



2016 全国两会

未来五年百姓生活将有哪些新变化？

——“十三五”规划纲要草案中的民生看点

十二届全国人大四次会议上公布的“十三五”规划纲要草案，将引领开创中国发展新境界。“十三五”规划将如何改变你我生活？“新华视点”记者为此梳理解读出十个民生看点。

【看点1】

环保—— 地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%

纲要草案：制定城市空气质量达标计划，地级及以上城市重污染天数减少25%；加大黑臭水体整治力度；实施土壤污染分类分级防治。

解读：“生态污染很容易，但修复起来可能要几代人的时间。”全国人大代表、陕西省发改委主任方玮峰说，空气、水、土壤污染治理未来五年都有了具体目标。对严重污染源要“舍得割肉”，持之以恒铁腕治污，才能建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

【看点3】

住房——更好保障“住有所居”

纲要草案：构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，优化住房供需结构。

解读：完善租购并举的住房制度、促进房地产市场健康发展、提高住房保障水平，一系列举措将保障“住有所居”。全国政协委员朱世增建议，城市公租房等保障性住房应尽快扩大到非户籍人口，积极稳妥地逐步实现去库存目标。

【看点5】

教育——更多孩子享受优质教育

纲要草案：建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制；鼓励普惠性幼儿园发展；学前三年毛入园率提高到85%。

解读：全国政协委员、华中师范大学党委书记马敏说，当前“城镇学校挤、农村学校空”现象仍然较为突出，除义务教育经费保障机制外，消除城镇学校“大班额”、加强农村普惠性学前教育，以推进教育均衡发展，补上优质教育不足、分布不均的“短板”。

【看点7】

扶贫—— 农村贫困人口吃饭穿衣读书看病住房有保障

纲要草案：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿、义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

解读：全国政协委员钱念孙说，扶贫“发令枪”打响、“军令状”签下，按时保质保量落实是关键。扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准，才能让贫困地区的人均收入、基础设施建设、公共服务水平获得充足发展。

【看点9】

户籍——大中城市不得设置落户门槛

纲要草案：大中城市不得采取购买房屋、投资纳税、积分制等方式设置落户门槛；推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。

解读：户籍改革的主体是农业转移人口的市民化。全国人大代表蔡继明说，户籍改革受益者除了上亿农民工，还将惠及3000万流动儿童、5000万左右的留守儿童、5000万留守妇女和老人，对解决社会矛盾、刺激消费、促进投资都意义巨大。

【看点2】

养老——待遇提高方式多元

纲要草案：建立基本养老金合理调整机制；实现职工基础养老金全国统筹，完善职工养老保险个人账户制度；建立以居家为基础的多层次养老服务体系。

解读：武汉大学社保研究中心教授向运华说，养老金合理调整，意味着养老待遇将继续随经济发展不断提高。实现养老金全国统筹和完善个人账户，将为适当降低社保费率打好基础。全国人大代表王玉芝认为，大力发展居家养老、医养结合，力争实现“老人在家一按电铃，医护人员就会很快上门”。

【看点4】

就业——更多人实现高质量就业

纲要草案：实施更加积极的就业政策，着力解决结构性就业矛盾；加强对灵活就业、新就业形态的扶持。

解读：全国人大代表郭乃硕认为，缓解就业压力，释放人力资源红利，有赖于国家对大学毕业生、农村剩余劳动力、外出务工人员 and 退役军人等不同群体因类施策，通过更主动、更实际的就业创业服务激发就业意愿和活力。同时也要强化劳动就业保障体系，实现安心就业。

【看点6】

收入——低收入劳动者收入明显增加

纲要草案：健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制；健全再分配调节机制，扩大中等收入者比重；规范收入分配秩序。

解读：北京师范大学收入分配研究院执行院长李实认为，明显增加低收入劳动者收入，意味着低收入劳动者收入增长速度要高于社会平均水平；规范隐性收入，取缔非法收入，则要与反腐紧密结合。全国人大代表张铁汉说，“完善鼓励回馈社会、扶贫济困的税收政策”将鼓励更多人参与慈善，拓宽“第三次分配”。

【看点8】

医疗——人人享有基本医疗卫生服务

纲要草案：改革医保支付方式，合理控制医疗费用；打造30分钟基层医疗服务圈；全面实施“互联网+”健康医疗惠民服务。

解读：全国政协委员、天津市第一中心医院副院长孙丰源说，没有全民健康，就没有全面小康。深化医药卫生体制改革、健全全民医疗保障体系，目标是实现人人享有基本医疗卫生服务，让老百姓真正从健康中国建设中受益。

【看点10】

交通——“铁公机”完善让出行更快捷

纲要草案：高铁覆盖80%以上的大城市，新增民用机场50个以上，新增城市轨道交通运营里程约3000公里。

解读：高速公路、高铁、机场、轨道交通建设将进一步丰富中国交通动脉和毛细血管网。全国人大代表邵志清说，交通便捷将缩短时空距离，“早上广州喝早茶、午餐武汉吃鲜鱼、晚餐北京吃烤鸭”将成为现实。物理交通加上互联网，也将给治理拥堵、提高安全等领域带来全新的解决方式。