



国务院通过计划生育法修正案（草案）

明确实施全面两孩政策，并完善奖励保障等配套制度

新华社电 国务院总理李克强12月2日主持召开国务院常务会议，听取人民币加入特别提款权情况和下一步金融改革开放相关工作汇报；部署在多地开展金融改革创新试点，提升金融服务实体经济能力；决定全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造，大幅降低发电煤耗和污染排放；通过《中华人民共和国人口与计划生育法修正案（草案）》和提请全国人大常委会授权国务院在部分行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定草案。

会议指出，按照绿色发展要求，落实国务院大气污染防治行动计划，通过加快燃煤电厂升级改造，在全国全面推广超低排放和世界一流水平的能耗标准，是推

进化石能源清洁化、改善大气质量、缓解资源约束的重要举措。会议决定，在2020年前，对燃煤机组全面实施超低排放和节能改造，使所有现役电厂每千瓦时平均煤耗低于310克、新建电厂平均煤耗低于300克，对落后产能和不符合相关强制性标准要求的坚决淘汰关停，东、中部地区要提前至2017年和2018年达标。改造完成后，每年可节约原煤约1亿吨、减少二氧化碳排放1.8亿吨，电力行业主要污染物排放总量可降低60%左右。会议要求，对超低排放和节能改造要加大政策激励，改造投入以企业为主，中央和地方予以政策扶持，并加大优惠信贷、发债等融资支持。中央财政大气污染防治专项

资金向节能减排效果好的省份适度倾斜。同时，要结合“十三五”规划推出所有煤电机组均须达到的单位能耗底线标准。

会议通过《中华人民共和国人口与计划生育法修正案（草案）》。草案明确在全国统一实施全面两孩政策，并对奖励保障等配套制度作了调整完善。会议还通过关于授权国务院在北京市大兴区、天津市蓟县等试点县（市、区）暂时调整实施物权法、担保法有关规定的决定草案，为推进农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点提供法律保障。会议决定将上述草案提请全国人大常委会审议。

环保部督察京津冀重污染天气应急响应

雾霾中仍有数百家企业超标排放

风来了，霾散了。持续五日深陷“霾”伏的京津冀居民终于可以长舒一口气。不过，关于这次重霾成因的追问不该随着“霾消云散”而终止。

北京局地PM2.5峰值浓度逼近1000微克/立方米，京津冀至关中原多地PM2.5爆表……重霾来袭，北京“红色预警”为何闲置？如此严重的雾霾，污染源究竟从哪来？多年强力治霾，效果却如此“苍白”，雾霾究竟是天灾，还是有人为因素影响？



► 这张拼版照片显示的是：上图，12月2日，一轮朝阳在北京城市上空升起（李建波 摄）；下图，12月1日，北京国家体育场“鸟巢”被雾霾笼罩，空气严重污染。

新华社发

追问一：北京“红色预警”为何闲置？

11月30日，北京遭遇重“霾伏”的第四天，北京多处出现“爆表”现象，一检测点PM2.5浓度值一度高达945微克/立方米，浓度逼近1952年夺去几千人生命的伦敦烟雾事件。重霾影响范围超过50万平方公里，接近法国的国土面积。然而，北京市自29日发布今年首次橙色预警后再无响应，最高级别的红色预警苦等不来。

“红色预警”为何闲置？北京市环保监测中心主任张大伟说，北京市今年3月修订的《北京市空气重污染应急预案》对预警等级启动的条件做了改动，在上一版的基础上去除了污染程度，只考虑持续时间。按照预案，预测空气重污染将持续3天（72小时）以上才发布“红色预警”，因此，此次重

污染过程还没达到“红色预警”条件。

张大伟也坦陈，预警以预测为基础，与气象预报类似，空气质量预测与现实难免存在出入。

张大伟表示，北京市空气重污染应急预案已改版3次，经过这次空气重污染过程，有可能未来会做进一步的修改、完善，将污染程度、持续时间等一并考虑进来，作为预警启动的前提条件。

确实，对于可能给百姓健康、生活带来重大危害的雾霾，如何提高空气质量预测准确性，减少误判？应急方案如何更设身处地地为百姓着想？预警启动标准的设计能否更加科学？这些都值得有关部门深思。

追问二：是天灾，还是人祸？

北京市财政局2014年公布，计划5年统筹落实资金近500亿元，专项用于防治大气污染。近年来，各级政府为治霾投入的人力、财力不可谓不大，为何雾霾依然“来势汹汹”？雾霾的形成只是极端天气？有没有人为因素助推？

此次重霾发生后，环保部自11月27日起派出10个督察组对北京、天津、河北、山东、河南五省市重点城市的重污染天气应急响应情况和大气污染源排放情况进行督察。

按照北京市重污染天气应急预案，橙色预警下应有2100多家企业停产限产。然而从督察结果看，数百家企业应急减排方案未落实，一些工地、砂石企业没有落实停工停产要求，施工和道路扬尘问题

依然存在。

天津、河北等地也存在建筑工地、管网、道路施工土石方作业不停工，水泥搅拌站未停产等问题，渣土车、重型货车道路遗撒现象时有发生。除此之外，一些区县劣质煤散烧污染也是此次督察发现的问题之一。

痛定思痛，驱霾不能只靠风，治霾更不能靠应急。合理调整产业结构和能源结构，从源头减排才是治本之策。对于每个人来说，谁都不能做看客、旁观者，少开一天车，抵制路边烧烤，发现违法违规行为及时举报……相信每个人都前进一步，雾霾就会与我们远离一步。

新华社电

红色通缉令嫌犯海外死亡

检方作撤案决定

新华社电 上海市闵行区人民检察院于1日通报称，该院决定对原上海海事局吴泾海事处出纳顾震芳涉嫌贪污罪一案作撤案处理。

据悉，顾震芳，女，1967年出生，1989年上海海运学院毕业后被分配至上海海事局吴泾海事处任出纳一职。2000年4月至10月期间，顾震芳利用职务之便贪污公款92万余元。2000年10月27日，顾震芳乘飞机从上海出逃至泰国曼谷。

2015年4月，国际刑警组织中国国家中心局集中公布了针对100名涉嫌犯罪的外逃国家工作人员、重要腐败案件涉案人等人员的红色通缉令，顾震芳列于其中。经查实顾震芳已于2006年3月5日在泰国触电身亡。

厦门之美

全国晚报聚焦“时尚厦门·人文集美”

鼓浪屿、沙坡尾，还有百年渔村曾厝垵……这些带有传统色彩的符号是厦门吸引国内外游客纷至沓来的理由之一。如今，厦门正在中国时尚舞台上扮演重要角色，更多的人来此不仅仅是因为迷恋这里的自然风光，更要感受这座美丽城市时尚文化的魅力。在上周举行的2015厦门国际时尚周上，厦门获得“2015年度时尚城市”之“时尚城市”殊荣。

应中国晚报摄影学会、厦门集美区委宣传部和厦门晚报社的邀请，11月25日~29日，包括本报在内的30多家晚报总编辑和摄影记者，参加了全国晚报聚焦“时尚厦门·人文集美”大型采风活动，发现、定格、传播厦门之“shui”（闽南语中美丽的意思），集美之“美”。

记者 王勇 文/摄



中外模特在厦门国际时尚周开幕式上表演。



厦门沙坡尾艺术西区，废置的三轮车也散发出新锐思维的气息。