

宁海推出文明执法新模式 轻微违法者做义工可免罚

近日,宁海县4名菜农在将自家种植的蔬菜瓜果占道售卖时,被巡查的城管执法人员查获。鉴于他们是首次违法,情节轻微,且占道经营面积小于1平方米,城管部门依据《宁波市文明行为促进条例》第四十条的规定,“由违法行为人向行政主管部门自愿申请参与文明行为促进工作相关的社会服务,行政主管部门安排其参加相应的社会服务”,让当事人接受为期半天的城管义工社会服务。

“我做了半天义工,不但免于处罚,还受到了教育。以后我再也不会占道经营了。”昨天上午,一名菜农在接受记者采访时说。

轻微违法者做义工可免罚

宁海县综合行政执法局(城管局)相关负责人告诉记者,这标志着本月起实施的《宁波市文明行为促进条例》在该县落地,并收到了不错的效果。

据悉,《宁波市文明行为促进条例》对市民群众普遍关注的29类不文明行为、10类倡导性文明行为作了分类列举,以法规的“硬约束”来提升市民的文明素养。《条例》的施行,使道德行为上升到了法律层面,违反《条例》规定实施不文明行为的,将承担法律

律责任,这让刚性执法和柔性执法有了更加契合的依据。宁海城管的“以义促改”,就脱胎于《条例》中第四十条的规定。

记者了解到,其实在《条例》实施之前,城管部门就萌生过类似的想法。流动摊贩大部分是自产自销的果农、菜农,做的是小本生意,若进行暂扣处罚,摊贩在经济上遭受的损失不小,抵触情绪明显。在实际处理过程中,城管队员还会碰到不少高龄摊贩,不识字也听不清话,暂扣之后连处罚地址都说不清楚,如果强制执行,在执法人员看来,更加起不到规范、警示的效果。因此在《条例》施行后,城管队员便着手探索“以义促改”的执法模式。

原则上,申请社会服务的当事人需同时满足这些条件:不符合网上办案系统中从重情节、没有造成较大社会影响、不属于累犯(第3次违法违规起不准许参与)、配合现场执法、无阻碍执行公务行为等。时长标准按行政处罚罚款50元对应服务2小时计算,不满50元部分等同于50元,即按照服务2小时计算。时长根据“宁波城管义工网”签到、签离功能进行统计,并由服务组织和执法中队进行监督并做好鉴定。需提供服务时间较长的,可分次进行。

宁海城管在此基础上又规定,“以义促改”群体必须是首次被处罚、情节轻微的、占道面积小的流动摊贩,此外还建立“处罚三宽”制度,放宽对患有重大疾病、身体残疾摊贩的处理,放宽对家庭经济条件低于低保线摊贩的处理,放宽对高龄摊贩的处理,让执法不仅文明,还更显得人性化。

进一步拓宽“执法缓冲带”

据了解,近年来,随着舆情导向不断偏向流动摊贩等弱势违规群体,执法人员即便有执法记录仪、随车记录仪等硬件设备开展文明执法,仍有群众不理解 and 反对。“以义促改”的诞生,无疑是一个极好的缓解对立情绪的契机。

此外,宁海县综合行政执法局(城管局)还通过设置疏导点、“限免处罚”等方式全方面拓宽“执法缓冲带”,让文明执法不再停留于言行,而是深入法规。

下一步,宁海城管还会将社会服务处罚延伸至非法张贴、涂写、刻画等行为,严格按法定程序开展取证调查和行政处罚,加大对不文明行为的日常监管力度,突出教育警示,做出文明承诺,引导社会文明风尚。

记者 边城雨 通讯员 胡琼井

游泳培训班昨天开课 马戏嘉年华今起抢票

本报关爱“小候鸟”大型公益活动继续进行中

昨天,本报联合宁波东恩游泳馆推出的“小候鸟”免费游泳培训班正式开课,来自全国各地的“小候鸟”在东恩游泳馆首席游泳教练的耐心指导下,经过一个小时的首堂课程学习,已经有不少能憋着气在水中保持平衡了。

