



两会观察

两个“1万亿元”，有何特殊深意？

财政赤字规模增加1万亿元、抗疫特别国债发行1万亿元。今年的政府工作报告一出炉，两个“1万亿元”就迅速占领各大媒体头条，格外打眼。

有人算了笔账：新增1万亿元后，今年赤字达到3.76万亿元，加上1万亿元抗疫特别国债，约占中国GDP总量4.1%。

国内专业人士分析，除了赤字和抗疫特别国债的4.76万亿元，报告还提到拟安排地方政府专项债券3.75万亿元。合计下来，这些政策总规模按小口径计算约8.5万亿元。

为何要举债？钱花到哪去？怎么花好？特殊之年，这些都是打理好“国家账本”的必答题。

（一）

巧妇难为无米之炊。

2020年，既有决战脱贫攻坚的硬任务，又有疫情冲击下保就业稳民生的硬需求，还要为实体经济减负，努力扩内需、促创新、补短板……每项工作都不容有失，每项工作却都“花费不菲”。

而另一个事实是，国家“钱袋子”今年也比较紧张。

-14.5%，这是今年前4个月的全国一般公共预算收入增幅。

一些地方财政捉襟见肘，部分出现了保基本民生、保工资、保运转“三保”困难情况。

解决“钱从哪里来”，是中国必须面对的挑战，也是全球遭受疫情冲击

国家都需解答的“难题”。

特殊时期要有特殊举措。

两个“1万亿元”，正是对冲经济社会风险，积极的财政政策“更加积极有为”的体现。

一定有人疑惑，为什么要选择扩大赤字和债务规模这一政策工具？

全国政协常委张连起认为，扩大内需、激发市场活力，结构性财政政策比总量性货币政策效果更明显。

“这些政策各有侧重、协调配合、综合发力，可有效对冲疫情造成的财政减收增支影响，支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。”他说。

（二）

有了资金来源，花到哪里非常重要。

几万亿元的资金和百姓有啥关系？

政府工作报告明确说，两个“1万亿元”全部转给地方。

具体讲，特殊的转移支付机制将建立，让资金坐着“直通车”直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，决不允许截留挪用。

抗疫特别国债的用途“顾名思义”——主要用于地方公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出。

抗疫特别国债的发行是首次，但特别国债并非新鲜事物。我国曾在1998年和2007年分别发行过2700亿元和1.55万亿元的特别国债。

所谓“特别”，就是为特定目标发行，具有明确的用途。

特别国债不计入财政赤字，纳入国债余额限额。此次1万亿元的规模，发行期限将以10年期为主，与中央国债统筹发行。

至于3.75万亿元地方政府专项债券，既可作为重大项目资本金，又能支持重点在建项目和补短板工程。以5G为代表的基建、新一代信息网络、智能充电桩、新能源汽车、新消费等都能从中受益。

这里，想到财政部部长刘昆22日在“部长通道”上算的一道加减题：

今年全国一般公共预算收入180270亿元，支出247850亿元。一收一支，多出来的6万多亿元就是今年增加的支出所在，也是两个“1万亿元”等特殊安排的特殊用意。

（三）

2020年，新增1万亿元赤字规模后，财政赤字率拟按3.6%以上安排，创下历史新高。

有人又担心了，今年赤字率可是突破了所谓的3%“国际警戒线”，安不安全？可不可行？

说起这事，业内一直有争议。

3%的赤字率“国际警戒线”说法，主要源于欧盟对成员国的财政准入条件，财政赤字须低于GDP的3%，政府债务余额必须低于GDP的60%。

不过，欧盟也认同，成员国面临严重经济衰退时不受此限制，短暂超

过3%也是允许的。

事实怎样呢？

关注世界经济的人会发现，近年来主要发达国家的赤字率经常突破3%，高的达到两位数都不奇怪。尤其今年，受疫情和世界经贸形势影响，全球财政赤字率和公共债务水平明显上升。

据IMF预测，2020年全球平均财政赤字率将由2019年的3.7%上升至9.9%，比国际金融危机时的峰值还要高。举例看，美国赤字率将由5.8%升至15.4%，法国由3%升至9.2%。

