

# 从没有标准答案,到提供改革样本—— 宁波打通基层应急服务的“最后一公里”

生产安全事故、台风洪涝、火灾事故……突发事件的救援处置,考验着诸多政府职能部门的应急处突能力。以往,我们经常会遇到这样的情况:在事发现场,车来人往,各部门悉数到场,救援工作陆续展开。越复杂的险情,工作越是千头万绪,相关部门如果缺乏协作,难免顾此失彼。

在2018年以来的应急管理机构改革中,国家、省、市、县成立了应急管理机构。然而,乡镇(街道)一级该怎么调整?如何打通基层应急服务“最后一公里”一直没有标准答案。我们来看看宁波的做法。



鄞州区下应街道应急指挥中心。 通讯员供图

## B 专业化、智能化、社会化…… 基层应急管理体系和能力建设驶上快车道

作为试点单位,下应街道应急管理中心的成功运行,是我市大力健全完善基层应急管理体系和能力建设的一个样本和缩影。

“基层应急管理体系和能力建设,必须强化乡镇(街道)应急统筹协调功能。”宁波市应急管理局有关负责人介绍,如今,我市各地积极构建主要领导挂帅的应急管理委员会,下设办公室,负责统筹协调安全生产、消防安全和自然灾害领域重大安全风险防范化解,统一指挥突发事件应对处置。

一套机制的成功运行,必须有完备的后勤保障。据悉,应急管理部门加大应急装备、物资及基础设施专项资金投入,针对不同灾害特点加强安全生产、防汛防台抗旱、疏散安置、灾难救助等应急实物和信息储备;建立资源共享、调用补偿等工作制度,加

强动态管理,确保随时调用,满足减灾救灾工作需要。

数字化、智能化在基层应急管理体系和能力建设中,将发挥越来越重要的作用。据了解,鄞州下应街道即将启用的“哨兵系统”,将接入各类物联网感知,以智能分析与人工判断相结合,实行街道重点点位与管理节点24小时实时联系。在保证报警信息及时性的前提下,实现救援队对一键报警的无条件出警。

同时,智能技术也更多地运用于全链条管理工作体系中。这其中,包括利用卫星遥感技术开展危化品、消防、非煤矿山等重点单位智能巡查;利用物联网感知技术,推进高危作业场所、商渔船防碰撞、“两客一危”运输、危化品管道、重大危险源等重点领域监测预警设施建设;利用技术手段,智能识别发现风险隐患。

## C 132个乡镇(街道)组建应急管理所 应急管理改革的“宁波样本”走向全国

据统计,我市目前已有121个乡镇(街道)建立起了基层应急委员会,131个乡镇(街道)设立了安全生产和消防安全委员会,132个乡镇(街道)更名组建应急管理所。

“通过改革,基层应急管理所(站)有效地承担起了安委办、消安办、减灾办、防震办以及其他相应自然灾害议事协调机构办公室的职责,管理着综合应急救援队、森林消防队,并根据基层政府授权管理专职消防队,统筹指导企业、社会等各类应急救援队伍。”宁波市应急管理局有关负责人表示。

经过实践检验,我市推进基层应急管理体系和能力建设,已取得了长足的进步和显著的成效。今年3月,覆盖社会救援、森林防灭火救援、防汛救援、危化品救援、医疗救援、高速公路突发事件救援、电力电信救援等7个领域的21支地面航空应急救援

队伍正式成立。

“地面航空应急医疗救援的范围更广,机动性更强,不受地面交通条件的限制,30分钟就可以覆盖我市全区域,大大缩短院前急救时间。”宁波市应急管理局应急指挥中心庄水彬说:“这样能有效发挥直升机应急救援优势,实现空地协同高效执行救援任务。”

“从没有模板、没有答案,到创造标准、解答难题,我们摸着石头过河,持续不断自我挖潜,将工作做得更细、落得更实。”宁波市应急管理局有关负责人说,各区县(市)都涌现出了许多先进的做法,互相交流,起到了学习、追赶、相互促进的作用。《中国应急管理报》头版刊登宁波的改革做法,许多城市来甬交流取经,这也助推了我市基层应急管理改革持续不断向纵深推进。

记者 马涛  
通讯员 沈白 卢江 万犇

## A 隐患闭环率达到了100% 全市首个基层应急管理中心“初战告捷”

日前,记者来到鄞州区下应街道应急管理中心。这是我市首家应急管理中心,投资300万元,占地面积约2500平方米。如今,该中心拥有“一所、一队、一平台、一馆、一库、一课堂”,各类应急救援物资储备充分,已实现人员、设备、物资综合管理,形成了统一指挥、协同作战的准军事化模式。

