

# 余姚乡村检察官下沉到一线 打通基层依法治理“最后一公里”

“乡村检察官不只是到村镇走走看看,和群众拉拉家常,还蕴含了乡村治理的法治路径探索。余姚的乡村检察官以镇街社会矛盾纠纷调处化解中心为驻点,一是开通涉检涉法涉诉信访接待通道,并为乡镇其他接访事项提供法律意见;二是搭建起检察办案服务保障乡村振兴的平台,把富有成效的检察产品输送到乡村一线;三是建立检察工作与乡镇街道层面的工作衔接,形成检察参与基层治理的工作合力。”余姚检察院乡村检察官办公室主任李吉达这样向记者介绍乡村检察官2.0的创新模式。



乡村检察官“进村入企到户”进行普法宣传。通讯员供图

## A 乡村检察官全覆盖 打通基层依法治理 “最后一公里”

2020年5月,余姚检察院乡村检察官由西门检察室1.0模式升级为2.0版本,实现全面入驻余姚21个乡镇(街道)社会矛盾纠纷调处化解中心,辐射带动321个村(社区),将检察职能直接延伸至基层一线,助推打通基层依法治理“最后一公里”。

余姚检察院建立7个院领导带队的乡村检察官联络团队,每个团队对接3个乡镇(街道)。同时,针对21个乡镇(街道)的具体情况,将其划分为一级、二级、三级嵌入,然后有的放矢地开展工作的。

其中,将基层治理任务繁重的6个乡镇(街道)列为一级嵌入,其分属于6个乡村检察官联络团队。乡村检察官领到了明晰的任务清单,按照任务清单逐一将工作落实到基层,如每个月一次随市领导下沉到矛调中心接访群众,每个月不定期与街道领导一起到矛调中心接访,为一些信访案件处理提供法律意见,参与平安综治例会和相关活动,一起研究解决问题。二级嵌入矛盾纠纷较少的乡镇(街道),检察官采用“随叫随到”方式参与涉检涉法问题调处等工作;三级嵌入治理形势平稳的乡镇(街道),检察官可以通过电话、走访等形式收集社情民意,提供法律意见,参与矛盾调处。

## B 在矛调中心一线接访 及时介入案件帮助了一对老人

线索在一线、调查在一线、接访在一线、会商在一线、解决在一线,余姚乡村检察官创设的“五线工作法”突出了“一线”的重要性,其在很多案例中都得到充分体现。比如,因为在一线发现问题,他们及时介入一老人家中失窃案,并帮他们度过难关,将矛盾化解于萌芽阶段。

72岁的周老伯因疾病失去右眼,他的妻子肾衰竭常年靠透析维持生命,高额的医药费让原本就不宽裕的家庭雪上加霜。为了维持生活,高龄且身患残疾的周老伯仍在劳动,在余姚收裘皮废料。

去年4月,周老伯家中进贼,枕头底下6000多元给妻子治病的“救命钱”被偷走。不久后,犯罪嫌疑人被警方抓获,其身上还有4800元。

周老伯原以为,小偷被抓住了,被偷的钱应该很快就能拿回来了。可不久后,他被告知,这笔钱暂时还“回不来”。原来犯罪嫌疑人只承认偷了钱,却坚决否认身上那4800元

是赃款,也拒绝赔偿。按照相关法律规定,这笔钱只能作为犯罪嫌疑人的随身财物处理。

而周老伯妻子的病情等不得,眼看妻子的医疗费没了着落,周老伯又急又慌。当年7月27日,他来到余姚市社会矛盾纠纷调处化解中心专设的检察接待窗口寻求帮助。

负责接待的检察官对周老伯的情况调查核实后,立即将情况反映给该案承办检察官。承办检察官主动与办案民警联系,鉴于周老伯的特殊情况,他们加快办案节奏。承办检察官和民警一起对案件进行评估,认定那笔钱是赃款的可能性很大,经过不懈努力,终于突破犯罪嫌疑人人口供。犯罪嫌疑人承认这笔钱为赃款,周老伯顺利领取了退回款项。

