



# 中小学何以频频发布招生预警？

代表委员：原因是综合性的，五年后情况会大有改善

□记者 徐叶

去年下半年，我市中心城区部分热门小学密集发布招生预警，到了年末，就连鄞州区的两所初中也未能“幸免”。两会期间，记者采访了部分人大代表、政协委员，记录他们对“招生预警”这个现象的看法。



CFP供图

## 有的学校生源爆棚，有的学校生源不足

2014年7月，海曙外国语学校通过学校官网发布未来三年招生预警，是为宁波市此类预警首发。

2015年7月，该校再发招生预警，此后我市中心城区多所学校先后发布招生预警。至今，宁波已有12所热门小学、2所初中预告生源爆棚情况。

“与‘生源爆棚’相对应的是，部分‘家门口’的学校面临生源不足的尴尬。”

市政协委员、鄞州区东裕小学校长沈百军说，从某个角度而言，家长追求热门学校的心态，是教育资源配置不均衡的一种折射。

也有委员认为，因教育不均衡出现的生源问题早就存在。招生预警的发布，是一种基于摸底排查而得出的科学预估，有助于家长提前安排孩子的入学事宜。这种预警制度的出现也是无奈之举，但这并不代表教育资源的“不均衡”在加剧。

## 生源爆棚的原因是综合性的

发布招生预警是因为生源爆棚，爆棚现象背后的原因是综合性的。市人大代表、江东中心小学校长胡震珍表示，这主要是客观原因造成。居住人口结构改变导致的原有教育资源配套不足、新小区按照“生长周期”自然形成的生源高峰等都是“生源爆棚”的原因之一。

市政协委员、市教育局副局长张力鸣也认为，在“零择校”背景下，家长的主观择校行为促使学区内的人员结构发生了巨变：学区内的适龄儿童猛增。

“这种供需矛盾的存在，首先是倒逼

我们去努力做到，切切实实办好每一所学校，尽量消除薄弱学校。”张力鸣委员认为，破解难题还得新建、新办一批学校，并且着力推进学校联盟、集团化办学，扩大优质教育资源的覆盖面。当然，家长也要调整心态，也是改变现状的重要因素，毕竟适合孩子的才是真的好。

沈百军委员则主要针对鄞州区现状分析，他认为，眼前只能依靠适当扩大班额、尽快新建学校来解决问题，而从长远看，乡村学校的教育质量亟待全面提高。

## 多校划片面临的挑战很大

据了解，2月19日国家教育部办公厅下发了《关于做好2016年城市义务教育招生入学工作的通知》。

通知明确指出：在教育资源相对均衡的地方，要积极通过单校划片的方式，落实就近入学的要求。在目前教育资源配置不均衡、择校冲动强烈的地方，要根据实际情况，积极稳妥采取多校划片，将热点小学、初中分散至每个片区，确保各片区之间大致均衡。实行多校划片的，应通过随机派位方式分配热点学校招生名额。派位未能进入热点学校的学生，仍应就近安排至其他学校入学。对于群众高度关注的热点学校，要加快推进学校联盟、集团化办学、校长教师交流轮岗，发挥其辐射带动作用，扩大优质教育资源

覆盖面。

对通知中提及的“多校划片”、“随机派位”等做法，市政协委员、宁波市教育局副局长张力鸣认为需要结合宁波实际，经科学认证后因地制宜。他说，相对而言，宁波大部分片区的教育资源配置是比较均衡的，并努力朝生源、师资、设施等多方面均衡的方向发展。但确实也有个别片区因特殊原因，矛盾比较突出。日后倘若尝试上述做法，也要慎重考虑具体的方式和方法。张力鸣委员说，事实上“多校划片”面临的挑战很大，“随机派位”也不容易让人接受。

不过，张力鸣委员对未来形势持乐观态度。他表示，随着教育资源的进一步均衡，招生预警会慢慢减少，“相信五年后，情况会大有改善。”