“改革调整后的应急管理部门,职能主要有三块:安全生产与消防安全管理、自然灾害防治与综合应急救援。”下应街道应急管理所长楼晓晨介绍,基层应急管理部门直面一线,更加考验响应速度、协作能力和执行成效。在将原有的多部门职能整合之后,重新进行梳理,以期达到更好更优的效果,这将在日常管理、突发事件中一一得到检验。

“比如一起工厂火灾,在开始灭火救援前,应急管理所就能够提供企业基本情况,如企业类型、人员数量、消防栓位置、有无危化品与易燃易爆物等。结合这些重要信息,不仅仅能大幅提高救援开展

效率,还能提高救援的安全性。”楼晓晨说,类似的协作处处可见,应急管理中心就好比是一个“大后方”,也是“智慧大脑”,在数据优化之后,能给出最优的解决方案。

在下应街道应急管理中心,应急管理所、消防工作站、防灾减灾办、防汛抗旱指挥部等相关职能部门实行了合署办公;应急指挥平台按标准配备可视化移动终端,建立起了可视化双向互动应急指挥调度系统;正在开发中的“哨兵系统”将对高危、重点部位的24小时全天候监管。此外,应急装备物资仓库、应急安全体验馆、安全课堂、实训基地都已上线运行。

据楼晓晨介绍,为了不打无准备之仗,该中心完成了8个专业预案,包括安全生产事故、交通运输事故、重大火灾事故、重大环境污染事故、重大自然灾害、防汛防台抗旱、突发公共卫生事件、社会安全事件。自该中心成立以来,隐患发现率提高了50%,隐患闭环率达到了100%,出警效率提高了30%,效果显著。

**分类信息** 【刊登热线】  
56118885  
87348429  
职场招聘 家教培训 房屋租赁 搬家搬厂  
旧货回收 征婚启事 商务信息 法律服务

办理 海曙区:碶闸街62号(都市仁和中)20楼2011室  
地址 鄞州区:宁东路901号宁波报业传媒大厦一楼

**搬家搬厂**  
●千喜搬家搬厂 特优 87778900  
●快捷专业搬家搬钢琴 87907772

**法律服务**  
●离婚、房产、经济纠纷 87295238  
●民事免费法律咨询 56281878

**物业信息**  
刊登热线:  
56118885

**地铁口旺铺出租**  
丽园南路2号地铁口商铺五间  
商辅一楼150m²连商辅三楼630m²  
一起租。电话:15888196137

**旧货回收**  
●收家具床一切旧货 18358415826

**声明公告**  
刊登热线:  
56118885

**社会组织登记公告**  
根据《民办非企业单位登记管理暂行条例》的规定,宁波市镇海区江南女界婚姻家庭文化服务中心(52330211M)9004808U)已经镇海区民政局核准登记。地址:宁波市镇海区骆驼街道南二西路258号残联大楼五楼。法定代表人:王洪  
电话:13606588711  
特此公告

●周杰出遗失宁波市梅山美的房地产发展有限公司开具的美的蝴蝶海四期D区68号楼1001室的购房发票,票号01080653,金额:280729元,声明作废

●鲍秀华遗失宁波迪赛置业有限公司开具的宁波增值税普通发票,发票代码033021900105,发票号码01225895,金额370000元,发票代码033021900105,发票号码01225895,金额500000元,发票代码033021900105,发票号码01225896,金额130000元,声明作废

**宁波杭湾500千伏输变电工程环境影响评价信息第二次公开**  
国网浙江省电力有限公司将在宁波市杭湾新区和慈溪市境内建设宁波杭湾500kV输变电工程,为保障公众环境保护知情权、参与权、表达权和监督权,依据《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令4号),现公开下列信息,征求与该建设项目环境影响评价有关的意见。一、环境影响评价征求意见稿全文查阅方式及途径社会各界可登陆国网浙江省电力有限公司网站:“http://www.zj.sgcc.com.cn/”;“通知公告”栏,查询环境影响评价征求意见稿,并可联系建设单位查询纸质版报告。二、征求意见的公众范围征求意见的公众范围为环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织关于本工程环境影响评价和环境保护方面的意见和建议。环境影响评价范围之外的公民、法人和其他组织也可提出宝贵意见。三、公众意见表的网络链接同环境影响评价征求意见稿全文网络链接。四、公众提出意见的方式和途径公众若有与本项目环境影响评价和环境保护有关的意见和建议,请按上述网络链接下载填写《建设项目环境影响评价公众意见表》,将填写好的表格按如下方式邮寄或邮件至建设单位。单位名称:国网浙江省电力有限公司 地址:浙江省杭州市黄龙路8号 邮编:310007 联系人:陈先生;电话:0571-51103129 邮箱:26470927@qq.com 五、公众提出意见的起止时间公众提出意见的起止时间:本公告发布日期起10个工作日内。