

《宁波市排水和再生水条例》 发布10周年 “城市良心” 华丽转身助力 美丽宁波



宁波智慧排水中心。通讯员 朱彬彬摄



实验室化验水质。通讯员 徐建军 摄



宁波最大污水处理厂——南区污水处理厂。通讯员 朱彬彬 摄

全国同等城市名列前茅

据了解，宁波市排水管理处为城管局下属机构，主要负责城市排水和再生水利用的管理工作，承担市三区《城市污水排入管网排水许可证》的申领管理工作。而自今年1月1日起，市本级只负责中心城区重点排水户管理，其他排水户一律属地管理。

要排水，首先要依法申请排水许可。2008年6月27日，宁波跃进汽车前桥有限公司领取了市三区第一张《城市污水排入管网排水许可证》，标志着市区排水许可工作迈出了实际性的一步。

但一开始，城镇排水户发证率并不尽如人意。工作人员发现有很大一部分排水户对排水许可工作的认知程度不高，对排水许可证在哪办、怎么办、找谁办，怎样规范设置排水设施等情况都不了解。“针对这类情况，我们在前期加大了对排水许可工作的宣传力度。通过在网上发布《排水许可办理指南》，向排水户定点投放《关于办理排水许可证的告知书》，以微信发文等多种方式让排水户对申领流程一目了然。排水办证的自觉性、主动性也有了明显提高。”城管市政排水部门排水科的相关负责人告诉记者。

为了加快推进宁波市城镇排水许可工作，深入推进省委、省政府提出的“最多跑一次”改革，城管市政部门积极探索排水许可“一次办结”机制，向排水户提供在线咨询、服务到户、证件快递送达等全程服务。今年5月7日发布《2018年度宁波市排水水质检测机构信息库入库名录》与《2018年度宁波市排水管道检测机构信息库入库名录》，通过建立更新完善两大信息库，规范第三方检测服务，为排水户提供优质的水质监测服务机构参考名录。

另外，在排水户递交许可申请前主动介入，派工作人员确定专用检测井，现场查勘排水管网，检查管道是否雨污分流，污水预处理设施是否设置齐全，并告知办理排水许可证所需要的材料，让规范排放的排水户能够一次办理成功。

而针对第一次申请不合格的排水户，城管市政部门排水相关负责人表示，他们会根据具体情况，为其提供技术指导、提出整改建议，尽可能提高排水户的整改可行性，同时发放限期整改通知书（整改建议），通过有效的执法手段，逐家整改，并在其整改过程中通过电话催办的方式掌握其改正进度。对那些整改限期已到，经多次催办仍无整改行为的排水户，排水管理部门将把案件移交执法部门坚决查处。

目前，全市累计发出排水许可证18695份，在全国同等城市中名列前茅，其中2018年发出排水许可证5203份，较去年同期增长近111%。

引入高科技监管手段

排水户取得排水许可证后并不是一劳永逸了，由于污染物的种类和含量时刻发生着变化，在发证之后还将受到排水管理部门的监管。2012年，市本级排水管理部门标准化实验室建成并投入使用，这更有利于排水部门对持证排水户排放污水的情况实施监督检查，年复查率达到85%。目前，随着社会化中介机构的不断成熟规范，批后监管工作也越来越得到加强。

从申领排水许可审核过程来看，雨污水分流是前提，水质达标排入管道是关键，这也是污水纳管源头管理的目标。就是说废水排放是要遵守雨水走雨水管、污水走污水管的原则。如果雨水管网混接入污水管网，那么每逢台汛期，部分污水管道过水能力受限，可能导致路面积水，同时污水处理厂也将受到进水量过大带来的一系列冲击影响。相反，如果污水管网混接入雨水管网，那么就会引发内河水质污染。

收集起来的污水输送进入城镇污水处理厂，怎么来确认污水处理达标了呢？在远离污水厂的市排水管理部门办公室，污水厂的各项水质指标数据被清晰地显示在电脑屏幕上，并且每分钟刷新一次。排水科的工作人员每天必做的一项工作内容就是对这些数据进行监控。

“为了做好污水处理设施常态监管工作，从2016年6月我们在全市范围开展城镇污水处理厂进厂水水质水量在线监测平台联网建设工作，通过互联网实现市、县（市）区排水主管部门数据共享。2017年9月一期项目正式投入运行，主要针对19家污水处理厂进行监控，监控内容主要是进厂水水质水量。按照相应污水处理厂进水水质《污水排入城镇

下水道水质标准》（GBT 31962-2015）标准进行评定，督促各污水厂强化进厂水质的控制，确保了污水处理厂正常达标运行。”城管市政排水部门负责人表示，“今年11月，我们进一步扩大监测范围，覆盖范围包括市、区、县级，镇级共25家污水处理厂。”

除了网络上实时监测能够做到第一时间发现异常，排水管理部门还有一个监管手段——“飞行抽检”，就是不预先告知受检单位，对污水处理厂进、出厂水水质和工艺运行情况进行突击检查。2012年3月起将飞行抽检作为常规监管手段，督促各污水厂强化对出水水质的控制，达到及时发现问题、立即进行整改的目的。

市政排水管理处相关负责人说：“刚开始，抽检范围只涵盖全市18家城市污水处理厂。到2016年，我们首次将镇级污水处理厂纳入抽检范围，抽检厂家的数量扩充到了25家。到2018年，抽检数量已经增至30家，具体包含中心城区、慈溪、余姚、象山、奉化、宁海等地。2017年，我们通过服务外包的形式还将检查频率由过去的一年两次增加到了四年四次。利用更加专业高效的手段，进一步扩大监管覆盖面，牢牢把控住污水的处理效果和排放质量。”

“我们会在采集到进、出水水样后，通过在实验室对水样各项数值进行检测分析，并按照《城镇污水处理厂污染物排放标准》进行评价，要求不达标的污水处理厂及时查找原因，有效整改。从2012到2018年，咱们的污水处理厂出水水质标准也在不断提高，由原来的《城镇污水处理厂污染物排放标准》的一级、二级标准变为污水处理厂一级A标准。”市排水管理处负责人表示。

助力美丽宁波

据悉，截至11月底，我市污水处理行业累计处理污水量63257.1万立方米，较去年同期增加6.9%；COD削减量130387.5吨，同比增加12.7%；氨氮削减量10607.3吨，同比增加6.5%。占省建设厅下达的2018年度计划污水处理量、COD削减量、氨氮削减量目标的101.8%、113.8%、115.1%，提前一个月完成省污染物减排任务。

《宁波市城市排水和再生水利用条例》自2008年施行以来，对加强我市排水和再生水利用管理，维护城市排水和再生水利用设施正常运行，保障城市排水安全，提高水资源利用率发挥了积极作用。随着经济社会的快速发展，新形势对排水行业管理提出了

新的更高要求。为了使我市排水行业管理进一步适应新形势需要，城管市政排水部门从去年就开展了相关条例修订的研讨，市法制办已经在今年开展了《宁波市城市排水和再生水利用条例》执行评估工作。

排水系统是城市的良心，虽然普通却很重要，与市民百姓的生活生产息息相关，需要大家更多的支持和呵护。城管市政（排水）管理处党委书记应春然表示：“相信在不久的将来，我们的环境会更优美，河道更洁净，这些都为宁波成为生态环境优美、人与自然和谐相处的现代化国际港口城市添砖加瓦。”

记者 边城雨 通讯员 应健