



【两会解读】

国务院研究室有关负责人解读——
政府工作报告五大看点

5日,政府工作报告提请十三届全国人大五次会议审议。报告有哪些新看点?民生需求如何落实落细?

国务院新闻办公室当天下午举行吹风会,邀请国务院研究室有关负责人进行解读。

一看:如何稳增长?

政府工作报告在今年发展主要预期目标中提出:国内生产总值增长5.5%左右。结合当前复杂严峻的国内外经济环境,这样的目标设定有什么特殊考虑?

国务院研究室副主任向东表示,5.5%左右增速目标的设定,首先主要考虑稳就业保民生防风险的需要。实现这个增速目标,扩大就业、增加收入就有基础,经济运行就能保持在合理区间。其次,考虑同近两年我国平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“十四五”规划虽然没有设定具体的经济增长预期目标,但要求保持在合理区间。

“综合这些因素,把今年经济增长预期目标设定为5.5%左右,是较为科学合理的,符合现阶段我国潜在增长水平,有利于引导预期、提振信心,凝聚发展共识。”向东说。

此外,他表示,5.5%左右的增速目标是高基数上的中高速增长,体现

了主动作为,需要付出艰苦努力才能实现。

二看:如何稳就业?

去年受大宗商品价格高企、疫情灾情交织等影响,企业特别是中小微企业困难较多,对稳就业造成不小影响。向东表示,经过多方努力,去年全国城镇新增就业达到1269万人,城镇调查失业率平均为5.1%,较好完成了年初确定的预期目标。

他表示,今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出城镇调查失业率全年控制在5.5%以内,比去年5.5%左右的要求更高。向东表示,就业攸关民生和社会稳定,随着经济恢复发展,必须进一步突出就业优先导向,压实各方稳就业的责任。

他表示,政府工作报告提出就业优先政策要提质加力,并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中,充分考虑稳就业需要。强调要深入开展大众创业万众创新。“通过加大政策实施力度,我们有信心实现全年就业目标。”

三看:如何扩消费?

从两年平均看,2021年消费增

速仍低于疫情前水平,特别是受疫情持续影响,生活服务消费还比较低迷,旅游、住宿、电影票房收入等相比2019年还是负增长。

政府工作报告提出,“推动消费持续恢复”,并部署了具体措施。

向东表示,一是促进生活服务消费恢复,这是消费恢复的最大“短板”,也是最大潜力所在;二是稳定增加大宗消费,今年要继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新;三是发展社区消费和县乡消费,包括加大城市社区生活服务设施建设力度,加强县域商业体系建设,发展农村电商和物流快递配送。此外,还要在提升产品和服务质量方面下功夫,更好满足居民生活需要。

四看:如何引外资?

去年,中国实际使用外商直接投资金额1.1万亿元,首次突破1万亿元。

如何进一步吸引好、利用好外资?向东表示,一是要深入实施外资准入负面清单,落实好外资企业的国民待遇,保障各类企业公平竞争。

二是用好鼓励外商投资产业指导目录这一正面清单。今年报告明确指出,要扩大鼓励外商投资范围。建议凡是外资对正面清单领域进行

投资的,可考虑在企业的税收、用地等方面给予一定的优惠。

三是要建设好自贸试验区、海南自由贸易港、综合保税区等中国对外开放平台,增设服务业扩大开放综合试点,对一些对外开放标准规则先行先试并不断向全国推广。

五看:如何花好“钱”?

今年我国将提升积极的财政政策效能。根据政府工作报告,今年财政支出规模比去年扩大2万亿元以上。可用的“钱”多了,该怎么花?怎么才能花好?

国务院研究室综合一司司长刘日红表示,财政支出增加一个主要方面就是支持减税退税。减税降费是创新宏观调控的一个关键性举措,也是公平普惠、直接有效支持市场主体的办法。

另一方面,他表示,要用好财政资金,带动扩大有效投资。今年地方政府专项债券拟安排3.65万亿元,同时中央预算内投资安排6400亿元。

刘日红表示,今年财政支出将重点支持“十四五”重大工程项目以及一些社会民生领域的补短板项目,发挥撬动有效投资的作用,对经济平稳运行起到良好的支撑作用。

据新华社

经济增速预期目标怎么看?

