

# 如何文明、规范养犬?代表委员建议—— 尽快修订限制养犬规定

近年来,我市养犬家庭和犬只数量猛增,违规饲养烈性犬、大型犬,犬伤人、扰民等事件日益增多。据统计,我市犬伤门诊2016年达124666人次,2017年达123990人次,2018年截至10月,犬伤门诊已达130962人次。

怎样文明养犬也成了两会期间人大代表和政协委员关注的焦点,他们纷纷提出有关文明养犬、规范养犬的建议。

晚报  
看民生

## 1 尽快修订限制养犬规定

农工党宁波市委采取线上问卷调查方式,对我市养犬管理情况进行了调查分析,共收集有效调查问卷2200余份。其中,养犬者700余份,非养犬者1500余份。同时,他们还通过深入调研,发现了不少问题。

比如,限养规定滞后。我市1998年实施《宁波市限制养犬规定》,2004年进行了修订,但也已明显滞后。限养区域划分滞后——现有限养区规定与居民实际圈养情况严重不匹配;限养犬类划分不科学——许可饲养小型观赏犬体型成年后躯体要求高度低于35厘米、体重小于9千克,但大部分犬只成年后会超标。

由于执法力度不够,导致各种违法行为公然存在,没有受到相应的管理和惩罚。限养区内犬只未登记、未束犬链等,违规饲养大型犬、烈性犬等行为未受到相应处置;通过短时间内捕杀一批野犬、狂犬,处置一些不文明养犬行为的“运动式”执法,不仅不能长效管理,反而引发爱狗人士的过激反应;犬类扰民投诉举报往往不了了之。

同时,700余份养犬者调查显示,了解现行养犬管理法律法规者仅占七分之一,从未接受专业养犬知识技能培训者达60%;一些公园和绿地成了宠物狗的乐园和公共厕所,很少看到有人携带清理工具清除排泄物;不束犬链出去遛狗的现象非常普遍;1500余份非养犬者调查显示,有近三分之二的人在社区中遭遇过犬类意外惊吓或者伤害。

为此,农工党宁波市委建议,尽快修订限制养犬规定。科学合理设定养犬的范围区域、限养犬类、主管部门的职能分工等。加大对违法养犬者的处罚力度,提高养犬成本。对不拴犬链扰民者,一旦发现即取消养犬资格,禁止养犬;对狗吠扰民者,3户以上家庭3次以上投诉,即取消养犬资格;对犬伤致人重伤、死亡的案件追究饲养人刑事责任。

农工党宁波市委还提出我市引入“第三者责任险”,规定养犬者必须购买强制性第三者责任险。

## 2 养犬不当造成他人伤亡终身禁养

据测算,目前全市共有各类犬30余万只,分布在城乡各地,种类繁多、大小各异。随着管理与宣传的加强,犬类主人整体素质总体有所提高,但不文明养犬现象仍然较为常见,对城市生活造成的影响与隐患依然存在。

比如,犬吠噪音、犬类排泄物污染等给公众生活带来不便从而产生负面情绪。特别是不当饲养宠物犬引发的邻里纠纷时有发生,犬类咬人导致被咬者狂犬病死亡的案例也有发生,一定程度地危害到社会稳定。

“宠物犬类饲养兴起,是城市化发展中必然带来的新情况。在当前家庭结构中人口数量普遍较少的情况下,很多宠物犬成为家庭生活中关系亲密的一分子,也是很多空巢老人的心灵寄托。”市政协委员、宁波市风景园林设计研究院有限公司所长刘优君认为,考虑到很多家庭养犬需要,兼顾社会安定保障,我市可以借鉴当前比较科学成熟的机动车管理办法,做好对犬类等宠物饲养行为的有效监管。

犬类在被饲养前必须先登记、上牌;管理部门对禁养犬、烈犬不予登记,并对犬类进行疫苗防疫等年检。饲主需申领养犬执照,学习养犬法律法规知识,掌握犬类饲养技巧,遵守文明养犬规定,购买犬类安全饲养相关保险。

饲养犬类需遵守日常规定:城区养犬行为受城市管理执法部门监管,实行年度积分制。对犬类随地排泄行为,可利用公共场所视频取证和执法人员上街巡查等方式及时处置。对频繁违规、一个年度内积分全部被扣完的饲主,需强制其重新学习相关法律法规。对因养犬不当造成他人伤亡的,除依照法律规定予以相应惩处外,还要对其实行终身禁养处罚。

城市养犬须有总量控制:以城市人口、公共空间面积等社会、自然条件,设定城区犬类饲养可承受的总量。如达到饱和状态,需实行限养,参考机动车限量举措申领养犬牌照,从源头上开展防控。

饲主养犬可能引发的后续情况需有一定之规:管理部门对宠物犬伤人事件及时处理,制定出较为成熟的解决方案。参考机动车劳损和报废等管理规定,对突发疾病或死亡的犬类,责成饲主及时报送专业机构处理,提前防控人畜共患的传染疫病风险。对死亡犬类安葬需考虑出台专门办法,指导饲主完结后事。

## 3 对遗弃、虐待犬类行为处以罚款

除了不文明养犬,部分市民还存在随意丢弃宠物的情况,特别是在一些老年人多的社区情况更为严重。这也严重影响了社区居民的正常生活和休息,也影响了文明城市的形象。

为此,市人大代表、中国邮政集团公司宁波市分公司集邮余文化传媒部副经理李岚建议,相关部门按《宁波市限制养犬规定》,强制给宠物免费安装宠物芯片,维护社区居民生命安全。

宠物芯片通过注射器植入到宠物皮下,芯片中带有全球动物唯一识别身份码,将作为宠物的电子身份证伴随其一生,芯片可储存宠物的基本信息。通过该号码的识别和后台数据库的协同管理,可以对动物的出生、饲养、检疫、兽药、营养等信息进行写入和读取,从而实现宠物系谱、身份、主人及其一生繁殖、健康、防疫等信息进行自动识别分析,不仅便于统一管理,而且能有效进行溯源数据管理,实现宠物管理的信息化。

李岚认为,有了宠物芯片,走失宠物可以得到及时确认。通过芯片提供的唯一识别码,还可以对被注射宠物逐一准确快速识别。

市人大代表,海曙区胜丰股份经济合作社党支部书记、董事长朱升海也注意到了流浪犬的管理问题。他发现,目前我市限制养犬规定中还未规定对流浪犬的处置。

为此,朱升海认为,城市的精细化管理必须深入到城市养犬管理方面,而立法则是一切的基础。他建议,细化现行《宁波市限制养犬规定》内容。

比如,兼顾保障犬类合法权益。对于从事非法犬类交易的个人除了没收其犬外,还应处以5000元以上10000元以下的罚款;对遗弃犬类的行为,应处以2000元以下的罚款;对虐待犬类的行为应处以一定的罚款。

完善对流浪犬的安置。目前我市仅有的犬类收容所收容数量已达饱和,多余的流浪犬无处安置,且目前执法部门因他人违法养犬而没收的犬只也无处安置,因此政府有必要建立专门的流浪犬收容所。

此外,还应采用流浪犬安乐死制度,即对超过6个月无人收养的流浪犬进行安乐死,以减轻城市负担。

记者 林伟



昨天,因为连日阴雨,一小区居民在地下车库遛狗。

记者 崔引 摄