

# 实施好稳健货币政策 更好服务实体经济

## ——中国人民银行负责人回应金融改革与发展热点问题

十三届全国人大二次会议10日在梅地亚中心举行记者会,中国人民银行行长易纲,副行长陈雨露,副行长、国家外汇管理局局长潘功胜,副行长范一飞就金融改革与发展热点问题回答了中外记者提问。



易纲在离场时与记者交流。新华社发

### 稳健货币政策内涵没有变

今年的政府工作报告提出,稳健的货币政策要松紧适度。“稳健货币政策的内涵没有变,要体现逆周期的调节,同时在总量上要松紧适度。”易纲表示。

“今年的松紧适度,就是要把广义货币M2和社会融资规模增速大体上与GDP名义增速保持一致。另外在结构上更加优化,进一步加强对小微企业和民营企业的支持。”易纲说。

政府工作报告提出,改革完善货币信贷投放机制,适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段,引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本。

对此,易纲表示,当前我国的存款准备金率在国际上处于中等水平,12%左右的总准备金率跟发达国家差不多。

“发展中国家有个发展阶段的问题,在这个阶段,一定的法定存款准备金率是合适的、必要的。在中国目前的情况下,应该说还有一定下调空间,但这个空间比起前几年已经小多了,同时还要考虑最优资源配置、防范风险等问题。”易纲说。

### 不断推动汇率形成机制改革

易纲说,过去一年,人民银行兼顾内外平衡,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,国际收支更趋平衡,外汇储备保持在3万亿美元以上。

“汇率必须要有弹性,我们坚持以市场供求为基础的汇率形成机制。”易纲说,人民银行已经基本上退出了对汇率市场的日常干预,弹性汇率对宏观经济和国际收支调节能起到自动稳定器作用。

他说,通过不断完善汇率形成机制,中国企业和老百姓对人民币汇率弹性越来越适应,市场上风险对冲工具越来越多。我们的股票市场和债券市场越来越开放,外国投资者到中国投资,有方便的市场工具对投资头寸进行套期保值。“一个开放的中国,会使得人民币汇率向由市场决定的改革方向不断迈进。”

易纲说,在市场决定汇率的机制下,人民币会变成一种非常有吸引力、可自由使用的货币,中国的老百姓、企业和全世界的投资者将对人民币越来越有信心。

### 下更大力气解决小微企业融资难融资贵

政府工作报告提出,今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。这一目标如何实现?

“去年以来,人民银行按照‘几家抬’的思路,长短结合、综合施策,着力缓解民营企业和小微企业融资难融资贵问题。”潘功胜说,从实际效果来看,民营企业和小微企业融资状况有了一些边际改善,贷款的增长、贷款覆盖面有大幅度上升,小微企业贷款利率明显下降。

潘功胜表示,今年要进一步加大工作力度,在货币政策方面,加大逆周期调节,保持流动性合理充裕,同时运用结构性货币政策工具,引导金融机构加大支持。完善普惠服务体系,继续发挥“几家抬”合力,发挥多层次资本市场作用,优化金融生态环境。

“在支持小微企业和民营企业融资过程中,要注重市场规律,坚持精准支持。”潘功胜称,要选择那些符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业进行重点支持,防止盲目支持、突击放贷,增强对未来金融风险的防控能力。

### 继续稳妥推进债券市场对外开放

近年来,中国债券市场发展速度很快,在服务实体经济、提高直接融资比重等方面发挥了重要作用。

潘功胜说,截至2018年末,我国债券市场余额86万亿元,在全球债券市场中排名第三。2018年,公司信用类债券占整个社会融资规模的比重为13%,成为仅次于信贷市场的企业第二大融资渠道。

“我国债券市场对外开放步伐很快。”潘功胜说,为方便境外投资者在中国市场发行熊猫债和境外投资者投资交易中国的债券,我们完善了包括投资渠道、税收、会计制度等在内的多项政策安排。截至目前,熊猫债发行了大约2000多亿元,境外投资者投资中国债券市场总量大约1.8万亿元。

