

# 部分地方细则征求意见稿对网约车限制严格引发公众担忧 网约车要回出租车的管控老路?

网约车管理暂行办法公布即将“满月”，地方细则的制定却步伐缓慢。最近，有地方陆续公布网约车管理细则的征求意见稿，在准入门槛、运营方式上做出严格限制，引发争议。公众担忧，网约车管理会驶上出租车管理的老路。

地方网约车细则制定和出租车改革是牵动数亿百姓神经的民生领域重点改革，更是观察地方改革执行力、简政放权成效和百姓获得感的风向标。如何避免地方网约车管理“新瓶装旧酒”，甚至出现改革“落地偏差”，是摆在各级地方政府面前的新考题。

## 有地方要把网约车“管”成出租车?

交通部等部门联合出台的《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》(以下简称暂行办法)和国务院办公厅印发的《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》(以下简称指导意见),出台后叫好声一片。但网约车准入标准、运营数量和价格细则,根据规定则由地方政府决定。

因此,网约车政策的落地细则成为关注焦点。目前兰州、济南等地相继向社会或出租车司机群体就网约车实施

细则征询意见,从已经披露的地方征求意见稿看,虽各有特点,但对网约车数量、运营标准等均设有严格的门槛。

网约车的定位高于巡游出租车。兰州市城运处负责人表示,兰州市网约车数量、质量、配置都要明显优于普通巡游出租车,价格也高于巡游出租车。根据济南运管中心和济南市出租汽车协会联合给出租车公司下发的《深化出租汽车改革热点问题11问答》,济南网约车和巡游车定位不同,“网约车车辆档次应

明显高于当地主流巡游出租汽车,为市民提供高品质差异化出行服务。”

网约车实行数量限制。兰州市城运处负责人表示,兰州市将严格控制网约车发展规模,根据市场需求合理制定网约车投放数量,在准入端对网约车实行合理管控。根据估算,兰州市运营车辆饱和状态应该在1.5万辆左右,而目前兰州市出租车的保有量为1万辆,加上政府未来两年在出租车方面的投入,应该达到1.2万辆。照此计算,留给网约车

的数量仅为3000辆左右。

网约车运营有更严格要求。根据济南征求意见的方案,网约车或被限定在B级车以上,而且要喷上专有标识。根据暂行办法规定,网约车行驶里程达到60万公里时强制报废,行驶里程未达到60万公里但使用年限达到8年时,退出网约车经营。

中国政法大学副教授王军认为,一旦地方政府部门对网约车采取严格数量管控和运价管制,网约车就与传统出租车无异,只不过是移动互联网预约的出租车而已。

## 改革“自主权”会成利益“保护伞”?

网约车政策地方征求意见稿的披露令不少市民、司机和专家学者表示担忧,有人认为这些酝酿中的细则没有体现交通部和国办文件精神以及分享经济的特点,又要回到出租车的管控老路。

滴滴公司副总裁王欣表示,兰州、济南征求意见稿本细则的有些具体规定与暂行办法相违背。例如,要求网约车进行统一标识、提供出租车发票、与出租车一样6年退出等,这在暂行办法中均找

不到相关依据。而限制网约车数量、要求车型和价格必须高于出租车、由政府定价等,更是沿袭了出租车行业数量、价格管制的思路,与市场为主导、以人民群众利益为出发点的政策精神不符。

一些地方网约车主还担心网约车数量限制引发“炒牌”和寻租行为。南京一家专车公司负责人殷浩表示,最关心网约车地方细则中对车型、价格和数量等的限制。殷

浩认为,目前披露的一些征求意见稿一味地以提供差异化服务为借口,拔高网约车运营的车型要求,会造成实际运营中的成本浪费。而地方部门想要对网约车数量、价格进行严格管控,是一种政府“越位”的行为,对网约车运营市场的促进发展不利。

“现在,兰州市的网约车已经超过1万辆,如果非要控制在3000辆的规模,一方面会端掉多数网约车司机的

‘饭碗’,另一方面又会使网约车牌照变成炙手可热的稀缺资源。这是否会为权力寻租、腐败创造条件?”兰州市民陈先生对记者说出了自己的担忧。

不少市民还对“打车难”不会恶化提出担忧。一直使用网约车出行的合肥市民陈梦阳说:“不管是对数量进行限制,还是车型档次要高于出租车,必然会导致可供市民选择的网约车数量减少。另外,一旦要求网约车的价格明显高于出租车,老百姓出行将付出更高成本。”

## 改革顶层设计落地如何不打折扣?

为何体现深化改革决心的网约车暂行办法出台后,赢得网民一致叫好,但地方征求意见稿细则却让不少网民大呼“改革精神落地变味”?

受访专家认为,关键是要通过地方细则的制定,使网约车和出租车通过技术和管理创新,在公平竞争中提升效率和服务,更好地满足群众的出行需求。如果地方采取行政手段强制实行“错位经营”,并不符合改革精神。

中国政法大学副教授王军说,在网约车出现之前,出租车行业也存在不和谐因素。一方面“份子钱”令出租车司机不满;另一方面,一些地方的出租车经营权层层转包或者转让之后,形成盘根错节的利益关系,政府发放新牌照或者收回旧牌照时会引发牌照持有人抵制。因此,限制网约车发展并不意味着就能解决出租车存在的种种问题。

滴滴出行方面提供的数

据显示,目前滴滴平台上包括专车、顺风车等共有1500万注册司机,其中来自去产能行业的司机群体超百万,在这部分司机中,约15%已从企业下岗全职开车,超过80%的司机在平台上兼职开车。