专家指出，每家每户的具体情况。在如今的复杂变局下，很难将3%的赤字率视为国际通行标准。

客观上讲，每个国家应该有符合自己实际的赤字率警戒线，综合考虑经济发展、物价水平、债务余额、政策取向等情况，以此衡量债务水平的高低。

“我国赤字率和政府负债率在世界经济体中一直是相对较低的，适当提高赤字、扩大债务是有可行空间的，风险也是可控的。”恒大研究院副院长助理罗志恒说。

“真金白银”来之不易，要坚决管好用好。

铺张浪费的钱绝不该花，没有绩效的钱绝不该花，花了就要依法依规问责，还要坚决守住不发生系统性风险底线。

一句话，节用裕民。“钱袋子”紧了，政府就要过“紧日子”，花钱就要精打细算，百姓才能过上“好日子”。

据新华社电

宁波声音

徐宇宁在审议政府工作报告时指出 发挥宁波舟山港资源优势 打造长三角现代化综合性深水外港

本报讯(记者 房伟) 5月23日上午，全国人大代表、市政协主席徐宇宁在全国人大会议中心参加浙江代表团分组审议政府工作报告。他建议，在国家加快推进长三角一体化战略、加速构建长三角世界级港口群的背景下，相关部门要按照习近平总书记对宁波舟山港发展的重要指示精神，发挥宁波舟山港资源优势，支持其打造成长三角现代化综合性深水外港。

徐宇宁说，李克强总理所作政府工作报告，是改革开放以来篇幅最短的一次，但字字铿锵有力、句句

掷地有声，分量一点不比往年报告轻。在常态化疫情防控和统筹推进经济社会发展的关键时期，政府工作报告“简约不简单”，目标明确，举措精准，始终坚持稳中求进的工作总基调，紧扣“六稳”工作，紧抓“六保”任务，切实回应社会关切，具有极高的含金量、极大的号召力、极强的操作性，是化解当前经济社会发展诸多矛盾、引领中国经济社会发展、应对国内外复杂形势危中抢机、实现高质量可持续发展的宣言书和路线图。

徐宇宁指出，把宁波舟山港打

造成长三角现代化综合性深水外港，是习近平总书记心中的牵挂，也是服务“一带一路”、长三角一体化、长江经济带等国家发展战略的现实需要，更是顺势而为、借势而上的上上之策。

建议国家有关部门在编制长三角港口群等规划时，明确宁波舟山港现代化综合性深水外港的定位内涵，重点体现“三基地一枢纽”建设，即全球一流的集装箱和大宗散货物流基地、全球一流的大宗商品储运贸易基地、全球一流的海事服务基地和全球一流的国际枢纽港。

科学布局长三角港口群，推进上海港、宁波舟山港错位互补发展，既纾解上海的非城市功能，又保证其权益箱量和经济效益有增无减，同时也把宁波舟山港的资源优势转化为经济优势。

加快推进沪甬二通道建设，支持浙江自由贸易试验区赋权扩区和上海临港自贸区新片区衍生拓展，增进浙沪合作，强化宁波舟山港打造现代化综合性深水外港的要素保障。

徐宇宁还建议扩大国家启运港退税政策适用范围，增设宁波舟山港为离境港。

全国人大代表黄政仁：建立外籍人才一卡通制度 破解难享“国民待遇”难题

本报讯(记者 房伟) 归国留学人才是我国国际化人才的重要储备资源，但其中部分已取得所在国永居权或外国国籍的高层次人才回国创业就业时，却在就医、子女入学、贷款购房等“大事”和购买高铁票、银行开户等“小事”上面临诸多不便。5月23日，全国人大代表、中科院宁波材料研究所所长黄政仁建议，尽快建立外籍人才一卡通制度，让更多归国留

学人才同享“国民待遇”。

目前我国对于包括外籍华人在内的国际人才，尚未建立起与本土化待遇相挂钩的身份识别机制，国内大多数地区尚未建立起国际人才享受本地公民待遇的便利化通道。

据了解，一些城市为解决上述问题，曾推出过人才“绿卡”等制度，使用效果却不够理想；一些地区虽有专家卡等，但主要针对优秀的国内非本

地人才，没有将外籍人才纳入范围。

对此，黄政仁建议有关部门将外籍归国留学人员作为一支特殊的人才队伍予以对待，并把便利外籍人才在国内工作生活，保障其同享“国民待遇”纳入下一步综合配套改革的考虑范围。

黄政仁说，应制定相关政策，支持有条件的城市试点成立外籍人才综合服务中心，集中办理国际人才相

关服务。在技术层面，可尽快建立起切实有效的外籍人才一卡通制度，普惠式地解决外籍人才的身份问题。

黄政仁建议，可设立和公民身份证号码具有类似效力的外籍人才身份代码，针对其日常工作生活中面临的现实困难，确定国际人才卡的服务功能，扩大国际人才卡覆盖人群，还可根据外籍人才的分类制定不同类型、不同功能的人才卡。