——与四位经济学家、全国政协委员面对面

5日,政府工作报告提请十三届全国人大五次会议审议。围绕“稳字当头、稳中求进”,报告中一系列指标和部署引人关注。经济增速预期目标怎么看?政策部署有“加”有“减”,如何发力?民生保障如何落实?

新华社记者专访了全国政协经济委员会副主任杨伟民、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣、北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫、清华大学经济管理学院院长白重恩,请这四位全国政协委员解读报告里的经济工作热点。

经济增速预期目标
设定5.5%左右,怎么看?

经济增速预期目标历来备受关注,今年这一目标调整为5.5%左右,如何看?

全国政协经济委员会副主任杨伟民委员说,经济增速目标设定不能只看眼下这一年,要考虑前一年的基数,也要考虑往后的可持续发展,尽力避免年度之间忽高忽低。“前年的GDP增速为2.3%,去年为8.1%,面对这样的高基数,今年适当调低增速目标符合实际。”

“今年经济增速预期目标设定更接近潜在经济增长水平。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员表示,我国GDP已突破114万亿元,

在这样的体量上能保持5.5%左右的增速非常了不起,这也有利于我们在世界经济格局深刻调整中更好把握发展主动权。

清华大学经济管理学院院长白重恩委员强调,在保持一定增速下,应更注重发展质量,比如就业是否充分、物价是否稳定、企业感受如何等等。报告对这些指标也作了设定,让经济“成色”不会因增速变化而减弱。

“设定经济增速目标相当于有一个发展的‘指挥棒’,能更好引导经济发展方向,释放增长潜力。”北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫委员说,“今年稳信心、稳预期是重中之重,只要把信心稳住,挖掘好增长潜力,中国经济就能继续交出一份亮眼成绩单。”

稳增长重磅政策如何发力?

面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,稳增长被放在更加突出的位置。支出规模比去年扩大2万亿元以上,可用财力明显增加;加大稳健的货币政策实施力度;切实把投资关键作用发挥出来……政府工作报告对此作出一系列安排部署。

林毅夫认为,今年经济增长大概率会“前低后高”,我们仍有很大的财政空间,可以采取积极的财政政策来支持新基建、绿色发展、城市内部基

础设施、乡村振兴等领域,进一步释放潜力需求。这些领域投资既能满足短期稳增长需求,也能兼顾中长期发展目标。

杨伟民强调,扩大支出应选准切入点,除精准选择投资领域外,也要更加聚焦扩大居民消费,进一步提高居民消费在最终消费中的比重。

有“加”也有“减”。稳住市场主体,减税降费政策备受期待。“减税降费力度只增不减”“增值税留抵退税力度显著加大”“预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元”……政府工作报告提出实施新的组合式税费支持政策,为助企纾困带来好消息。

王一鸣说,报告中的减税降费举措,阶段性政策和制度性安排相结合,将大大减轻中小企业的税负压力。“量大面广的中小企业经历疫情能够存续下来,相信疫情后就会迎来经济发展的新局面。”

白重恩指出,减税降费的新举措体现了更大力度和更加精准,特别是报告提出的留抵退税政策,将能给小微企业带来实实在在的真金白银。

林毅夫认为,对于科技创新型企业、中小企业,特别是一些受疫情冲击比较大的企业,应有进一步减税降费空间。报告中“将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%”的表述,将有助于企业加大研发投

入,培育壮大新动能。

民生如何更好保障?

“各地都要千方百计稳定和扩大就业”“完善收入分配制度,提升消费能力”“加快发展长租房市场,推进保障性住房建设”……从就业、收入、住房,到教育、医疗、养老,报告的部署民生指向更加鲜明。

杨伟民指出,今年高校毕业生超过1000万人,这一群体的就业问题要摆上更重要位置。要继续放宽不同行业的市场准入,并用好新经济的力量,为年轻人创造更多就业岗位。

城镇调查失业率全年控制在5.5%以内——报告提出的这一目标与去年的5.5%左右略有不同。对此,王一鸣说,这表明就业优先政策将进一步强化。稳住中小企业就稳住了就业基本面,报告里提出了加大对中小企业支持力度的一系列举措,这将助力更好实现今年稳就业目标。

报告还提出有序推进碳达峰碳中和工作。白重恩指出,追求“双碳”目标也可以帮助更好实现共同富裕。“当前,碳排放权分配给了发电企业,未来可考虑将该要素分配给居民,激励其减少能源使用,并将多余的碳排放权用于交易,提高其收入水平。”

据新华社