

象山石浦港,全国六大渔港之一,目前有各类渔船近2000艘,渔民近万人。随着渔业资源的减少和作业渔区的缩小,船散、码头多、海上纠纷突出,曾是石浦港最为“鲜明”的三大特点。

由于牵涉人员广、赔偿金额大、区域跨度长、涉及部门多等特点,这些纠纷往往调处难度非常大。一旦未得到妥善解决,极易转变为刑事、治安案件,甚至引发群体性治安事件,造成不良的社会影响。

记者日前在采访中了解到,石浦边防派出所所以渔业海事纠纷为重点,形成了以边防为主导、地方政府及各管海部门配合、社会参与的海上矛盾纠纷调处机制,“小事不下船、大事不出港、矛盾不上交”,被誉为“枫桥经验”在海上的有益探索。



民警和船老大展示“海上红帆船”红旗。

从“扣人质”到“先报警”,从海上互助到岸上调解 石浦新时代海上“枫桥经验”获点赞

互帮互救: 一艘红帆,点亮一片海域

据历年统计,平均每500个渔民中,就有1人因捕获事故丧生。2015年之前,每年因海上捕捞导致的亡人事故达30余起。这些“带血的海鲜”,灼痛了渔民家属和石浦边防官兵们的心。

可不可以既在安全生产上着手,又在互帮互救上发力?石浦边防派出所尝试着组织渔民提升海上生产技术和海上事故救援能力,确保渔民掌握基本技能再上船……正是在这些背景下,“红帆说事”这一品牌应运而生。

王大伯是石浦镇东门渔村的老渔民,去年休渔期第一次参加“红帆说事”时,有着20多年出海经验的他心里犯着嘀咕:大海无情,海上各种突发情况多,能顾好自己就不错了,谁还顾得上别人啊。

几个月后,王大伯遇到了麻烦。去年秋天的一个夜晚,“船漏水了!船漏水了!”一声声急促的呼叫声,惊醒了正在熟睡的王大伯。他来不及多想,一边

拨打了报警求救电话,一边和小工们手忙脚乱地找工具堵漏。

民警立刻联系海事、渔政、公边救援艇,找到了王大伯附近的一艘“红帆船”,发去了协助救援的信息。“红帆船”全速航行过去,此时王大伯的船已经倾斜,一番营救,顺利地将王大伯船上的渔民安全转移,一路护送王大伯回港。

次日,民警为参与救援的船老大颁发了“红帆先锋岗”。这时,王大伯才意识到,“海上红帆”真的对渔民很有帮助。于是,他主动加入到“红帆船”队伍中来,在渔民因为劳资纠纷发生冲突时,多次主动出面帮助协调。

“渔民常年在海上漂泊,治安管理工作往往无可触及,这时,党员的先锋模范作用就体现出来了。”石浦边防派出所相关负责人说,应对海上治安刑事案件,相互开展海上救援行动,形成了“一帮十,十帮百”的共建共治共享海上治安管理模式。

一站式服务: 从“扣人质”到“先报警”

“曾经有一段时间,老百姓意见很大。”石浦边防派出所所长褚伟强说,当时除了矛盾频发,还有个很大的问题,涉海的管理部门有公安、渔政、海事、石浦镇政府等七八个部门,可谓“九龙治水,各管一方”。

与此同时,渔民以命搏海,“嗓门大、脾气差、动作粗”是一大特点。渔具是渔民赖以生产的唯一工具,以往发生撞船、网具等纠纷时,船主往往怒气冲天,采取“扣人、扣物、扣船”的方式,粗暴解决赔偿问题。

怎么办?石浦渔业海事纠纷调处中心作为全省首创,整合边防、渔政、海事等部门资源,推行海上矛盾纠纷排查、受理、调解“一站式”服务,有效解决了以往海上案件有求无门、多头处理的难题。

“同志,你好,碰撞事故是意外,有

话到石浦边防派出所的调处中心慢慢说。”今年3月底,浙象渔66001号船主老王与渔民老李在海上发生撞船事故。船舶回港时,边防派出所、渔政和“渔民互保协会”组成的工作组早早守候在码头。

上船拍照取证、测量受损部位、确定受损金额……“这可比以前省事多了,不用东奔西走,我相信你们。”一套流程下来,老王和老李都对勘验定损报告没有异议。随后,在调处中心、渔业互保协会、海事法院等联合调处下,一场船舶碰撞事故轻松调解。

“石浦渔业海事纠纷调处中心成立后,海上矛盾有了归处,事故损失有了认定,保险理赔有了保障。”民警说,渔民开始自觉摒弃了以往“拆卫东、扣人质”等粗鲁的行为方式,有了矛盾谁先报警,成为争夺调解话语权的砝码。

海上老娘舅: 调解也能做到“公平合理”

“这位是东门渔村的老娘舅陈老大,调解过85起海上船舶碰撞纠纷;这位是石浦渔村的老娘舅严老大,经他手调解的撞船事故100%化解……”在石浦渔业海事纠纷调处中心的“娘舅库”里,民警正在向前来处理矛盾纠纷的渔民介绍。

据民警介绍,该中心现在拥有专职调解员8名,兼职调解员15名,“这些老娘舅都是由德高望重的船老大、渔政退休人员担任的,你相信谁,你就点谁,很多当事人双方和老娘舅都是熟人,有时候解决起纠纷来更为便捷、高效。”

去年11月,浙象渔42118号船因发动机损坏向浙象渔46106号船求助,两艘船用缆绳拖带前行。因海上风浪太大,绑在船尾处的缆绳突然弹出,击中正在固定缆绳的船员林某,致其死亡。

为了尽快解决双方争议,该所启动“你点我调”机制,由矛盾双方共同从渔业海事调处中心的“娘舅库”中挑选信得过的老娘舅进行调解。在共同信服的老娘舅的调解下,双方很快达成了和解协议。

东门渔村村委会主任的周全球也是一名老娘舅,他说:“以前矛盾闹开了,有的要去起诉,费时费力不说,还伤了乡里乡亲的和气。后来有了这个调处中心,一样能做到公平、公正、合情、合力,很多矛盾就在这里解决了。”

如今,石浦港区渔业海事纠纷年均化解360余起,调处成功率达98%,群众满意率保持在100%。“船老大调解会”“海上娘舅船”等好做法,已成为宁波沿海乡镇渔民耳熟能详的名称。近年来,石浦镇已与宁波沿海其他5个乡镇近5000艘船舶确立起海上互助、互管模式,被誉为“枫桥经验”在海上的有益探索。 记者 马涛 通讯员 徐超 成传昭 文/摄



调处中心在调解纠纷。