



境外非政府组织境内活动管理法出台

在中国境内不得从事或者资助营利性活动、政治活动

新华社电 十二届全国人大常委会第二十次会议28日下午表决通过《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》。法律自2017年1月1日起施行。

境外非政府组织境内活动管理法共七章五十四条,包括总则、登记和备案、活动规范、便利措施、监督管理、法律责任和附则等内容。

2014年12月及2015年4月,十二届全国人大常委会先后两次对法律草案进行审议。十二届全国人大常委会第二十次会议上,与会人员认为,全国人大常委会二次审议后将法律草案全文向社会公布征求意见,草案三次审议稿在调整范围、登记和备案、活动规范、便利措施等方面作了修改完善,框架结构合理,具体制度设计

明确、具体,对境外非政府组织既有规范也有鼓励和保障,已经比较成熟,建议经本次会议进一步修改后通过。

境外非政府组织境内活动管理法指出,本法所称境外非政府组织,是指在境外合法成立的基金会、社会团体、智库机构等非营利、非政府的社会组织。境外非政府组织依照本法可以在经济、教育、科技、文化、卫生、体育、环保等领域和济困、救灾等方面开展有利于公益事业发展的活动。境外非政府组织在中国境内不得从事或者资助营利性活动、政治活动,不得非法从事或者资助宗教活动。

法律规定,国家保障和支持境外非政府组织在中

国境内依法开展活动。各级人民政府有关部门应当为境外非政府组织在中国境内依法开展活动提供必要的便利和服务。国务院公安部门和省级人民政府公安机关会同有关部门制定境外非政府组织活动领域和项目目录,公布业务主管单位名录,为境外非政府组织开展活动提供指引。

法律同时规定,县级以上人民政府有关部门应当依法为境外非政府组织提供政策咨询、活动指导服务。登记管理机关应当通过统一的网站,公布境外非政府组织申请设立代表机构以及开展临时活动备案的程序,供境外非政府组织查询。

总量难摸清 落实有障碍 居民有顾虑

“黑户”彻底落户需迈三道坎

无户口人员落户问题一直备受关注。根据国务院办公厅今年1月份印发的《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》要求,多地已出台实施意见或已在操作层面落实。记者调查发现,目前已有吉林、广东、江苏、陕西、河北等8个省份出台实施意见。不过,有的地方在操作上还存在手续繁琐的问题。此外,部分政策外生育的“黑户”落户积极性不是很高。



8省份出台黑户落户细则

国务院办公厅印发的意见将无户口人员归纳成8类。各地根据实际情况,在此基础上做了进一步细化。吉林省增加了“刑满释放、解除劳动教养未落户的无户口人员”这一类;广东省增加了“无法查找身份信息的滞留流浪乞讨无户口人员”等。

记者采访了解到,还有部分省份的实施意见正在准备中。安徽省公安厅相关负责人介绍,今年2月23日,省公安厅就省政府办公厅《关于解决无户口人员登记

户口问题的意见(代拟稿)》有关内容向社会公开征求意见,截止时间为3月23日,目前相关细则仍在制定中。

此外,一些地方虽未出台实施意见,但在操作层面已开始落实。合肥市公安局户政管理处副处长曹留才介绍,虽然国家层面上解决“黑户”的意见文件今年年初才公布,基层一些地方早在几年前就在实际操作中陆续放开了特殊人群的落户限制。

“黑户”彻底落户尚存三个问题

有关专家认为,国办意见十分明确,对于无户口人员,不管是什么时候、什么原因产生的,都要及时为他们依法办理户口登记。然而记者调查了解到,彻底解决“黑户”落户仍存在几个现实问题。

——总量难准确摸底。

2014年,国家发改委宏观经济研究院副研究员万海远曾专门就“黑户”生存状态进行过一次较为系统的田野调查。他说,如今全国公开的“黑户”统计数据,依旧沿用2010年第六次全国人口普查时的1300万。“从我们的调查情况看,在农村,‘黑户’群体大都地处偏远;在城市,很多‘黑户’是流浪人员,流动性强,很难有准确的统计。”他说。

——落实过程仍有障碍。

从国办意见到地方版实施意见,均明确禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件。但由于部分“黑户”落户涉及多部门,甚至牵涉不同区县、不同地市甚

