



# 专家为你解读 宁波“十三五”蓝图



宁波港雄姿。(资料图片) 记者 王勇 摄

□记者 滕华

“十三五”，宁波的经济社会发展踏上新征程：将高水平全面建成小康社会，为全面建成现代化国际港口城市打下坚实基础。这是昨日在市第十四届人民代表大会第六次会议上提请审议的《宁波市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》（以下简称《草案》）中所描绘的蓝图。

小康社会，这个概念大家都能体会，但究竟何为高水平？现代化国际港口城市，在5年后又将呈现出哪些新面貌？“十三五”规划里蕴含着多少宁波特色？日前，记者采访了市委政策研究室经济处处长李昭，对《草案》进行了解读。

## “高水平”小康

### 2020年比2010年“四翻番”

《草案》提出了今后五年宁波发展的主要目标：地区生产总值年均增长7.5%，一般公共预算收入年均增长7.5%，居民收入提高与经济增长同步，力争提前实现“四翻番”，使综合实力更强劲、城乡区域更协调、生态环境更优美、人民生活更幸福、治理体系更完善。

何为“高水平”的小康社会？李昭说，主要从实现“四翻番”、城乡居民收入比进一步缩小和宁波相对欠发达地区低收入农户增收这三方面来体现。

“四翻番”指的是生产总值、人均生产总值、城镇居民可支配收入、农村居民纯收入这4个指标比2010年翻一番。“根据宁波市委的意见，‘四翻番’是我市高水平全面建成小康社会的基础性指标，也是今后五年必须完成的硬任务。”

这个指标完成起来有没难度？根据我市“十二五”前5年指标完成情况，生产总值、城乡居民收入等指标到2020年要实现翻一番的目标，“十三五”期间需分别年均增长6.2%、6.6%和5.3%；若要提前一年翻番，则需分别年均增长7.8%、8.4%和6.7%。考虑人口增长情况，人均GDP要如期实现翻番，则GDP需年均增长7.3%以上；若要提前一年实现人均GDP翻番，则GDP需年均增长9.2%以上。

根据有关研究成果，“十三五”时期我市经济潜在增长率为7.5%，大致处于6.5%到8.5%的运行区间。因此，“四翻番”的目标任务应该能够如期完成，通过努力，大部分指标还可有望提前一年完成。

“2015年底，我市城乡居民收入比为1.81：1，这个数字在全国来说，也是非常漂亮的了，处于领先地位。可以预见的是，在‘十三五’期间，这一收入比还会继续降低，农民与城市居民的收入差距进一步缩小。”李昭说，虽然宁波早已全面脱贫，但还有部分山区、海岛等相对欠发达地区，生活在那里的低收入农户收入水平也将有所增长。

## 创新型城市 将推出十大制造业创新中心重大创新平台

打造创新大平台，进入全国创新型城市和人才强市行列，这是宁波在“十三五”期间着力建设创新型城市的一大奋斗目标。事实上，宁波在建设创新型城市上起步很早，2010年就成了第一批国家创新型城市；特别是在2013年后，我市创新投入持续加大、创新能力持续增强，创新作为发展第一动力的作用日益突出。

根据规划，宁波将加快新材料科技城、国际海洋生态科技城、宁波杭州湾新区建设，支持中科院宁波材料所、中国兵科院宁波分院等平台做大做强，争创国家自主创新示范区。培育众创、众包、众扶、众筹空间，推动大学生留学生创业园、“千人计划”产业园等平台提升发展。强化企业创新主体地位，壮大创新型初创企业和高成长企业，形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业。到2020年，高新技术企业达到2500家，众创空间和创客服务中心达到100家，高新技术产业增加值占规上工业增

加值比重提高到40%，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到3%。

“可别小看这3%，对宁波这个城市来说，已是相当高了。”李昭说，研发与试验经费支出占比是反映地区科技投入强度和科技发展水平的重要指标。2015年我市为2.4%，“十三五”时期，宁波将把创新驱动摆在发展全局的核心位置，加大经费投入，提出到2020年我市研发与试验经费支出占比提高到3%。这一指标高于全省2.8%的目标。

据透露，“十三五”期间，宁波还将打造十大制造业创新中心重大创新平台。它们分别是新材料设计制造创新中心、化工新材料创新中心、智能制造开放创新中心、未来能源和绿能交通创新中心、精密驱动与控制技术创新中心、宁波模具制造创新中心、宁波高压节能液压元件创新中心、宁波国际密封技术研究中心、宁波产业大数据中心、生物制造创新中心。

## 宁波都市区 “十三五”将出台专门的详细规划

宁波都市区，这个概念是2012年浙江省第十三次党代会提出的重大区域发展战略，也是省“十三五”规划《纲要》明确重点建设的四大都市区之一。根据相关规划，都市区范围为宁波市域和舟山市域，协调区包括嘉兴、台州、绍兴邻近区域。

“十三五”期间，宁波都市区的努力方向是要更具集聚辐射能力。据悉，我市还将出台专门的详细规划，部署如何构建宁波都市区。

具体来说，对外，就是要加强与舟山协调发展，扩大与台州、绍兴、嘉兴等城市的合作，推动创业创新互促共进、交通设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境协同共保。对内，宁波要更有现代都市的“范儿”，比如，城市人口、城市建设、城市管理和服务等方面都要有效提升。

为了一改过去铁路过路站城市的地位，宁波在“十三五”期间将投资250亿元推进“六线一枢纽”规划建设，力争变成东西南北都有铁路线的全

国性枢纽城市。“六线”指新建6条对外铁路干线，包括甬金铁路、甬舟铁路、沪甬跨海铁路、沪甬城际铁路、杭甬城际铁路、沿海高铁等。“一枢纽”是指宁波铁路枢纽。其中，甬金铁路、甬舟铁路、沪甬跨海铁路，争取在“十三五”期间开工建设；沪甬城际铁路、杭甬城际铁路、沿海高铁要深化研究，争取早日立项。

为了优化现代都市格局，宁波还将在“十三五”期间推进东部新城、姚江新城、空港新区建设，建成栎社国际机场三期扩建工程和轨道交通1号线、2号线、4号线、3号线一期，推进杭甬城际铁路项目和轨道交通5号线一期、6号线，组建运营宁波航空公司，加快中心城区至县（市）城际铁路建设，完善快速路网和跨江通道。

《草案》提到一个数字，说到2020年，宁波的常住人口城市化率达到74%。截至2015年底，我市常住人口城镇化率为71.1%，以后每年将增不到1%比例。按照全市780万常住人口来计算，未来宁波每年将增加约五六万城市常住人口，5年共增约30万。

## 港口经济圈 要更具国际影响力

港口是宁波最大的资源。省委“十三五”规划建议提出要以宁波舟山港为龙头，打造覆盖长三角、辐射长江经济带，服务“一带一路”的港口经济圈，这是宁波的又一次重大机遇。

“十三五”，宁波提出要建设更具国际影响力的一圈三中心”，其中“一圈”就是指的港口经济圈。有了港口经济圈作支撑，也才有了后面的制造业创新、经贸合作交流、港航物流三大中心。

《草案》提出，要加快建设“海甬欧”贸易物流通道和宁波—华东地区集装箱海铁联运示范通道，争取与中国—中东欧国家投资贸易博览会永久落户宁波，办好21世纪海上丝绸之路国际合作论坛。到2020年，宁波舟山港集装箱吞吐量达到2600万标箱以上，与“一带一路”国家贸易总额达到380亿美元，累计新增投资额25亿美元，友好城市数量达到100个，旅客吞吐量达到1000万人次。