

将法规作为一个“生命体”来对待

市人大出台地方性法规“全生命周期”管理工作办法

“将法规作为一个‘生命体’来对待，而立法的质量和法规实施的效益，就是法规的‘生命力’。”日前，市人大出台《宁波市地方性法规“全生命周期”管理工作办法》(以下简称《办法》)，市人大常委会委员、法工委副主任肖子策昨天在接受记者采访时表示，这就是要用一套“全生命周期”管理体系，来精心打造、呵护法规的“生命体”，努力提高立法质量，努力增强法规实施效益。

强化“立法前”工作部署

“一些法规立法质量不高、不能有效解决实际问题，与‘立法前’的准备工作不充分、不深入、不精细有直接关系。”肖子策告诉记者，《办法》对五年规划项目库的建立、实施和年度立法计划项目立项论证、前期调研、草案起草的标准、方式和规范化要求等作了全面、明确的规定。

“以往有关单位对五年立法规划项目的调研不够重视，《办法》规定有

关责任单位应当及时对规划项目开展调研论证，并将调研论证情况向市人大常委会主任会议报告。”肖子策说，《办法》还要求建立立法预测调研机制，“每届市人大及其常委会任期届满前对本届立法规划项目库实施情况进行总结，并组织开展立法项目预测调研，主动查找、论证重点领域改革发展存在的立法需求”。

实行全过程“双员负责制”

肖子策说：“早在2000年立法法实施以来，市人大常委会就建立了法工委和有关专门委员会‘提前介入’立法项目前期调研、草案起草工作的制度，但一直存在责任人员难以保持固定、具体职责不够明确、不能充分发挥积极性主动性等问题。”

为了解决这些问题，《办法》规定，法工委、有关专门委员会应当指

派专人作为“项目专员”参与立法项目前期调研小组、草案起草小组，有关专门委员会对法规草案进行初审时，应当听取“项目专员”对起草工作和草案的意见，法制委员会对法规草案进行统一审议时，应当听取“项目专员”对有关前期调研、起草、初审、一审后调研修改和相关争议问题处理情况的报告等。

建立全过程质量评审机制

“为保障和提高立法质量，除了充分发挥‘项目专员’全过程参与和负责的专业性、主动性外，还需要建立面向社会开放的全过程质量评审机制。”肖子策说，《办法》将立法质量管理贯穿于全过程立法工作中，各环节各有侧重、层次递进。

如在“立法前”环节，编制年度立法计划时，要“对每件立法建议项目的必要性、合法性、可行性、紧迫性和需要解决的重点问题进行评估、调研、论证”，要建立立法调研报告评审和立法前风险绩效评估机制、建立草案起草质量评审机制等。

在“立法中”环节，有关专门委员会在法规案初审时，应当结合重点、难点问题和立法重要制度创设，围绕立法的必要性、合法性、合理性等提出审议意见；法制委员会统一审议时，认为草案有关重点条款修改和争议问题处理需要进一步调研论证的，可以组织有关方面专家开展法规案表决前风险预测和绩效评估。

在“立法后”环节，法规施行时间三年以上或者涉及的相关事项客观形势发生了较大变化、上位法和国家政策进行了较大调整的，应当按照规定适时开展立法后评估等。 记者 房伟

兴业银行宁波分行 “三道防线”筑牢业务经营安全屏障

面对风险挑战明显上升的复杂局面，兴业银行宁波分行始终坚持稳中求进的主基调，不断加强风险管理、筑牢风险防线，夯实发展基石，以激流勇进的魄力、动真碰硬的决心，重实际、办实事、求实效，化解风险、排除隐患，建立健全“三道防线”风险管理体系，以自身的高质量发展助力当地经济高质量发展。

合规展业保障高质量发展。兴业银行宁波分行积极响应国家战略决策，致力于提供绿色金融、供应链金融、知识产权质押贷款等产品的创新升级，探索生猪质押和渔业贷款办理模式，制定分行部分重点行业投向指引，加强资金用途及还款来源审核，防范多头融资、借壳融资及过度授信；加强各行业指标对比，注重业务逻辑合理性审核，充分关注企业各类异常指标、异动变化等风险特征，发挥宁波区域经济特色，各类风险总体可控，努力实现高质量发展。

立足前沿深化风险预警管理。兴业

银行宁波分行牢固树立防范化解重大风险的主体意识，建立健全信用风险预警体系，强化事前预警和早期介入，强化事中干预，完善事后风险处置机制。

数字化转型赋能风险管控。兴业银行宁波分行顺势而为，围绕“短期科技支撑，中期科技赋能，长期科技引领”三步走的规划，明确业务经营管理数字化转型，建设分行数据分析实验室、开发升级分行各类风险预警管理系统，形成有效的科技与业务融合机制，不断提升全面风险管理的科技支撑能力。