至不同省市之间的衔接,所以在实际操作中依旧存在“来回跑”现象。

万海远告诉记者,大学毕业生因档案丢失而导致的“黑户”现象近年来有增加的趋势,这种户口的申请一般要花费半年到两年时间,而且寻找户口档案的各种信息成本、交通成本和协调成本很大,要多次不断往返学校、原户籍所在地、公司所在地等。

——部分居民持观望态度。

据记者了解,一些“黑户”特别是政策外生育的“黑户”,其落户的积极性并不高。记者加入一个“黑户”交流QQ群,该群创建于2011年11月,群友达180人,涵盖全国多个省份。他们中的不少人告诉记者,尽管已经符合了政策要求,但也不愿意落户。一些人是因为担心征收社会抚养费。还有很多偏远农村或城市流浪“黑户”,他们文化水平较低,信息闭塞,不知道户口政策的变动,一般也不会主动去登记户口。

专家提出应进一步简化手续

在我国,户口不仅仅是个身份证明,还有一系列最基本权利依附在上面。万海远说,“黑户”无法上学,无法享受低保,甚至不能获得一份像样的工作。

专家认为,形成“黑户”的原因不同,落户的难度也不一样。针对有些成因复杂的“黑户”群体,需要相关部门出台有针对性的解决方案。

专家建议,户籍管理部门尤其是公安机关要简化

户籍申报登记程序,考虑异地办理。比如大学生生户口迁移证丢失后,户口迁出地可以通过网络进行相关手续办理,甚至户口迁移也可以利用网络进行。

此外,超过一半“黑户”与超生有关,高额的社会抚养费让很多人选择继续不上户口。一方面对新政策的宣传要跟紧,另一方面,社会抚养费各地收取额度都很高,并暴露出不少问题,需要提出解决办法。 据新华社

国家卫计委: 大病保险基金 今年进一步增加

新华社电 国务院医改办专职副主任、国家卫生计生委体改司司长梁万年28日在国家卫计委新闻发布会上表示,今年大病保险基金将进一步增加,基本医保人均补助标准提高的40元中,有10元将用于大病保险基金。

梁万年介绍,我国从2012年开始进行大病保险试点,到2015年底,大病保险制度已经实现全覆盖。大病保险的核心是从农村的新农合、城镇居民医保资金当中拿出一定的比例来设立大病保险基金,参保人群不需要再重新缴费。如果参保人群得了疾病进行诊治,按照医保报销,如果个人比例超过一定的数额,用大病保险资金可以再报销。2015年,国家卫计委统计发现,享受到大病保险基金报销的超过400万人,受益人群在基本医疗保险报销的基础上,平均提高10到15个百分点的报销比例。大病保险在缓解因病致贫、因病返贫方面起到了积极作用。

梁万年说,今年将在全覆盖的基础上进一步提升大病保险的效能,使大病保险基金进一步发挥其应有效能,力争做到能够享受大病保险的人群、符合条件享受的尽量让他享受到。同时提高大病保险基金的使用效率。今年财政对于基本医保的政府补助标准人均提高40元,40元中有10元用于大病保险基金。各地应结合当地实际采取多种形式尽量地扩大覆盖范围,提高受益水平,通过大病保险更好地防止因病致贫、因病返贫。

他同时指出,要进一步理顺基本医疗保险、补充保险、大病保险、医疗救助、应急救助、慈善救助、商业保险,进一步明晰各种保险各自的功能定位,密切协同,迸发出“保大病、兜底线、补短板”的共同合力。

陕西客车高速上 遭劫持纵火 致8死5伤

新华社电 记者从西安市委宣传部获悉,4月28日12时40分许,在福银高速蓝田段草坪隧道口前200米处,一辆车牌号为陕AG7597的长途客车起火,造成8人死亡、5人受伤。经公安机关初步勘查,这是一起劫持纵火刑事案件。

接报后,陕西省、西安市有关领导赶赴现场,指挥处置和伤员抢救工作,要求立即组织卫生、公安、消防、交通等部门开展救援,不惜一切代价,全力抢救伤员,尽最大努力把伤亡降到最低。公安部门立即成立专案组,全力侦破案件。同时,妥善做好伤亡人员家属的安抚及善后等工作,及时向社会公布医疗救治和案件调查情况。

目前,案件正在侦办当中,交通已恢复。