



## 2016 全国两会

十二届全国人大四次会议大会发言人傅莹答记者问

# “十三五”规划将拿出 破解中国发展难题之策



3月4日，十二届全国人大四次会议在北京人民大会堂举行新闻发布会。大会发言人傅莹就大会议程和人大工作相关的问题回答中外记者的提问。  
新华社发

十二届全国人大四次会议4日举行新闻发布会，大会发言人傅莹就大会议程和人大工作回答记者提问，并回应海内外关注的热点问题。

傅莹介绍，本次会议5日上午开幕，16日上午闭幕，会期11天半，其中12日休会一天。会议共9项议程，除每年大会要审议的政府工作报告等6个报告之外，还要审查和批准“十三五”规划纲要、审议慈善法草案。大会各次全体会议将向中外记者开放，大会新闻中心将举行系列记者会。16日上午大会闭幕后，国务院总理李克强将与中外记者见面并回答记者提问。

会将积极向前推进落实。

## “十三五”规划将破解发展难题

“当前中国经济下行压力加大，世界经济形势也不是很给力。在这种情况下，外界非常关心，想知道中国能够拿出什么样的魄力、什么样的智慧去破解难题。”在回答关于“十三五”规划纲要的问题时，傅莹说，“十三五”规划是2020年实现全面小康之前的最后一个五年规划，“十三五”规划纲要起草过程中，全国人大常委会就一些重点问题作了多次专题调研，许多人大代表也参与了起草。本次大会将审查和批准规划纲要，肯定会提出很多鲜活的思想和建议，这是一个凝聚智慧和力量的过程，把大家的想法统一到中央的政策和思想上来。规划纲要将是大会的热点和亮点。

## 民法总则6月提交审议

在谈到我国民法典编纂工作进展时，傅莹说，民法典是一个国家民事领域的根本大法，我国曾先后四次启动民法典编纂工作，均因为条件限制没有实现。党的十八届四中全会明确提出编纂民法典的要求，再一次拉开了民法典编纂工作的序幕。

“编纂民法典的第一步是制定民法总则，第二步是全面整合民事法律。民法总则的征求意见稿已经出来了，预计6月份能够提请全国人大常委会进行审议。”

## 落实税收法定已有明确时间表

在回答关于税收法定的问题时，傅莹表示，立法法于2015年修改后，我国所有税种设立、税率确定、税收征收管理等将由法律规定，环境保护税法、资源税法、增值税法、关税法等都已列入立法规划。

“环境保护税法列入了今年的立法计划，希望能顺利出台。烟叶税法、船舶吨税法也有可能年内提交全国人大常委会审议。”傅莹表示，落实税收法定有了时间表、路线图，虽然工作量较大，任务较重，税收法定与全面推进依法治国关系密切，全国人大常委

## 慈善法将让善行得到保障和尊重

作为我国慈善事业第一部基础性和综合性的法律，慈善法草案提请本次大会审议，也是本次大会的一个热点。

傅莹表示，我国慈善监管等方面目前还存在不足，需要一部法律来构建更加规范的环境，让捐赠者得到更好保障和尊重，让求助者有章可循，让欺诈行为受到惩处，弘扬社会主义核心价值观。慈善法的制定和实施，也能提高全社会的慈善意识，让更多人参与其中，也让我们的扶贫工作得到更多社会支持。

## 构建完善的反腐败法律规范体系

提及中纪委4日发布的“十二届全国人大科教文卫委员会副主任委员王珉被查”消息时，傅莹认为这正说明“反腐败没有死角”。她说，当前中国大力反腐败成效显著。人大代表涉嫌违纪违法，也将面对纪律的审查或者法律的审判。“本届人大到去年底已经有43人辞职，罢免27人，不少是因为违纪违法被罢免或主动提出辞职。”

谈到反腐败要标本兼治时，傅莹说，全国人大及其常委会要在反腐败的治本之道上积极发挥作用，在制定或修订各项法律的过程中加强反腐败的内容，构建完善的反腐败法律规范体系。今年的重点是修订行政监察法和制定国际刑事司法协助法。

## 今年军费预算增幅在7%到8%之间

对于外媒关心的中国军费预算问题，傅莹说，今年中国军费预算将保持增长，但增幅比去年低，是在7%到8%之间。具体数据可在5日预算报告公布后查看。她表示，中国国防预算制定主要考虑两个因素，一是中国国防建设需要，二是中国经济发展和财政收入情况。

据新华社电

## 延迟退休“箭在弦上” 还有哪些问题待解？

延迟退休话题  
成代表委员聚焦热点

日前，人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示，今年将拿出延迟退休方案，并向社会广泛征求意见。延迟退休从方案到落地需要经过哪些程序？实施会带来哪些影响？这一涉及亿万劳动者的话题，也成为两会代表委员和专家学者聚焦的热点。

### 政策落地还需经过哪些程序？

中央关于制定“十三五”规划的建议明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。从人社部拿出方案，到最终全面实施，中间还需要经过哪些程序？一些业内人士和代表委员表示，至少还要经过广泛征求意见，按程序报批、各地出台细则三道程序。

记者采访了解到，当前男干部、工人60岁，女干部55岁、女工人50岁的退休年龄，是根据国务院1978年制定的《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》和《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》确定的，当时经全国人大常委会批准。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示，劳动法、社会保险法等法律对退休年龄并未有其他详细规定，因此，延迟退休政策可能不涉及法律修改，“不过，方案完成修改后，肯定还需经过相应程序报经批准，才能最终出台。”

还有专家指出，参考养老“并轨”政策实施过程，延迟退休政策出台后，各地还将结合实际情况，在国家政策基础上出台具体实施细则，便于基层执行落实。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示，这项政策可能有若干年缓冲期。2016年开始征求意见，如果2017年正式出台，可能要在2022年左右开始实施。

### 是否会挤占就业岗位？

目前，全国每年毕业700多万名大学生，去产能也涉及百万人安置问题。有人担忧，延迟退休与去产能可能对就业产生多向挤压，导致就业岗位大量减少。

清华大学教授杨燕绥表示，延迟退休和减少就业岗位不是简单线性替代关系。目前，我国经济结构、就业结构、企业结构都处在转型过程中，延迟退休带来的就业压力能够通过结构性转移就业缓解。

人社部劳动科学研究所研究员张丽宾表示，按照小步慢走、渐进到位、区别对待、分步实施的原则，如果延迟退休2021年从女职工开始实施，据测算，影响的就业岗位数当年为77万个左右，2037年为171万个左右，2050年末为175万个左右。在这一长期的过程中，我国人口结构会有很大的改变，延迟退休对我国就业冲击有限，不必过分担心。

### 意愿不同能否实行“弹性选择”？

一些工会界政协委员表示，延迟退休牵涉广泛，建议循序渐进，针对不同行业、不同部门有一定的差异性和灵活度，为劳动者设置弹性空间。国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所副所长李兰说，要在区别对待、分步实施的情况下，提前公示，做好意见征集，可考虑充分尊重大家合理的个人选择。

有人大代表表示，延迟退休不仅仅是“多劳动几年”的问题，应该统筹考虑国家社保体系的完善。全国政协委员朴惠善建议：“在延迟退休的同时，应相应增加岗位配置等指标，让年轻人看到希望，让‘老人’更安心地工作。”

据新华社