今天开始,本报将联合宁波市慈善总会爱心豆芽慈善基金会(爱心豆芽)给“小候鸟”送上国际马戏嘉年华的门票,让小朋友们有机会和爸妈一起去游玩。

“小候鸟”们学得很认真

昨天上午7点15分是约定的开课时间,参加免费游泳培训班的“小候鸟”们都很准时,在父母的陪伴下来到了游泳馆。早已等候在此的东恩游泳馆首席游泳教练甄教练立即安排大家去换泳衣。5分钟之后,大家来到特意为“小候鸟”培训班清了场的训练泳池,一套简单的舒展动作之后,孩子们欢快地下到了清凉的泳池里。

“憋气会不会?大家一个个做给我看一下。”甄教练一声令下,“小候鸟”们纷纷鼓起了腮帮子。不过,这样憋着气把脸埋在水下,有几个小朋友就害怕了。来自天台的陈奕刚把脸埋进水里,就立马抬起头来,泄了气。原来,小家伙不仅害怕,而且泳镜的皮筋带也没系紧,脸一沉下去,泳镜里就灌满了水,眼睛一开,难受,这下子更害怕了。甄教练很快发现了这个问题,立即帮他把皮筋带调紧了。这下子,小家伙总算慢慢开始能在水下憋几秒钟了。

这学习游泳的第一个关键环节,就看出了“小候鸟”们之间的差距。甄教练“因材施教”,两个憋气时间不够长的,继续练习,其他小朋友开始第二个动作:水下抱膝找平衡。

甄教练首先示范,蹲到水下去,用双手抱住膝盖,然后让身体平稳地浮在水上。“我一蹲到水下抱住膝盖,人就浮了起来,但一感觉有点侧身了,就担心自己要沉到水里去,一害怕,就没法浮到水面上来了。”来自江西九江的刘龙纤说。甄教练赶紧安抚小姑娘,让她再试一次,“不管身体在水下侧不侧,你始终要抱紧膝盖,不要把头抬起来露出水面,直到你憋不住气为止。”听甄教练这么一说,刘龙纤勇敢地点了点头,就长吸一口气蹲到了水下。看着她很快浮了起来,甄教



教练在指导“小候鸟”学游泳。

练赶紧轻轻“托”住了她的双手。其实,在小姑娘身体倾斜的时候,甄教练并不是用自己的双手把她身体托正,而是由她自己慢慢平衡过来。“我不怕了,其实侧一会儿后就会自己平衡过来的,不会沉下去的。”刚从水里探出脑袋的刘龙纤,兴奋地说。

终于能浮在水面了

看着一旁的小朋友已经学到了浮水,还在练习憋气的陈奕和范廷峰这两个小男生急了。甄教练也看出来了,他俩自己练确实有困难,于是对他俩实行单独培训。

“脸朝下埋到水里,这次我们试着憋10秒钟吧,一定要尽量忍着,别抬头。”听甄教练这么一说,范廷峰赶紧照做。甄教练开始数数,1、2、3……记者在一旁听着,感觉这数秒怎么数得这么快,范廷峰其实还是跟之前一样差不多憋了五六秒钟,甄教练却数到十秒多了。当他抬起头的时候,甄教练立即表扬了他。范廷峰一听,兴奋地叫了起来:“我刚才憋了这么久啊!那我待会再忍一忍,再多憋几秒钟。”“当然了,再练习练习就可以了。”甄教练也微笑着说。

原来甄教练在用善意的谎言鼓励小朋友再坚持坚持突破极限呢!这个方法果然奏效。两个小男生多练习几次以后,就能在水下憋气更长时间了,而且在之后的几个动作学习中 also 学得更努力了。

一个小时的课程时间,转眼就过去了。换好衣服走出游泳馆见到父母,好几个小朋友都兴奋地喊了起来:“我终于能浮在水面上了!”

马戏嘉年华等你来

下周三晚上7点,在海曙区的华侨豪生大酒店,本报和公益组织“爱心豆芽”将为“小候鸟”及其家长送出50张游玩国际马戏嘉年华的亲子套票。想来游玩的“小候鸟”从今天起就可以致电本报87777777新闻热线或者添加微信公众号“爱心甬动”报名。

据了解,这一次的国际马戏嘉年华活动,不仅有超真实近景魔术表演,柔术、走钢丝等杂技,老虎作揖、小狗算数等好玩的马戏,还有3D立体投影的全景声效森林布景。在亲子游戏互动区,小朋友们除了可以骑着充气跳跳马狂奔,还能玩钓鱼,甚至可以和羊驼、山羊、兔子、猴子等萌宠合影留念。

记者 吴震宁