



常青路拆除违建后改建的社区足球场。

出门就是公园和休闲场所

海曙“三改一拆”五周年 迎来城乡全域大融合大发展

自2013年以来,海曙区坚决贯彻省委、省政府和市委、市政府决策部署,把“三改一拆”行动作为最重要的中心工作,全力以赴推进攻坚治理。截至2018年6月底,累计完成“三改”1172.48万平方米、“一拆”711.99万平方米。五年来,海曙区“三改一拆”工作得到省、市各级的充分肯定,2015年5月被评为省“无违建县(市)、区”创建先进集体,2016年4月成功创建浙江省“基本无违建区”,2016年8月成功打造全市首个“基本无蓝色屋面(立面)区”。区划调整后,“三改一拆”工作继续全面推进,有效促进了新海曙区全域大融合和大发展。

做“三改一拆”最坚定的落实者

省委省政府作出“三改一拆”重大战略部署后,海曙区严格按照“坚决打赢‘三改一拆’攻坚战”的要求,先后通过召开全区“三改一拆”动员大会、“无违建”创建推进会和小城镇环境综合整治(美丽集镇建设)暨治危拆违工作动员大会,明确各级党政领导工作责任,对拆违工作实行“一个区域、一个领导、一抓到底”,真正从根本上发挥以上率下、真抓实干的效应,实现区委一有号召,干部就有“拿下乌纱帽,戴上安全帽,横下决心干”的积极回应和实际行动。

在工作一线,全面实行包调查、包处理、包

做拆除违建最彻底的执行者

海曙区严格按照《浙江省违法建筑处置规定》,对所有存量违建,不论其功能用途、不论时间先后、不论涉及到谁,始终坚持拆违“无特例”“无特权”,以铁的决心、铁的举措、铁的纪律打好违法建设歼灭战。

坚持底数排查“零死角”。坚持执法部门、属地街道“三上三下、互相比对”排摸违建数量,确保底数全、信息准。对全区房屋进行全面排查,按照“一幢一档”“一户一宅”要求建立档案,确保所有违法建筑都“看得了表格、拿得出照片、说得清缘由”,为拆违工作的深入推进打下坚实的基础。2018年对存在严重消防和使用安全隐患违法建筑等四大类违法建筑再次开展普查工作,全面夯实排摸基础。

坚持全面攻坚“零遗漏”。坚持遇难不惧,

做控制违建最严格的监管者

实现违法建设长期有效管控,是治违工作的最终目标。海曙区坚持拆管结合,着眼于长效管理,不断提升拆违治违工作成效。一方面以“两路两侧”“四边三化”专项整治和城乡结合部违建、消危违建、历史遗留违建、户外广告等攻坚专项行动为抓手,从点及线到面不断推进违法建筑拆除工作。另一方面以规划为引领,实施由国土、住建、规划、综合行政执法等部门共同参与的联合会审、确认制度,对部分违法建筑依法依规予以补办规划许可,减少违法建筑存量。

为了防止违建反弹,海曙区建立了区、乡镇(街道)、村(社区)三级网格化管理体制,明确乡镇(街道)分管领导为辖区第一责任人,每个村

督办、包结案、包稳定的“五包”措施,把目标任务全部科学合理分解到单位、明确到岗位、量化到个人,做到事事有人领办,件件有人负责,真正实现责任的落实、落地。

健全规范拆违工作流程和机制,不断完善区三改一拆办“重点督办”、区纪委和区委组织部“严格问责”等工作机制,严格落实领导督查、进度督查和专项督查“三督查”制度和“红、黄、绿”三色亮灯督办制度,并结合“短信通报、每月排名”,坚持挂图作战,对账销号,把狠抓拆违的决心一直贯彻到底,在全区上下形成“互相督促,比学赶超”的工作氛围。

迎难而上,敢于破除既有利益格局,充分彰显“违法必究、一视同仁”的决心。在具体做法上,中心城区主要通过“拆天”“入地”“补洞”,确保对违法建设的处置全面到位。

区划调整后,新海曙以“一把尺子量到底”的要求推进西片区域拆违,针对破坏城市环境、存在安全隐患和阻碍重点工程推进的疑难杂症问题进行重点攻坚,采取强有力举措坚决拔除违建硬钉子。其中,石碶街道针对七重天地块违建采取情法兼顾综合处置措施,有效破解违法建筑债权债务司法纠纷和经营户众多带来的维稳压力等一系列难题,以先易后难循序推进方式,累计拆除面积达7300多平方米的违法建筑,彻底消除房屋和消防安全隐患。

(社区)落实一名网格员,负责日常巡查,及时发现并报告违法建设行为。

同时落实即查即拆,逐步将智慧城管系统延伸到西片各乡镇(街道),依托“市、区、乡镇(街道)”三级防违控违综合管理信息系统,全面落实乡镇(街道)主体责任,不断增强综合执法能力,实现对违法建设受理举报投诉、巡查发现、实时指挥、快速处置和综合督查功能。全面建立“市场监管部门取缔无证无照经营、水电等公共服务部门停水停电、公安部门有力保障,综合行政执法部门强力执法”的违法建筑联动拆除机制,对新增违建不留任何缓冲区,始终保持“露头即打、高压管控”的势头。

做拆后土地最珍惜的利用者

“三改一拆”行动是海曙区全面清除存量违建、推进重大工程无障碍施工、提升城市功能的必由之路。

五年“三改一拆”,海曙城城区环境面貌得到了明显改善。比如,专门开展的机场航道周边环境整治工作,春节前后,石碶街道由主要领导靠前指挥,村干部实地落实,村民顶着寒风持续作业,在拆除清理机场航道周边违法建筑、搭建棚屋、乱堆乱放共8500平方米基础上,对拆除清理后土地及时复绿,有效改善了机场航道范围这一甬城“窗口”的环境秩序。集士港镇专门开展农棚田舍专项治理,采取“拆除改造、整修保留”等多种方式对近7000平方米农棚田舍进行集中治理,并落实补助资金,明确管理规范,加强后续管理,全面打造“点上出彩、线上美丽、面上整洁”的美丽田园生态。拆除S214省道违法广告牌278块、共6500平方米,并拆除6处、共1000多平方米的棚屋,同时对全长约12.2公里的道路实施改造提升工程,城市主干道面貌得到进一步提升。

群众生活品质不断提高。针对拆出来的空间,始终坚持以人为本,致力于科学利用、服务于民生需求,让居民群众获得更多的幸福感和舒适感。比如,铁路沿线常青路3300平方米拆后空地改建为社区足球场,让居民群众多了一个家门口的健身场所;海曙公园、黄家河边共6500多平方米违建拆后空地改建为广场、公园,让居民群众多了一个家门口的休闲场所;段塘大桥下2000多平方米拆后空地用作临时停车用途,让居民群众多了一个家门口的停车场所。

在“三改一拆”行动中,海曙始终坚持依法、公开、公正、公平原则,构建法律面前人人平等环境。无论是屋顶拆违还是破墙开门、户外广告、农棚田舍专项整治,始终坚持“一个政策、一项标准、一把尺子量到底”,敢于破除既有利益格局,逐个拆除违建,公平、公正性得到了上级和群众的一致肯定,也为党委、政府赢得了公信力。

记者 边城南
通讯员 厉娜 顾东栋 文/摄