另一方面,在审理案件的同时,乡村检察官到周老伯所住社区进一步了解其家庭现状,确认他符合司法救助条件,案件进入救助快

车道,为周老伯申请到了3000元救助金。

“不是所有情况都能体现在案卷上,一些重要信息可能在案卷之外,所以乡村检察官深入一线接访非常重要。”乡村检察官沈琳旦说,就拿此次周老伯的例子来说,乡村检察官在一线与民警联合接访,深入了解案件背后情况的同时,也很好地安抚了周老伯的情绪。另外,乡村检察官进驻矛调中心后接访范围扩大,对涉及办案和可能存在监督的线索均纳入系统集中研判。以往,因为案件办理节点不同和承办人变换等原因,周老伯需要来回跑检察机关和公安机关;如今,周老伯跑一次镇级矛调中心,检察官一揽子处理,还主动和公安机关对接,合力研判案情。还有,检察机关在办案的同时没有就案论案,乡村检察官主动带案下乡,到社区进一步调查核实周老伯当下经济困难的现状,主动开展司法救助。

## C 从土地资源、生态环境到矛盾纠纷 为乡村振兴提供司法保障

乡村检察官将检察触角延伸至一线村(社区),着眼于影响农村稳定、损害农村发展、侵害农民利益的突出问题,为乡村振兴提供优质法律服务和有力司法保障。

守牢耕地保护红线,乡村检察官深入一线发现非法占用农田、滩涂等问题,向自然资源和规划部门等主管单位发送检察建议,督促其依法履职;为平安乡村建设保驾护航,围绕村(社区)组织换届开展专项监督,起诉涉农“微腐败”等犯罪活动;发挥公益诉讼检察职能,乡村检察官联合药品管理部门和卫生管理部门,开展农村卫生室药品安全检察专项行动;守护山区儿童成长,乡村检察官在革命老区设立“四明山区未成年人保护检察工作室”,与派出所、法庭建立严重侵犯山区未成年人犯罪信息通报机制、山区未成年人民事案件信息通报制度,组

织乡镇党委、妇联、村民代表和师生代表共同商讨未成年人综合保护举措。

余姚检察院乡村检察官还以司法筑牢农村环境保护屏障,针对水污染、环境污染、非法采矿、非法捕捞等一系列破坏农村生态的问题,打造“刑事惩治+公益保护”的保护链条,并同步跟进生态修复。

在一线办案中,乡村检察官下沉到镇、村、企业,引导乡镇民营企业合规经营,通过检察听证、公开宣告、推动履行生态损害赔偿等形式,促进小微企业有效治理。

乡村检察官还积极参与农村矛盾纠纷排查调处,妥善办理村民之间因邻里纠纷、宅基地等引起的轻微刑事案件、民事行政申诉案件、信访事件等。目前,已经深入对接乡村化解矛盾纠纷60余件,联合村镇做到“小事不出村、大事不

出镇、矛盾不上交”。乡村检察官团队常态化开展拒不支付农民工劳动报酬专项监督,严厉打击坑骗、残害农民工犯罪,去年帮助33名农民工追回34万元拖欠工资。大力推进农村刑事被害人救助工作,与乡镇街道民政部门等建立常态化沟通机制,协调解决民政救济、社会保障、子女就学等问题,最大限度帮助被害人家庭解决实际困难。针对违规领取最低生活保障金、残疾人生活补贴、农村移民后期扶持专项资金等问题,办理公益诉讼案件,确保国家惠民政策落到实处。乡村检察官依托基层检察室推进法治服务“进村入企到户”,为村民有针对性提供婚姻家庭、邻里纠纷等领域的法律咨询。

记者 殷欣欣  
通讯员 赵娟 俞旦