



2016 全国两会

财政部长楼继伟回应财税改革热点 个税法草案今年提交全国人大审议

扩增的赤字如何使用?财税改革缘何进度缓慢?个税改革有无时间表?地方债务风险几何?……7日上午,财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上,就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

个税法草案今年提交全国人大审议

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题,楼继伟说,在工薪所得项下持续提高减除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院,今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说,推进个税改革很复杂,首先税政比较复杂,执行也很复杂,需要健全个人收入和财产的信息系统,需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题,他透露总的方

向是把11个分项综合起来再分类扣除,而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除,需要研究的内容很多,包括个人职业发展、再教育费用的扣除;满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除;抚养孩子费用的扣除以及如何扣除赡养老人费用等。下一步将根据条件分步实施,先做一些比较简单部分,再随着信息系统、征管条件和大家习惯的建立逐渐完善改革。

政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%,比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说,扩大赤字,就是政府“加杠杆”,从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来,政府的杠杆也逐步可以释放。”

楼继伟说,扩增的赤字要保重点支出,要优化支出结构,按照可持续、保基本原则安排好民生支出,严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出,给地方更多自主可支配的财

力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外,中央基建支出安排5000亿元,集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金,将在今明两年各安排500亿元,主要根据各地完成去产能任务情况给予支持,与去产能规模挂钩,并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。

全面实施营改增是今年硬任务

此前预期力争2015年全面推开的营改增推至今年,楼继伟说,今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表,军令状已经下了,这是今年的硬任务。

楼继伟说,营改增改革情况复杂,去年财政收入情况不太好,而剩下的建筑业、房地产业、金融业和生活服务业一揽子纳入改革则是最大的难点,因为改革任务量大,涉及企业多,其中生活服务业占大头,四个行业占了大致960万户,对应营业税1.9万亿,占原

营业税总收入约80%。

楼继伟说,最后几个行业一起推,为了打通抵扣链条,实现完整的消费型增值税。尤其此次把不动产纳入增值税的抵扣链条,非常有利于企业去投资。“我们要鼓励投资,特别是鼓励高质量的投资,企业自主进行的投资可以抵税。”楼继伟说,不动产抵扣还要有个消化过程,最终做到行业不增负。对中央和地方财政收入来说都会减少,但地方减的多,会以过渡性办法解决。



财政部部长楼继伟就“财政工作和财税改革”答记者问。 新华社发

政府借债不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题,楼继伟说,目前我国政府债务约占GDP比重40%,在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间,关键要把债务空间利用好,重点支持供给侧的结构性改革,增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基本支出上、一般公共支出上,那就会出现大的问题。”楼继伟说,对此要保持“黄金原则”,把债务用于资产而不是用于“吃

饭”。

“‘吃饭’靠借钱不行,‘吃饭’要靠发工资,借钱可以买房子,用今后的工资收入来还它,按揭是可以的,我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险,楼继伟说,中央政府债务问题不大,还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子,各级财政将加大力度规范管理。

今年地方到期债务5万亿元 将继续“置换”

对于舆论关注的地方债务风险问题,楼继伟说,关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿,其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准过的债券,剩下都是非规范的债务。

楼继伟说,去年经过批准下达各地3.2万亿到期存量债务的置换债券,今年统计的地方到期债务还有5万亿左右,继续允许地方发行债券置换到期的债务。“恐怕明年还要做一些,基本上就把

到期的债务置换了。”他说,以后年度还有到期的,只要在债务余额之下,地方可以借新还旧不是大问题。

他指出,当前大的问题,一是要控制好那些或有债务,在经济增速放缓的时候需要地方政府代偿的比例可能扩大,包括地方融资平台上承担的政府或有债务;二是要防止利用各种方式变相发债,规范PPP项目,防止地方变相借债。“如果把债务的风险控制住,不会给经济造成大的伤害。”

据新华社电

宁波声音

全国人大代表宋伟 建议将宁波梅山新区上升为国家级新区

本报北京电(记者 房伟) 全国人大代表、市人大常委会党组副书记、副主任宋伟昨日建议,国家应从服务国家“一带一路”和长江经济带战略角度出发,将梅山新区纳入国家“十三五”发展重大战略规划,支持将宁波梅山新区上升为国家级新区。

拟规划建设梅山新区,位于我市东部滨海区域,区域范围包括北仑全域,陆域面积约585平方公里,可开发利用土地约200平方公里,海域面积约250平方公里,常住人口约72万人。该区域

区位优势优越、资源禀赋独特、经济基础良好,是我国东部沿海打造具有全球影响力国家级新区的理想区域。

宋伟说,依托宁波保税区、梅山保税港区、梅山国际物流产业集聚区、宁波国际海洋生态科技城等平台,统筹谋划梅山新区上升为国家级新区,建设适应开放新趋势的国际化经济区,对新时期我国进一步深化改革开放、优化沿海开放布局、增强全球综合竞争力具有重要的意义。

宋伟介绍说,根据省委省政府和市委市政府的部署,结合“十三五”规划,

梅山新区建设的总体设想是努力建设成为长江经济带对外开放的重要门户区、新型国际经贸合作示范区、先进制造业发展创新区、国际海洋科技创新引领区和国际化滨海宜居新城,打造成引领新常态的国家级新区。到2020年,常住人口约80万人,地区生产总值突破2000亿元,财政预算收入达550亿元,规上工业总产值超过5000亿元,外贸进出总额力争达到460亿美元。

宋伟认为,梅山新区的规划建设是国家深入实施“一带一路”和长江经济

带战略,浙江谋划建设义甬舟开放大通道的重要载体,也是发挥好宁波战略支点城市功能的重要举措。浙江省已经将梅山新区规划建设纳入省“十三五”规划。加快推进梅山新区建设既需要宁波市做好自身的工作,更需要国家层面给予大力指导、帮助和支持。

宋伟还建议,国家层面应加强对梅山新区方案谋划、规划编制、新区申报、发展建设等全过程的指导,明确发展定位、选准发展重点,并在重大改革、要素供给等方面给予大力支持。