



2016 全国两会

十二届全国人大四次会议在京开幕
李克强总理作政府工作报告
今年经济增长预期6.5%—7%

第十二届全国人民代表大会第四次会议5日上午在人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告分三部分：一、2015年工作回顾；二、“十三五”时期主要目标任务和重大举措；三、2016年重点工作。

根据会议议程，大会将审查国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案、2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划草案的报告及2016年计划草案、2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告及2016年全国预算草案。

李克强总理在政府工作报告中指出，“今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年”。“改革”与“创新”是报告的高频词。

【关键词1】
经济增长预期6.5%—7%

报告看点：保持经济增长运行在合理区间，考虑了结构性改革的需要，也有利于稳定和引导市场预期，实现比较充分的就业。

点评：当前我国经济增速换挡，结构调整阵痛，新旧动能转换相互交织，发展面临挑战更为严峻。但经过多年快速发展，经济韧性强、潜力足，回旋余地大。全国政协委员、经济学家厉以宁说，中国经济下行压力仍然存在，但重要的是要有信心。只有通过改革和进一步发展，才能“转”到新常态所需要的增长上去。

【关键词2】
供给侧结构性改革

报告看点：减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增加公共产品和公共服务供给，使供给和需求协同促进经济发展。

点评：“供给侧改革要做好减法，更要做好加法。”全国政协委员、全国工商联副主席茅永红说，推进供给侧结构性改革既要落实好“三去一降一补”重点任务，更得在改善产品和服务供给上下功夫，充分提高供给体系的质量和效率。

【关键词3】
新经济

报告看点：推动新技术、新产业、新业态加快成长，以体制机制创新促进分享经济发展；运用信息网络等现代技术，推动生产、管理和营销模式变革，重塑产业链、供应链、价值链，改造提升传统动能。

点评：全国政协委员车黎明表示，通过创新驱动，市场活力和社会创造力不断释放，新能源汽车、生态产业、大数据、物联网、人工智能等新经济亮点频出，发展不断加速，成为中国经济的新增长点和新引擎，这些新经济构成的新动能，将对经济发展产生持续利好。

【关键词4】
扶贫攻坚

报告看点：完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务；扶贫脱贫是硬任务，各级政府已经立下军令状，必须按时保质保量完成。

点评：拉祜族全国人大代表李松泉说，目前各地精准扶贫加速推进，地方政府“扶贫军令状”正在落地。下一步要对民族地区、边疆地区、贫困革命老区、集中连片特困地区“偏爱一分，高看一眼”，把脱贫攻坚同加大基础设施建设、扩大有效供给、化解过剩产能有机结合，确保完成任务。

【关键词5】
政府自身建设

报告看点：建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府；推动简政放权；健全督察问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲。

点评：全国人大代表、广州市律师协会名誉会长陈舒表示，李克强总理在报告中提到的“简除烦苛，



禁察非法”，出自《后汉书》，意为政府把该管的管好，不该伸手的坚决砍掉。政府要继续推动简政放权，切实转变政府职能、提高效能。同时，要鼓励改革创新，对于一些开创性的工作和试点，要有包容态度，让干部释放更大的工作积极性。

【关键词6】
反腐倡廉

报告看点：认真落实党风廉政建设主体责任，严厉整治各种顶风违纪行为。加强行政监察，推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间，铲除滋生腐败土壤。

点评：全国政协委员、南开大学法学院副院长侯欣一表示，反腐倡廉不能停步不能放松，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。既要有腐必反，也要强化权力运行制约和监督，铲除权力腐败的温床。要坚持用制度管权管事管人，保证权力在阳光下运行，让反腐倡廉真正促进经济社会发展和民生改善，为全面深化改革攻坚保驾护航。

【关键词7】
重拳治污

报告看点：加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破；下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路；重拳治理大气雾霾和水污染；大力发展节能环保产业；加强生态安全屏障建设；为建设美丽中国贡献力量。

点评：全国人大代表、天津市环保局原总工程师包景岭说，铁腕治污是环境保护的关键，要有紧迫感和足够耐心，全面落实“史上最严”的新环境保护法，严厉打击各类环境违法行为，全面开展环境保护督查，强化督政问责。

【关键词8】
新型城镇化

报告看点：加快农业转移人口市民化；建立健全“人地钱”挂钩政策；推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场平稳健康发展；加强城市规划建设管理。

点评：中国社会科学院当代城乡发展规划院副院长张朝伟表示，推进新型城镇化，解决好“城、房、人”问题，推动棚改，容纳更多进城农民工就近就业创业，扩大医疗、养老等公共服务覆盖面。借助提高城镇化质量和城乡一体化的双轮驱动，把新型城镇化建设推向更高层次和水平。

【关键词9】
民生改善

报告看点：着力扩大就业创业；发展更高质量更加公平的教育；协调推进医疗、医保、医药联动改革；织密织牢社会保障安全网。

点评：尽管财政收入放缓，但民生实事一件不少。全国人大代表姜健表示，国家保障和改善民生的力度近年来逐步加大，在扩大民生基本面的同时，更要提高民政资金的使用效率和精准度，共享社会经济发展成果的获得感会越来越强。

【关键词10】
对外开放

报告看点：扎实推进“一带一路”建设；扩大国际产能合作；促进外贸创新发展；提高利用外资水平；加快实施自由贸易区战略。

点评：全国人大代表邵志清表示，“一带一路”战略是实现共同发展繁荣的共赢之路，也是促进全球发展治理的“中国方案”，潜力巨大，成效明显，要促进全面开放，将合作项目早日落地开花结果。

新华社电