# 没有电梯 不少老人无奈而“宅”

建议：政府出台加装电梯指导意见，先行在部分小区试点

□记者 周科娜

给老旧小区加装电梯的话题，曾不止一次引起热议。由于牵涉部门多、资金筹措难等问题，目前我市尚未有老旧小区尝试。针对这个问题，市政协委员鲍林春建议政府牵头，联合相关部门组织调研，出台多层住宅加装电梯的指导意见，开展多渠道筹集加装电梯资金，并选择积极性高的小区先行试点，然后再逐渐铺开。

## 部分老旧小区安装电梯需求强烈

鲍林春委员表示，二十世纪80、90年代，受当时经济条件的限制，我市建造的居民住宅楼大多为5—7层的多层楼房，未安装电梯。如今，这些多层楼房的设施已明显落后，一部分住户年龄超过60岁，缺乏电梯引起的上下楼困难，成了城市生活最大不便。

走访中，不少住户向鲍林春委员诉苦，家住欢乐家园6楼的袁阿姨就是其中一户。

袁阿姨今年59岁，明年就可以退休。她告诉记者：“这个小区我住了18年，房子的采光、面积都很好，而且还有一个阁楼。平时养花种菜，环境也很美。”但是随着年龄的增大，每天爬6楼成了她最痛苦的事情。“两年前，我膝盖受伤，每天忍痛爬6楼，每走一步都是煎熬。”

“这套房子搬进来后，父母一直和我们一起住，住了10年，现在他们都90多岁了，6楼再也爬不动了，只能购买了一套面积很小、长年晒不到太阳的公寓楼。”袁阿姨说，她这样的情况在宁波不是个例，“对门的老夫妻俩，年纪比我们大，每次上下楼都很困难！”

鲍林春委员表示，调查下来，像袁女士这样的情况不少。“一些老年人和行动不便的居民因为缺少电梯被迫多年‘宅’在家中，出行困难，或多或少地影响了老人的身心健康。”鲍林春委员说。

## 加装电梯涉及资金等问题

多年来，我市各级人大代表、政协委员深感居民楼加装电梯的呼声与需求在本市相当普遍，多次调研、呼吁，政府相关部门也高度关注，但这项工程并没有实质性进展。

“当前电梯技术已经相当成熟，但涉及项目规划、建设、经费、管理等实际操作层面的困难确实存在，主要表现在立项涉及部门众多，利益平衡难，资金筹措难等方面。”鲍林春委员分析说。

鲍委员建议借鉴国内一些成功经验。近年来北京、上海、杭州、广州等地已经开始试行对符合条件的老旧多层楼房加装电梯。上海2002年首次尝试在闸北区陆丰小区2至4号楼加装电梯。通过给原有6层楼房加层的方法加装了电梯，政府承担了初装成本，在全国是首例。

“社会老龄化问题日益加剧，为有条件的老旧小区住宅加装电梯有着积极的社会意义，是一项惠民工程。”鲍林春说。

## 建议政府牵头多渠道筹集资金

鲍林春委员建议，首先，由政府牵头，出台《宁波市多层住宅加装电梯的指导意见》，对加装电梯的条件、流程及相关事项进行明确，为业主申请加装电梯提供便利。

对符合条件、愿意加装的住宅楼，由建设局、规划局、质监局、财政局等政府部门提供包括设计、办证、实施等方面的扶持。有意愿的小区可由所在的业主委员会牵头，与住户协商电梯安装、维修、保养等具体操作细节，按楼层比例支付相关费用。对于资金筹集难的问题，他建议多渠道筹集加装电梯资金，“可采取政府补贴一点、个人分摊一点、其他途径凑一点的方法来解决。”

同时，选择积极性高的小区先行试点，然后再逐渐铺开。对于完成改造后的使用管理，建议参照社会物业管理，由物业公司或街道社区负责管理，并让住户缴纳适当的费用。