“从滴滴调研情况来看,去产能行业司机选择加入滴滴的动机是为了在本职工作之余挣外快补贴家用。对他们来说,开网约车是一种获得新的就业机会和生活保障

的选择。”王欣认为,一旦类似兰州、济南的细则落地实施,一些司机就会失去灵活就业机会,稳定的收入也会受影响。

“要保护出租车从业者利益,确保新旧业态平稳过渡、共同发展,关键要改变传统出租车僵化的管理体制,重新确定企业和司机的权责关系,为出租车一线从业者‘减负’,逐步使出租车的运营监管方式向网约车靠拢。”王军认为,对网约车过度管控,不仅不能解决旧业态的老问题,而且还会束缚新业态的发展,地方政府对此必须慎重考虑。

“市场经济环境下,城市出行要创新,要有差异化服务。但如何实现差异化,这些不是政府能规定的。”国家发改委城市中心综合交通规划院院长张国华说,城市交通规划要遵循市场规律,什么样的定价最合理,谁能提供出行服务,多少辆车最合适,这些都不宜用行政命令规定,应让各方利益主体在市场中充分博弈,以此达成行业动态平衡。

兰州大学管理学院教授何文盛说,在“互联网+”时代,无论是对出租车,还是对网约车,都应该放开管制,为其发展“松绑”。地方制定网约车实施细则,应该鼓励公平竞争,平衡各方利益,不应为了“求稳”就限制新业态发展。

据新华社

## 山东徐玉玉案 头号嫌犯陈文辉落网

山东临沂罗庄区徐玉玉电信诈骗案的头号犯罪嫌疑人陈文辉,已于27日落网。截至目前,此案的6名主要犯罪嫌疑人中,已有5人落网,另有一名犯罪嫌疑人郑贤聪还在逃,公安部已发布A级通缉令公开通缉。

8月19日,临沂市罗庄区发生一起电信诈骗案,18岁的准大学生徐玉玉被他人以发放助学金为由,通过银行ATM机转账的方式诈骗9900元。发现被骗后,徐玉玉与其父一起到公安机关报案,回家途中晕倒,出现心脏骤停,送医院抢救无效死亡。

8月26日晚,此案4名主要犯罪嫌疑人被抓。

综合央视、新华社

## 独居老人遇电信诈骗 被骗1156万元

电信诈骗从“只闻其声不见其人”,发展成线上线下联合作案,不法分子先是打电话诱骗,然后派人上门操作,欺骗性更强。记者从深圳市公安局刑事犯罪侦查局获悉,深圳警方26日下午接报一重大诈骗警情,深圳一位78岁独居老人遭遇这种新型电信诈骗,被骗1156万元。

据通报,8月20日,受害人在自己手机上接到电话,对方告知老人说“你有一个包裹涉嫌走私”。随即,另外一个电话打进来,自称“上海市公安局”,要求受害人立即将其名下的银行卡开通网银,接受安全检查。

当天上午,老人前往银行柜台办理了网银转账功能,并通过手机拨打“上海市公安局”的电话,报告了银行卡号和网银转账密码。

当天下午,受害人回到独自居住的家中,一名年轻女子上门给受害人送来了两部非智能手机,把老人原来的手机卡插入其中一部,另一部呼入和呼出均不显示号码。该女子还当面对老人的电脑上操作,植入了木马病毒。

从20日开始,老人的银行账户开始连续向诈骗分子指定的银行账户进行网上转账,共计63笔,一直持续到26日,共被转走了1156万元,直到受害人的银行卡所属的网点打电话告知,老人才发现自己上当受骗,并于当天14时报警。

接报后,深圳市反电信网络诈骗中心从当天15时开始启动紧急止付,截至当天21时,中心资金链处置工作人员共在工商、农业等27家银行和中国银联专家团队的协助下,追查了五级、593个账户(包括外地账户584个)。

据通报,启动止付时,受害人转出的1156万元已全部分散到593个账户并被取款,其中大部分取款点在境外。

目前,深圳警方已成立专案组全力展开案件侦查工作。

据新华社

阳光消费百城行动赵之心领衔“健走生活百岁人生”大型公益活动开始啦!

298元 夏季足力健轻便鞋免费领!

“7大按摩环,46个按摩触点”3D鞋垫  
夏季足力健轻便鞋:走路很轻松

足力健夏季轻便鞋,是由孝夕阳联合国内多位知名制鞋专家,依据老人脚型特点为,采用“五维一体”的老人鞋设计标准,最新推出的一款走路很“轻”松的鞋。老人穿上夏季足力健轻便鞋,在走路的时候就感觉很轻松,“3D鞋垫”走路刺激脚底经络穴位,让老年人愿意出门、多走路、爱运动!

领夏季足力健轻便鞋的老年朋友请注意!

报名成为会员,立即免费领取!

- 1、每位报名参加“健走生活、百岁人生”的老年朋友,即可成为“阳光消费、百城行动”宣传大使会员,免费领取足力健夏季轻便鞋!
- 2、每人限领1双足力健夏季轻便鞋,仅限本人前来领取,不能帮领、代领
- 3、所有领取人员先打电话报名,然后到指定地点进行申领登记姓名、鞋码大小,待鞋到后统一时间、地点、分批发放。
- 4、所有人员必须是60岁以上退休人员
- 5、所有申领人员需携带身份证和退休证办理
- 6、本次活动限额200名,送完为止,请勿重复报名
- 7、凡是报名登记的会员可免费获得彩色颈项多普勒检测一次。



报名热线:0574-87463735、87460593、87460265、87463725

登记地点:江东嘉汇国贸大厦(百丈东路与彩虹南路交叉口,七塔寺斜对面)