多次违规接受他人宴请；利用职务上的便利在干部选拔任用、企业经营等方面为他人谋取利益，收受巨额贿赂；为谋求个人职务升迁，向他人行贿。其中，受贿、行贿问题涉嫌犯罪。

依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予钟世坚开除党籍处分；由监察部对其作出行政开除处分。

## 湖南怀化一官员 遭女儿实名举报被停职调查

据新华网 记者21日从怀化市委宣传部获悉，湖南某网站的论坛刊登了《女儿实名举报怀化市委巡视组副组长滕树旗包养情妇》《怀化市市委巡视组副组长滕树旗是一个贪官》两个帖子，反映怀化市委巡视联络办副主任滕树旗有关问题。

得知消息后，怀化市纪委于当天上午立即召开市纪委常委会，决定先停止滕树旗中共怀化市委巡视联络办副主任职务；成立专门调查组，由市纪委副书记钟丽萍任组长，从市纪委、公安局等部门抽调人员，对帖文反映的内容进行调查核实。

怀化市纪委表示，将实事求是，依纪依规，迅速对帖文反映的内容进行查核，问题查清后及时处理。

## 鹤岗煤矿发生水害事故 15名矿工被困



7月21日，参与救援的矿工在井口加装电灯。

7月20日17时，黑龙江省鹤岗市兴安区旭祥煤矿发生一起水害事故。经鹤岗市公安局全面深入核实调查，最终确认被困矿工为15人。事故新闻发言人王奎元介绍，本次矿难发生系泥石流导致，由于地质结构复杂，救援难度较大。王奎元说，发生事故矿井是个人煤矿，年生产规模是15万吨，证照齐全，正在整改隐患阶段，当时正在维修巷道，不是生产过程中。

新华社发