



养老保险基金投资管理办法施行

养老基金实行中央集中运营、市场化投资运作
股票等权益类产品不得超过资产净值的30%

《基本养老保险基金投资管理办法》经公开向社会征求意见，充分采纳公众建议，进行了修改完善，日前由国务院正式印发，自印发之日起施行。

《办法》明确，养老基金实行中央集中运营、市场化投资运作，由省级政府将各地可投资的养老基金归集到省级社会保障专户，统一委托给国务院授权的养老基金管理机构进行投资运营。基金投资运营采取多元化方式，通过组合方案多元配置资产，保持合理投资结构。目前只在境内投资；严格控制投资产品种类，主要是比较成熟的投资品种；合理确定各类投资品种的投资比例，股票等权益类产品合计不得超过资产净值的

30%；国家对养老基金投资运营给予专门政策扶持，通过参建国家重大工程和重大项目、参股国有重点企业改制、上市等方式，保证养老基金投资获取长期稳定的收益。

《办法》强调，养老基金投资运营，必须坚持安全第一的原则，严格控制风险。明确受托、托管、投资等管理机构应当建立健全投资管理内部控制制度，加强风险管控，维护公众利益；相关工作人员要遵守职业规范，严禁利用职务便利为自己和他人谋取利益；投资机构和受托机构分别按管理费的20%和年度投资收益的1%建立风险准备金，专项用于弥补养老基金投资可能发生的亏损。

据新华社

专家解读

促进经济持续增长的强力助推器

23日，中国政府网公布了《基本养老保险基金投资管理办法》。这是我国养老保险制度改革发展史上的一件大事，标志着数以万亿计的基本养老保险基金即将在国内资本市场横空出世。记者采访了有关专家，请其就该办法进行解读。

▶CFP供图



确保养老保险保值增值

人力资源社会保障部社会保障研究所所长金维刚说，长期以来为保障基金安全，国家有关政策规定养老保险只能存银行和购买国债，历年来基金收益率不仅低于银行一年期存款利率，而且低于同期通货膨胀率，导致庞大的资金难以实现保值增值。

根据人力资源社会保障部最近发布的《中国社会保险年度发展报告2014》，2014年末全国养老基金累计结余3.56万亿元，其中城镇职工养老基金累计结余3.18万亿元，城乡居民养老基金累计结余3845亿元。预计未

来一个时期，基金累计结余规模还将持续扩大。“特别是城镇职工基本养老保险的基础养老金全国统筹方案预计也将出台实施，这将进一步增强养老保险的支付调剂能力并扩大基金累计结余规模。”金维刚说。

他表示，政府通过利用养老保险结余的巨额资金进行投资和建设，可以控制消费支出，从而在很大程度上有效抑制货币供给和通货膨胀，有利于保持国民消费相对稳定，促进经济恢复和发展。

促进资本市场健康发展

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文认为，在一些社会保障制度和资本市场比较健全的国家，养老保险都是重要的资金来源，通过市场化投资既实现了自身保值增值，又促进了资本市场健康发展。

“保险资金和养老保险是资本市场投资的长期性基金，而养老保险比保险资金还要稳定。养老保险几十年不用考虑流动性的问题，是发现市场价值和实施价值投资的本源所在。”他说，“从这个角度看，养老保险是所有国家资本市场价值投资的基石，其作用如同债券中的20年长期国债。”

据介绍，《基本养老保险基金投资管理办法》的投

资范围较广，主要体现在投资国家重大工程和重大项目建设，购买国债、政策性或开发性银行债券、信用等级在投资级别的金融债、企业(公司)债、地方政府债券等固定收益类投资品种，以及投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品。

专家表示，养老保险作为重要的机构投资者，具有很强的低风险偏好，追求长期稳定收益，而且会有源源不断的资金注入，很少频繁换手，对短期投机心理将是巨大的抗衡力量，有利于减少股指波动幅度。因此养老保险投资将逐步成为资本市场的压舱石。

养老保险入市风险可控

一些人担心，养老保险作为居民的基本养老保险，入市后是否安全？专家对此表示，养老保险投资无法完全避免短期波动，但从中长期来看，投资将带来丰厚回报。

上海住房公积金中心主任马力说，这一管理办法明确了基金的风险准备制度，规定受托机构按照养老保险净收益的1%提取风险准备金，专项用于弥补养老保险投资发生的亏损。同时对养老保险的信息披露制度和监督检查制度做出了具体规定。

