

档案话百年·党史在宁波

成为国家计划单列市和副省级城市

计划单列就是授予省一级的管理权限,把由省管辖改为在国家的计划中单独列出。实行计划单列制度,是党中央、国务院为了推进改革开放而作出的重大战略决策,是发挥中心城市作用和促进区域协调发展的特殊体制。从国家决定实行计划单列制度迄今,有力推进了计划单列市的经济社会发展,在改革开放和现代化建设中发挥了重大作用。改革开放以来,宁波经济社会发展取得令人瞩目的成就,很大程度上得益于计划单列这一特殊体制和政策优势。

1984年,被列为14个对外开放沿海港口城市之一的宁波,被历史地推到了对外开放的前沿,其改革发展得到了中央领导的关心和支持。

邓小平同志虽未莅临宁波,但十分关注、期待宁波的发展,作过许多重要指示。1985年1月23日,在听取中央有关同志关于经济工作的汇报时指出:“宁波的发展速度可能不会慢,同大连展开竞争,发展‘金三角’,如果把上海、宁波连起来,就可以解决上海的许多问题。”小平同志的这番话,是对宁波的鼓励和鞭策。宁波想方设法迎头赶上,但也感到“分量很重”“压力很大”。

其时,大连已实行计划单列。宁波与之相较,仅基础设施一项而言就已落后明显。宁波的经济管理权限太小,发展计划环节太多,不能直接与国家部委“对话”,难以争取到带动性强的重大项目。机动财力也



1987年6月,国务院宁波经济开发协调小组第五次会议在宁波华侨饭店举行。

少。市财政收入中的72.5%上缴中央和省。除经常性开支外,全年可用机动财力仅为2600万元。而工业产值和宁波相近的大连,留用资金是宁波的4.2倍。而且,宁波没有自营进出口权,不能直接与外商谈生意签合同,影响了外贸出口的发展壮大。没有外贸出口强有力的支撑,北仑港的发展也受到严重影响。中共宁波市委认为,要解决宁波改革发展的瓶颈问题,必须一方面大胆争取中央和中共浙江省委的支持,另一方面争取与大连一样实行计划单列。

早在1985年10月加快宁波经济发展现场办公会召开前,被邓小平派往宁波指导对外开放工作的卢绪章就向市委书记葛洪升提议,在会上要求宁波计划单

列。由于当时的计划单列市与所在省关系比较紧张,葛洪升担心事先未与省里沟通就贸然提出,不仅达不到目的,还会给以后争取计划单列工作造成困难,就没有同意。所以,当卢绪章在现场办公会上提出计划单列的建议时,葛洪升没有表态。不过,提议还是引起与会者的高度重视。虽然会议最终没有就宁波计划单列问题展开深入讨论,但为以后宁波正式提出计划单列做了很好的铺垫。

在以包玉刚为代表的“宁波帮”人士的促成下,1986年9月13日,省委在杭州大华饭店举行会议,研究宁波计划单列问题。国务院宁波经济开发协调小组副组长陈先,王芳、薛驹等省领导以及葛洪升、耿典华等市领导参加。在全面分析了宁波计划单列的利弊后,省委同意了宁波计划单列的要求。协调小组和浙江省、宁波市三方达成了全力申请计划单列市的共识。9月30日,省委再次研究宁波计划单列问题,并上报国务院。1987年1月,国务院宁波经济开发协调小组办公室主任王仲毅向国务院领导上书,阐明宁波申请计划单列的前后经过,希望国务院予以支持。三天后,国务院领导批示,“(宁波)属非省会沿海重要城市,可按大连、青岛待遇,予以单列。”2月24日,国务院批复同意对宁波市在国家计划中实行单列,并继续经济体制综合改革试点。6月22日至24日,国务院宁波经济协调领导小组第5次会议议定宁波市计划单列的实施步骤,提出:浙江省和宁波市7月底前将计划基数划分清楚,并报送国家计委和国务院有关部门。在工

作交接和具体指标划分中,国务院有关部门有具体规定的,原则上按规定办理;没有具体规定的,可参照大连、青岛的做法协商处理。国务院有关部门、浙江省和宁波市要本着“互谅、互让、互助”的精神,积极主动,抓紧抓好这项工作。对于宁波市粮食财务和购销调存计划是否在国家计划中单列,在宁波市的中央直属企业和省属企业是否逐步下放给宁波市,会议要求商业部、财政部等有关部门和浙江省及宁波市具体商处。浙江省政府同意宁波市计划单列,按市辖区行政范围,1988年起全面实施单列。国家有关部门同意宁波市金融、外资、外经权限1987年下半年起实施单列,并同意宁波从1987年起单独组团参加广州的对外贸易商品交易会。

实行计划单列,使宁波在建设和发展诸方面受益:争取国家更多的优惠政策,根据地方实际制定相对灵活的政策,以省一级经济主体的身份参与国家主要商品购销和分配调拨、能源及主要物资分配调拨、地方定额外汇和信贷额度等的分配,提升地方财政分成的比例,实施更有力的对外开放;缩短中央与宁波的经济管理差距,提高重大项目审批等事项的效率;通过深化综合配套改革,激发发展活力。

1994年2月25日,经中共中央、国务院同意,中央机构编制委员会第六次会议讨论决定宁波市等16个城市的行政级别为副省级。宁波定为副省级市,不仅有利于加快城市的经济与社会发展,而且有利于更好地发挥中心城市的辐射作用。

中华人民共和国国务院

国函〔1987〕37号

国务院关于宁波市实行计划单列的批复

浙江省人民政府:

你省《关于要求对宁波市实行计划单列的请示》(浙政发〔1986〕117号)收悉。现批复如下:

宁波市是我国对外开放的重要沿海港口城市,在国民经济中的地位正在逐步提高。为了加快对外开放和经济建设的步伐,充分发挥沿海开放港口城市的作用,国务院决定对宁波市在国家计划中实行单列,赋予其相当于省一级的经济管理权限,并继续在宁波市进行经济体制综合改革试点。

对宁波市实行计划单列后,浙江省人民政府要切实加强领导,国务院有关部门要积极配合给予支持。宁波市要努力

国务院关于宁波市实行计划单列的批复。

三江月 / 城市记忆

责编/乐建中 审读/邱立波
2021年9月5日 星期日 美编/张靖宇