三重防御体系筑牢案件风险“防火墙”。兴业银行宁波分行压实案防管理责任，保持案防高压态势，落实案防管控要求，推进案防长效机制，构建案防管理三层防御体系，覆盖全员、全流程，针对重点领域采取强化控制手段，通过对重点布防中发现的问题进行分析，查找防御体系中的薄弱环节，明确整改措施，开展风险提示，防止同质同类风险再次发生。 徐宇丹 王 坚

不断壮大的“宁波崇军联盟”背后 是“爱心宁波 尚德甬城”的城市底蕴



吴爱华的店虽小，但并不影响她为退役军人服务的决心。记者 崔引 摄



推开位于鄞州区首南街道学士路的“靓点发艺”店大门，一眼就能看到正对门的架子上“崇军联盟”的牌匾。老板吴爱华说，尽自己所能献出一份爱心，希望影响身边的人，尤其是年轻一代，“将来也能用大爱回馈社会”。

不断壮大的“宁波崇军联盟”能吸引那么多企业、机构、“小店”加入，源于每个人内心质朴的崇军拥军情感，更源于“爱心宁波 尚德甬城”的城市底蕴。

“宁波崇军联盟”成员单位、鄞州医林堂中医医院曾将一位参加过抗美援朝作战的老兵从海曙横街的家中接到医院就诊。

老兵在医院住了三天。医院负责人翁佩平印象最深的是，对于大家的关心和帮助，老兵念叨最多的一句话是“不给国家添麻烦”。

“他们保家卫国，不惜牺牲自己的生命，理应得到社会的尊崇，可他们却还在担心自己会不会给别人添麻烦，让人感动，也激发了我们为这些‘最可爱的人’做点什么。”翁佩平说。

加入“宁波崇军联盟”后，医林堂中医医院为退役军人提供包括免挂号费、免费煎药、免膏方制作费、推拿享受一定折扣等举措，为退役军人的身体健康“保驾护航”。

同样被退役军人身上的“闪光

点”打动的，还有“宁波崇军联盟”成员单位、宁波巴邑餐饮管理有限公司。

“我们不仅愿意在退役军人到店消费时提供优惠，同时也愿意为退役军人提供就业机会。公司目前有10多名员工都曾当过兵，其中不少已跻身店长、副总等核心管理岗位。”公司负责人朱廷学说。

在不断壮大壮大的“宁波崇军联盟”中，有大中型企业、机构，也有散落在街头巷尾的“小店”。他们的加入，增强了退役军人享受“三优服务”的获得感，也让人真切感受到宁波这座爱心城市、文明城市绝非浪得虚名。

吴爱华在宁波经营理发店已有13年了。尽管店面规模不大，无法和大型连锁机构相比，但并不妨碍她尽己所能，为退役军人提供“三优服务”。“退役军人来洗剪吹可以享受对折优惠，比会员价还要低。”她说。

“已经有不少退役军人来体验过，也有老顾客推荐家里当过兵的亲戚朋友来。”吴爱华笑着说，“社会的和谐就是靠每个人都献出一点点爱心，我这么做也是希望身边的人，尤其是年轻一代，将来也能有大爱。”

在“宁波崇军联盟”中，这样的“小店”还有很多。鄞州区退役军人事务局工作人员王盛就曾在鄞州东柳坊一带遇到过这样一家“小店”：靠帮人缝补衣服赚点辛苦钱，却还是主动推出了“凭本人退役证修补衣服优惠30%”的举措。

记者 石承承 通讯员 任宁 王盛

防范电信网络诈骗 打击非法买卖银行卡 兴业银行宁波分行为“银发族”举办“断卡”行动讲座

为提高广大金融消费者的风险防范意识，切实维护老年群体的利益，兴业银行宁波分行真抓实干建立多部门联动机制，与镇海区迎周村老年活动中心联合举办反诈“断卡”行动讲座，宣传防范电信网络诈骗、打击非法买卖银行卡、防范非法集资等金融知识，持续推进“断卡”行动不断深入。

在讲座正式开始前，该行人员通过给在场老年居民派发防诈骗、银行卡安全使用的宣传册，播放“断卡”行动普法宣传片和公安机关查处诈骗窝点的案例视频，让大家对“断卡”行动的重要意义有了初步的认识。

讲座过程中，首先是结合当前的形势、丰富的案例，以案说法、深入浅出地讲

解了“断卡”案件的特点和作案手法，全面介绍了开展“断卡”行动的具体内容。接着，解读了“断卡”相关的法律政策，指导老年居民如何防范电信网络诈骗，尤其是针对被诈骗后的应急处置、报案流程、“涉卡”犯罪法律后果等内容进行了详细讲解，并与在座老年居民进行积极互动。现场气氛非常活跃，老年居民们踊跃提问，咨询日常生活中遇到的疑似诈骗事件，工作人员对其进行了耐心细致的解答。

讲座结束后，在座的老年居民纷纷表示认识到“非法买卖银行卡，害人害己祸无穷”，将切实保护好个人信息，不出租、出售、出借个人银行卡和电话卡，以实际行动支持“断卡”行动。

郁庆来