他说,截至2018年末,境外投资者持有中国债券占比为2.3%,仍有较大提升空间。“下一步要继续稳妥推进债券市场对外开放,为境外投资者投资和交易中国债券创造更加便利和好的市场环境。”

据新华社电

### 宁波声音

## 全国政协委员张明华建议 保障沿海经济发达省份 农村三产融合发展用地

本报北京电(记者 房伟) 农村三产融合发展用地和现代都市农业发展密不可分,该如何兼顾耕地保护和合理用地呢?全国政协委员、市政协副主席张明华日前向全国政协十三届二次会议提交了提案,建议保障沿海经济发达省份农村一二三产业融合发展用地。

张明华一直关注乡村振兴,他在调研中发现,沿海地区农村产业融合起步较早,城乡居民对高品质农产品、农业休闲旅游的消费需求比内地更为迫切和强烈,消费市场大,发展前景广阔,耕地保护和用地的矛盾更为突出。

“目前主要存在用地难、备案少和政策不明确等问题。”张明华说,沿海发达地区人均耕地几乎都低于全国平均水平,以宁波为例,人均耕地不足0.55亩,不少设施农业项目难以落地或审批。另外,设施农业用地建设标准还不够规范,不少主体因各种原因未办理备案手续,而且休闲观光农业用地既不属于设施农用地范畴,也难以按照永久性的建设用地进行审批。

通过梳理思考,张明华认为可以通过整合,破解瓶颈制约。政策上的一些限制,建议国家层面以保护耕地、保护生态环境为基本前提,针对沿海发达地区,对农村产业融合发展用地和设施农用地政策进一步完善。

张明华建议,明确休闲观光农业用地的设施农用地性质,以不破坏耕作层和生态环境为前提,将部分用地纳入设施农用地范畴,允许搭建临时性或半永久性建筑物,允许部分设施农业占用永久基本农田。

张明华还建议,在严格耕地保护和土地用途管制前提下,探索农用地的复合利用,对永久基本农田上以传统生产方式经营的粮食、蔬菜瓜果等产业,明确其临时分拣、包装、存储设施用地政策;出台相关的支持政策,鼓励各地提高存量集体建设用地利用效率,盘活农村集体土地用于农村产业融合发展,支持利用合法途径取得的宅基地,临时用于民宿、餐饮等休闲农业和乡村旅游服务设施。

## 全国人大代表马荣荣建议: 优化科研项目管理 为科研人员“松绑”

本报北京电(记者 房伟) “让科研人员全心、专心、放心、安心、舒心地钻研自己选定的、感兴趣的科研项目,攻坚克难,追求原创性成果。”昨日,全国人大代表、宁波市农业科学研究院原院长马荣荣提出建议,优化科研项目管理,为科研人员“松绑”,让创新活力迸发。

马荣荣说,现有制度规定科研项目申报材料提交时,申请立项的目的、意义、国内外同类研究进展、项目的先进性等信息,需要项目申请人详细论述举证,科研人员对这些内容作出叙述时,既耗时又难免缺乏客观公正性,“建议进一步精简科研项目申报及材料。”

“所有内行人都认为不可能做到的事恰恰被你做到了,这才是真正意义上的创新。”马荣荣说,在原创性科研项目面前,只有项目申请者才是真正的专家,建议取消科研项目申报时的同行专家论证制度。

马荣荣说,现行科研项目管理规定,科研项目经费使用需要报销凭证齐全,有些开支需要取齐5-6份报销凭证,每份报销凭证需要5-6人签字,一圈跑下来,要花费半天时间,“这样一来,科研人员的精力就被牵扯了,没法安心做科研。”

他建议,简化科研项目申报时的经费预算制度,改科研项目经费预算制为经费概算制。同时,简化科研项目经费的审批程序,将经费的审批权下放给科研项目的项目负责人,项目承担单位的部门领导和分管领导仅对项目立项前的项目经费使用概算负责。

“希望通过这些举措,把科研人员的精力都集中在科研上,科研管理方面可以由相关专业机构来做,激发科研人员的主动性、能动性和积极性,为国家科研创新作更大的贡献。”马荣荣说。