



十三届全国人大二次会议在京开幕

据新华社电 第十三届全国人民代表大会第二次会议5日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

春暖大地，万物勃发。人民大会堂万人人大礼堂气氛庄重热烈，主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大二次会议应出席代表2975人。5日上午的会议，出席2948人，缺席27人，出席人数符合法定人数。

上午9时，栗战书宣布：中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议开幕。会场全体起立，高唱国歌。

根据会议议程，李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三部分：一、2018年工作回顾；二、2019年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2019年政府工作任务。

李克强说，过去一年我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领

导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

李克强从八个方面对过去一年的工作进行了回顾：创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行；扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展；深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放；深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升；加大改革开放力度，发展动力继续增强；统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成；坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众；推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。

李克强指出，思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待。

李克强说，2019年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。

李克强在报告中提出，做好2019年政府工作，要注重把握好以下关系：一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事；二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展；三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。

李克强说，2019年要突出重点、把握关键，扎实做好十项工作：一是继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间；二是激发市场主体活力，着力优化营商环境；三是坚持创新引领发展，培育壮大新动能；四是促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力；五是对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴；六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量；七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展；八是深化重点领域改革，加快完善市场机制；九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势；十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查国务院关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告及2019年计划草案、2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告及2019年全国预算草案。

近2万亿元减税降费清单传递四大积极信号

翻开5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，一个数字格外亮眼：全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

大力度的减税降费将着力哪些领域？又将产生何种效用？新华社记者就此采访权威专家和与会代表委员，详解这些重点举措传递出的信号。

信号一 大规模减税直击实体经济痛点和难点

“实施更大规模的减税。”看到报告这一表述，全国政协委员、中国社科院副院长高培勇说，近2万亿元减税降费清单是积极的财政政策加力提效的体现，也是今年普惠性减税与结构性减税并举发力的目标。

细看近2万亿元的减税降费“大餐”，增值税改革无疑是其中的“主菜”，而实体经济则是

这道“主菜”最主要的服务对象。

制造业等行业现行16%的税率降至13%；交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增……今年，我国增值税制度将进一步优化。

为实体经济进一步减负无疑是今年两会一大热点。不少代表委员表示，今年更大规模的减税直击当前实体经济的痛点和难点，彰显公平和效率。在为实体经济减负的同时，也为供给侧结构性改革提供助力，推进经济高质量发展。

信号二 普惠性减税让小微企业轻装上阵

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。根据政府工作报告，今年小微企业将迎来普惠性减税政策。

小规模纳税人增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元；大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准；加大所得税优惠

力度……今年元旦刚过，小微企业就迎来新的减税“礼包”，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

在强调落实好年初小微企业普惠性减税政策的同时，今年的政府工作报告还亮出了支持小微企业发展的新举措：中小企业宽带平均资

费再降低15%；加大对中小银行定向降准力度；国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上……

“我国小微企业数量众多，这些措施‘组合拳’将进一步减轻小微企业的负担，更大范围地激发市场活力。”北京国家会计学院教授李旭红说。

信号三 明显降低企业特别是小微企业社保缴费负担

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；稳定现行征缴方式；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策……政府工作报告亮出的硬举措传递一个重要信号：明显降低企业社保缴费负担。

全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武说，作为劳动密集型企业，公司人工成本较重，对降低社保费率的需求较为迫切。

此外，今年还将加快推进养老保险省级统

筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。财政部有关负责人称，这一改革将有助于均衡地区间养老保险负担，维护广大参保人的养老保险权益。

信号四 狠抓落实确保减税降费落实到位

在今年财政收支矛盾加剧背景下，更大力度的减税降费要想落到实处，需要政府部门拿出更多实招硬招。

困难再多也一定要把这件事办办好。全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希

表示，为支持企业减负，各级政府要过紧日子。随着减负举措逐步落地，政府收入的“减法”，将最终换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

代表委员们认为，近2万亿元减税降费清

单，传递给企业、市场的是新的信心，是推进高质量发展的新希望。中国的经济发展将会开辟出更为广阔的空间。

据新华社电