



(上接A09版)

警民携手共建 海陆平安共享

象山公安创新发展 新时代“海上枫桥经验”

据了解,自2006年以来,象山县公安局聚焦“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”,强化基层社会治理,创新服务群众方式,持续推动“枫桥经验”由陆地向海域拓展,逐渐形成了富有地域特色的新时代象山“海上枫桥经验”,2017年夺得省“平安金鼎”,被公安部副部长孟宏伟赞誉为“‘枫桥经验’在海防地区的有益尝试”,得到了省委车俊书记、郑栅洁副书记等领导的批示肯定。



将矛盾纠纷化解在一线。通讯员 贺恺 供图

爱民固边 + “警民说事” 走出群众工作新路子 实现“矛盾不上交”

近年来,象山县公安局紧紧抓住群众工作这条主线,从边防大队长期开展的“爱民固边”战略到县公安局全面铺开“警民说事”活动,畅通社情民意收集渠道,面对面商讨解决矛盾纠纷,心贴心帮办群众“烦心事”,实现了“矛盾不上交”,谱写了一曲警民和谐“渔光曲”。

为了应对近年来海洋捕捞业因“船多渔场少”引发的扣船扣人扣物等各类海上矛盾纠纷,石浦边防派出所于2006年,联合海事、渔政、港航等职能部门,建立了海上矛盾纠纷联调中心,实行24小时实体化运作。

12名联调专员、12名海上“老娘舅”进驻中心办公,在联调中心或一线码头就地调解纠纷、化解矛盾,并联合驻地妇联成立渔嫂促进会,全方位开展法律普及、隐患治理、理性维权等工作。经过多年实践,联调中心推出了“案(事)件综合受理、事故联合调查、一次性定损勘验、背对背调解、面对面和解、赔偿即时发放”的纠纷调解“六步法”,实现海上纠纷警情实时受理、专业应对、即时稳控。2007年至今,累计化解网具纠纷、碰撞事故等各类海上矛盾3600余起,协调赔偿3.5亿元,纠纷调处成功率从65%增至96%。

近年来,象山公安还大力推广以“警民说事”为主导的“渔民说事”,民警打背包进渔村说渔事,努力为群众办实事、解难事。仅2017年就举办各类“警民说事”活动920余场次,参与群众7800余人,收集意见建议1540余条,整改各类问题1820个。

象山县公安局还持续推动线下调解向线上拓展,在微信微博发布各类预警、服务信息、提供咨询服务,打造“网上调解室”“冠清在线”等微品牌。拓宽“网上枫桥”载体,依托“12348浙江法网”实行线上、线下O2O法律援助服务。出台了“你点我调”点将机制,制作调解专员“菜单式”特长档案供群众自主选择。他们联合宁波海事法院建立“诉调衔接合作框架”,启动民诉协助服务。开展“友好乡镇联谊”活动,与舟山沈家门、台州石塘等市外重点渔业乡镇深化合作沟通,联合海事、海洋与渔业部门建立“外港服务管理基地”,有效应对占比60%的跨省市海事渔事纠纷。近三年,年均通过线上调解案件16起,成功率100%。

科技驱动 + 基层共建 搭建前端治理新平台 确保“平安不出事”

象山县海域面积6618平方公里,海岸线长925公里,占浙江省的八分之一,岛礁656个,占全宁波市岛屿数的80%以上。面对“线长、岛密、船多、人杂”的边海防管理压力,象山县公安局坚持信息主导警务,深化“平安渔港”建设,严打海上违法犯罪,开展船舶制造业安全治理,将各类技防设施和服务监管向海上船上延伸,确保“平安不出事”。

近年来,象山公安全力打造“平安渔港”,建立健全海上救助、联合执法、协作调解、信息共享、系统整合等机制。2006年以来,破获涉海违法犯罪案件1080起,刑事拘留350人,行政处罚1400人。其中,破获非法捕捞案件80余起、非法买卖成品油案件50起,收缴成品油1亿多吨。2010年,石浦边防派出所破获特大海上贩毒案,缴获冰毒800公斤,荣获公安部集体二等功;2014年开展“净港行动”,查处废油直排船舶14艘,保护了渔港的自然环境。

同时,象山公安强化技防基础设施建设,在环石浦海域陆面、吞口、码头安装视频监控,在主要上岸码头布点智能警务亭、全息感知设备,实现海域视频监控全覆盖、信息采集无盲区。目前,已利用视频监控直接破案89起,抓获违法犯罪嫌疑人101人,去年更是侦破一个跨省连续作案100余起的成品油“惊天海盗团”,涉案价值数千万元。此外,还加强海上搜救演练,提高海上应急综合处置能力。2015年以来,实施海上援救120起,救助遇险船员、群众360人,挽回经济损失2亿元。

近几年,环石浦港海域年均停靠船舶2000余艘,来往船舶十分频繁,船员身份复杂,日常监管工作量较大。公安边防部门主动协调海事、港航等部门加强基础信息化建设,建立“一船一档”数据库,全部落实动态实时监管。创新“以船管人”警务模式,落实船舶分层分类管理,实现出海船舶“底数清、情况明”,确保船舶零失控、零漏管。同时,深化“一打三整治”工作,查处各类非法捕捞案件28起,查缴各类非法渔获物8000余吨。全面清理“三无船舶”,全力开展船舶修造业安全专项整治,拘留无证电焊工40余人。

2012年以来,公安边防部门建立“百米一哨、千米一岗”立体防控体系,组建了7支56名由村干部、党员船老大、志愿村民组成的巡逻队,推出以渔村防诈骗、防盗窃、防火灾和防事故等为主题的安全防范宣传活动,在渔港古城开展消防安全隐患整治,筑牢沿岸安全防线。通过努力,石浦渔村和渔港古城的各类案事件同比下降15%。

党建引领 + 警务保障 绘就渔村振兴新蓝图 实现“服务不缺位”

作为旅游城市,旅游经济是象山县的支柱产业。象山公安坚持把基层治理融入经济社会发展全局,全力服务保障全域旅游,扎实推进警务工作社会化,努力打造共建共治共享的社会治理格局,实现“服务不缺位”。

石浦东门渔村是浙江渔业第一村,在“一打三整治”行动中,部分依靠“三无船舶”为生的渔民工作没有了着落,驻村民警就积极建议村委开展“渔家乐”旅游项目,帮助渔民致富。加强与渔政、海事、港航等涉海部门基层组织的联创共建,推出12个“红帆先锋岗”,建立134个“红帆船队”,组建5张“红色网格”实行网格化管理,由优秀船老大党员担任网格长,并在红帆船队中推选出21艘“红帆船”,做大海上“由船编队、由队结网”的“海上红帆网格”。2014年以来,“红帆网格”强化海上矛盾自我化解,累计自我消化治安隐患109起,消除海上矛盾88起。

深入“最多跑一次”改革,在全省率先实现出海船舶边防证件异地办理。创新船舶服务机制,健全网上咨询、容缺受理、特殊办理三项机制,增设10个船管站或流动办证点,提供预约上门办证、多部门“证照联办”等服务。年均办结行政服务事项3.4万件次,其中出海船舶管理业务总量占全市60%,全部实现“最多跑一次”。为有效服务对台贸易,主动建立驻点台轮警务室,联合海关等部门现场合署办公,通过实施信息预告、电子报关、随船监护、安全检查、离港补给等服务举措,实现了台轮服务管理事项“一次不用跑”,惠及台湾同胞。

记者 张贻富 通讯员 贺恺 胡黛虹