





# 2016 全国两会

## 十二届全国人大四次会议举行第二次全体会议 全国9亿多选民将参加人大换届选举

据新华社电 十二届全国人大四次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，受全国人大常委会委托，张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于慈善法草案的说明。

张德江在报告中说，过去一年来，常委会制定5部法律，修改37部法律和1个有关法律问题的决定，决定提请全国人民代表大会审议的法律案1件，通过有关法律问题的决定8个；检查6部法律实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院17个工作报告，开展3次专题询问和3项专题调研，通过2个决议；审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代

表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告6个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约11件，决定和批准任免一批国家机关工作人员等。十二届全国人大三次会议确定的常委会各项任务已经完成，常委会各方面工作都取得了新进展、新成效。

关于今后一年的主要任务，张德江从加强和改进新形势下立法工作，加快形成完备的法律规范体系；依法行使监督职权，实行正确监督、有效监督；充分发挥代表主体作用，畅通代表联系人民群众渠道；做好对外交往、新闻宣传、理论研究等工作和加强自身建设等方

面，阐述了2016年的主要工作。

张德江指出，从2016年开始，全国新一轮县乡两级人大换届选举陆续展开，有9亿多选民将参加选举，直接选举产生250多万名县乡两级人大代表。

报告中说，这是全国人民政治生活中的一件大事，是社会主义民主政治建设的一次重要实践。

“我们组成专题调研组，总结实践经验，广泛听取意见，针对人大代表选举工作面临的新形势新问题，研究提出了关于做好全国县乡两级人民代表大会换届选举工作的指导性文件。”报告中说。

### 慈善法草案提交审议 或禁止在网络上进行助他类个人募捐

慈善法草案9日提交十二届全国人大四次会议审议。这是我国首部慈善领域的法律。

据不完全统计，我国社会捐赠量2014年突破千亿元，建立的慈善项目达数百万个，每年有数千万人次受益。挪用善款、骗捐诈捐、信息不透明……近年来，一些慈善领域的不规范行为引发社会议论。



助力 新华社发

#### 规范网络募捐

就在两会召开前不久，一则“26岁的谢同学在德国留学期间患上白血病，手术费治疗费几百万元，希望好心人出手相助”的求助信在社交媒体广为流传，短短两天时间就为当事人筹集了超过50万元的金额。

“近年来，通过网络发布的爱心募捐或个人求助越来越多，亟待通过立法进行规范。”十二届全国人大四次会议秘书处法案组副组长阚珂指出，由于个人不是慈善组织，没有公开募捐的资格，且个人募捐存在不透明、没有规范管理等情况，对财产使用也没有约束，因此慈善法草案的立法原意是不赞成个人募捐的。

慈善法草案明确，慈善募捐是指慈善组织基于慈善宗旨募集财产的活动。包括面向社会公众的公开募捐和面向特定对象的定向募捐。捐赠人可以通过慈善组织捐赠，也可以直接向受益人捐赠。

#### 提高公信力

全国人大代表、江西省萍乡市鑫海岸商务酒店总经理侯玉雯从上世纪90年代开始，在自主创业的同时投身慈善事业，长年通过“一对一”方式捐赠钱物，迄今累计捐赠资金和物品价值近百万元。

“我选择直接将钱物捐赠给受益人，是由于国内慈善组织在运作和管理中存在不透明、不规范的问题，担心善款无法善用。”侯玉雯的担心反映出我国慈善事业发展面临的挑战。

在全国人大代表、辽宁省慈善总会副会长张铁汉看来，如何让捐赠人被尊重、增加捐赠人的获得感、让捐赠人放心捐是慈善法需要着力解决的问题。

草案明确，慈善组织对募集的财产，应当登记造册，严格管理，专款专用。慈善组织开展慈善活动，应当按照募捐方案或者捐赠协议使用捐赠财

产；确需变更捐赠协议约定的捐赠财产用途的，应当征得捐赠人同意。

记者了解到，目前，国内的慈善组织开展慈善活动时，通常都有明确的操作章程和捐助对象认定标准。

中国扶贫基金会执行副会长王行最告诉记者，他们的捐助对象主要是农村贫困人口或低收入群体以及重大自然灾害受灾人群。通过品牌项目、大型活动等方式筹款，根据项目进展分次将善款拨付给受助人。

为了规范慈善组织的财产用途，草案还明确，具有公开募捐资格的基金会开展慈善活动的年度支出，不得低于前3年收入平均数额的百分之七十；年度管理成本不得超过当年总支出的百分之十五。

“法律作出规范后，我愿意考虑通过慈善组织去帮助别人。”侯玉雯说。

据新华社电

### 人社部部长尹蔚民： 网上流传延迟退休时间表 系误读

新华社电 列席十二届全国人大四次会议的人力资源和社会保障部部长尹蔚民9日下午在经过“部长通道”时表示，延迟退休方案今年会按照相关程序批准后推出向社会征求意见，完善后再正式推出。目前网上流传的延迟退休时间表系误读。

“网上流传的延迟退休时间表，其中有相关的计算公式和延迟退休年龄的方案，这里面对目标年龄的设定、不同群体的退休年龄和我们制订的方案还是有差距的。”

尹蔚民说，制定出台延迟退休年龄的政策，主要是基于人口老龄化的背景下，怎么可以有效开发人力资源，怎么能够让养老保险可持续发展，这是最主要的出发点。

尹蔚民说，制定延迟退休方案主要有三个方面考虑，首先是小步慢走、渐进到位；二是区别对待、分步实施；三是提前公示、预先预告。这项政策在制定过程中会广泛听取各界意见，不断丰富完善这个方案。

### 安监总局局长杨焕宁： 深圳滑坡事故被认定为 重大安全生产责任事故

新华社电 9日十二届全国人大四次会议第二次全体会议后，国家安监总局局长杨焕宁在“部长通道”说，国务院调查组对深圳“12·20”滑坡事故的现场勘察调查工作已经完结。目前，调查已认定这是一起重大安全生产责任事故。

杨焕宁说，国务院事故调查组目前还在对个别问题进行深入论证，并根据论证修改完善调查报告。

“事故直接原因是建设者和经营者没有对渣土受纳场修建导排水系统。”杨焕宁介绍，这个受纳场原是采石场的矿坑，里面有大量积水，没有排出就开始加载泥土等建筑垃圾。受纳场周围还有很多泉水，不停往下流，加上降雨形成的积水，使受纳场加载的泥土含水量饱和。之后又超量添加渣土，在重力推动下，受纳场的渣土形成滑动。加之地形南高北低，大量渣土在滑动和重力推动下，形成巨大的破坏力，造成重大人员伤亡和财产损失。

杨焕宁说，调查组发现了很多管理方面的漏洞，正在提出责任追究和下一步加强安全工作的意见。

对媒体提出当前我国安全生产监管体制是否存在重大漏洞，杨焕宁回应说，国家安全生产监管体制总体来说还是发挥作用的，安全生产事故数量保持连续下降的态势。与2010年“十一五”结束时相比，去年全国安全生产事故总量下降22.5%，其中重特重大事故下降55.3%。但安全生产形势依然严峻，特别是重特重大事故频繁发生的势头没有得到有效遏制。