

集约高效 绿色发展

鄞州区践行“两山”理念 守护自然资源15周年回顾

2005年8月15日,时任浙江省委书记习近平同志在湖州首次提出“绿水青山就是金山银山”。15年来,鄞州区通过科学规划引导、强化耕地保护、节约集约用地、加强矿政管理、优化林业生态等多措并举,深入践行“两山”理念,节约集约用地、表土剥离再利用、耕地保护补偿机制、生态城市建设、森林质量提升等工作均走在全国、全省前列。

科学规划 坚持生态优先

鄞州区以“多规合一”为基础,坚持生态优先理念,从总体规划、详细规划、规划研究、城市设计、历史文化保护规划、专项规划等多个层面系统性进行功能和空间的预留及谋划,构筑生态保护、生态优先的规划编制思路,为集约发展、生态发展提供规划引导和实施依据。

早在2012年,在鄞州区撤县设区十周年之际,就已开展《鄞州区2030空间发展战略研究》,从空间结构提出保护与发展的关系。2019年6月,宁波市启动市级国土空间规划编制,鄞州借助此次区级层面国土空间规划编制契机,坚持最严格的生态环境保护制度、资源节约制度和耕地保护制度,严守生态保护红线和永久基本农田红线,严格保护东钱湖、象山湾、甬江、奉化江、天童山等珍贵生态资源,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

同时,优化提升城市品质,推进三江六岸品质提升,开展长丰热电厂周边滨江区域等重要地段城市设计,贯通滨江公共空间,推进沿江综合体开发和滨江慢行系统建设。推进鄞州公园、院士公园规划方案编制,其中总面积72公顷的鄞州公园成为全省最大的城市中央湿地公园。开展宁波会展新城片区规划设计,打造以生态和文化为特色的世界级湖区。开展历史建筑改造与再利用以及历史文化名村保护与发展研究,加强庆安会馆周边等历史区块保护与开发,推进传统建筑保护。

保护自然资源 推进表土剥离再利用

按照“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”“占优补优、占水田补水田”等原则,鄞州区综合运用建设性保护、管控性保护和激励性保护等各种手段,数质并重护耕地,优化机制守红线,加大垦造耕地力度,推动农村土地综合整治,加强高标准基本农田建设,推进耕地质量等级提升,落实城乡建设用地增减挂钩,确保耕地占补平衡,在自然资源保护方面也率先走出了表土剥离再利用、耕地保护补偿机制等新路子。

2011年,鄞州区率先全面推行表土剥离再利用,实现“应剥尽剥”,走在了全国、全省前列。近10年来,全区累计实施表土剥离9037亩,剥离优质表土169.88万立方米,已利用129万立方米。

2013年,鄞州区率先建立耕地保护补偿制度。自2014年始,鄞州区连续发放5年耕地保护激励资金,该政策大大提高了镇乡(街道)、村及用地单位的耕地保护意识。

推进矿山生态环境修复,“整合”小散矿区。目前全区在采矿山已从原来的71个整合为两个大型矿山(凤凰山矿区、金童山矿区)。并且推进露天矿山综合整治,大力开展绿色矿山建设,全区70个废弃矿山已陆续完成生态复绿61个。

完善执法共管责任机制,2009年率先建立土地执法监管共同责任机制,土地信访数量、违法占用耕地比例总体呈下降趋势。

节约集约用地 引导集聚纵深发展

鄞州区始终把推进节约集约用地作为避免土地资源浪费、促进经济社会绿色协调可持续发展的全局性、关键性举措,2011年获评首届全国国土资源节约集约模范区和全国国土资源“双保双服务”先进单位,2012年获评省级“365”节约集约用地行动计划先进单位模范区。

按照“功能分区、集中布局”原则,优化城乡建设用地空间布局,引导区块集聚和城镇组团。

此外,向“天上”“地下”要空间,鄞州区出台《关于进一步加强地下空间使用管理的意见》,鼓励建设地下仓储、地下商场、地下停车场等地下设施。

开展技术改造、拆旧建新、提高容积率等各类改造,提高土地使用效率,每年开展“批而未供、供而未用”土地消化利用百日攻坚行动,一地一策,分类处置,2005年以来共消化批而未供土地67394亩;盘活存量用地22750亩。推进低效建设用地再开发,如对曾为浙江省规模最大的电镀工业园区实施全面停产和整治提升。

推进林业生态建设 提升森林质量

鄞州区秉承建设生态文明理念,先后提出创建“绿色鄞州”“生态鄞州”“森林鄞州”以及“美丽鄞州”。

推进城市森林建设。加大城市绿化建设力度,先后建成了鄞州公园、剑桥公园、永泰公园、鄞州湿地公园、高教园区河滨绿带等大型公园、广场绿地,公园绿地面积总计达370公顷。城市建成区内主次干道绿化率达100%,全区已建公路、铁路绿化率达到95%以上。

15年来乡村绿化面积逐年增加,平均每年增加绿化面积1万亩以上,目前共建成国家级森林乡村4个、省级森林城镇1个、省级森林村庄1个、省级绿化示范村19个、市级森林城镇3个、市级绿化示范村(园林式村庄)137个、区级森林村庄10个。

加强公益林建设。将全区三大水库周边10.17万亩森林纳入水源涵养林。加强沿海防护林建设,在总长26.4公里的海岸线上,建成了23.6公里的大型阔幅海岸基干林带,全部纳入国家级公益林进行重点保护,生态环境得到明显改善。

注重森林质量提升。该区与华东师范大学合作,积极引入了近自然森林经营理念,在天童林区开展森林抚育试点工作,多年监测数据显示,森林抚育在提高森林蓄积、改善林分状况、促进目的树种生长、提高森林自然更新能力等方面作用明显。

远景

深入践行“两山”理念 建设美丽国土新格局

下一步,鄞州区将深入践行“两山”理念,不断推进国土空间治理体系和治理能力现代化。

科学编制国土空间总体规划。以资源整合为导向,探索建立由总体规划、详细规划、专项规划构成的鄞州特色国土空间规划新体系。

加强自然资源“全周期”保护。健全耕地保护共同责任机制,落实永久基本农田特殊保护,建立永久基本农田“划、建、管、护、补”长效机制。推进耕地生态建设保护工程,加强土地整治项目后续管护。

强化自然资源节约集约利用。完善土地利用动态监测管理系统,构建“批、供、用、查”全流程、全覆盖、全方位的土地利用开发监管体系。

创新推进全域土地综合整治。推进姜山、云龙、邱隘、下应等重点区域全域土地综合整治。积极争取在首南街道等城市规划圈内实施全域土地综合整治与生态修复工程。

通讯员 林寻忠 郑玲/文 俞爱民/摄



鄞州公园一期。