“投资管理办法所说的资本市场是包括多层次结构和丰富产品的资本市场，股票类资产投资只是其中

一项，且最高投资比例不超过30%。”马力表示，“养老保险对于股票市场的投资风险是可控的。只要按制度执行，就会达到既维护基金安全，又能保值增值的目标。”

泰康资产管理公司首席执行官段国圣分析，根据企业年金基金投资运营实践，实际投资过程中为避免出现投资收益短期大幅波动的情况，受托机构和投资管理机构都坚持了严格控制权益类投资风险，极少出现按法规上限配置的情形。2008年到2014年，企业年金基金权益类资产平均占比仅为6.97%，8年来最高为13.04%，最低为2.97%，远低于规定的30%投资比例上限。

据新华社

最新百强县排行出炉 宁波四县市上榜

本报讯（记者 徐文燕 实习生 王万康）根据全国县域经济专业研究机构社会智库中郡研究所最新公布的《2015县域经济发展报告》，第十五届全国县域经济与县域基本竞争力百强县出炉，宁波四县市上榜“百强县”，分别是慈溪（第7位）、余姚（第18位）、宁海（第76位）、象山（第95位）。

该报告称，第十五届全国县域经济与县域基本竞争力百强县评价宗旨是“一壮大二升级三提高”，即一壮大是壮大县域经济，二升级是打造县域经济升级版和升级县域治理现代化，三提高是提高县域相对富裕程度、县域相对绿色指数和县域居民满意度。坚持“公开客观可比”（利用公开数据、反映客观事实、建立可比坐标）的原则。

该报告较之前还增加了反映县域经济活力和内生动力的新增企业登记注册数量指标，并突出居民收入、节能减排、绿色发展和科技进步等县域经济质量和效益，继续强化了社会安定、安全生产、环境保护和廉政建设等县域科学发展评价的约束。

此次发布的第十五届全国县域经济与县域基本竞争力百强县榜单中，江苏江阴市、昆山市并列第一，江苏张家港市和常熟市分列第二、第三名。浙江共18个县市上榜，位于江苏（24个）、山东（21个）之后。这三地占了百强县中的63个。在此榜单中，浙江在十强县中有慈溪市（第7位）和义乌市（第9位）两市上榜。

大宗商品

PVC启动期现货单转换试点

本报讯（记者 崔凌琳 通讯员 陈瑾）上周五，大连商品交易所（以下简称“大商所”）与宁波大宗商品交易所（以下简称“甬商所”）、浙江省国际贸易集团物流公司（以下简称“浙江国贸”）在杭州签署“聚氯乙烯（PVC）期现货单转换业务三方协议”，正式启动了PVC仓单在两所间的转换试点业务。至此，甬上现货企业得以第一时间实现期现对接，有效降低其参与大宗商品交易的成本。

据悉，上月，低迷的油价始终压制着PVC价格，受伊朗核协议达成、希腊债务危机缓和、美国钻井平台数增加等多重利空消息影响，原油价格大幅下行，PVC成本端支撑持续走弱。而进入8月后，电石货源紧张，价格出现上涨，成本支撑增强。伴随着电石价格的上行，部分PVC生产企业已出现亏损现象。

“在现在这种形势下，手上货拿的时间越久，就亏得越多，但传统贸易方式的局限性，有时候会让我们处于即便想亏本卖，也找不到买家的尴尬情况，甬商所平台集结了全国的PVC上下游企业，使我们轻松扩大贸易规模，大大提高了交易成功率，而且，甬商所的电子交易方式，为我们省去了一大笔寻找贸易伙伴和议价的成本，这使得我们的货物价格也更有优势，形成良性的贸易循环。”一家PVC贸易商感叹。

而对于小型加工企业而言，在此PVC行业中更是处于绝对弱势。通过甬商所电子交易平台，不仅货源得以稳定，进货价格也比现货市场更加合理，还能及时了解现货市场的供求关系。

来自甬商所最新统计显示，今年1至7月，甬商所PVC品种共完成24400吨，7月交收量又创新高，达到6240吨。

“不过，期现货市场本密不可分，开展期现货单转换业务，实现期现对接，期货市场向下延伸、现货市场向上提升，形成场内场外、期货现货市场有机联动，才能更好地服务实体经济”，甬商所总经理朱金祥在接受记者的采访时表示。

据悉，刚刚签署的“三方协议”已对期现货仓单转换试点业务中仓单转换程序、试点交割仓库服务及监管等进行了详细约定，并明确三方严格按照国家相关政策要求及大商所、甬商所现有业务规定和协议，对仓单转换业务进行管理。