

## 关注 宁波两会

市两院交出五年“答卷”——  
数数有多少个“首例”“首个”“首创”“首推”

4月10日下午，市十六届人大一次会议第二次全体会议，听取市中级人民法院、市中级人民检察院工作报告。

过去五年，市两院常怀“不进则退，慢进也是退”的忧患意识，交出一份写下不少“首例”“首个”“首创”“首推”的“答卷”。

市人大代表赵永清：  
建议出台《宁波市应对重大  
公共卫生事件条例》

不配合封闭管理，擅自外出、聚集；公共场所不佩戴口罩；不配合健康信息核查；不参加统一组织的核酸检测……在疫情多发、散发的当下，看到这样的新闻，总让人很闹心。

“很有必要制定出台《宁波市应对重大公共卫生事件条例》，依法严惩这些行为，确保公众生命安全，维持正常社会、经济运转秩序。”市人大代表、浙江盛宁律师事务所主任赵永清建议。

作为一名法律从业者，赵永清认为，在应对像新冠肺炎疫情这样的重大公共卫生事件上，仅仅依靠《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》等上位法是不够的，“上位法的规定通常比较原则，无法满足具体实践所需。”

赵永清分析道：“在已经采取的应对中，宁波也探索了一些好的做法，但由于缺乏明确法律依据，只能依靠行政命令，效果打了折扣，因此有必要将一些好的做法上升到法规的高度，赋予法律强制力。”

赵永清建议，这其中应该包括对社会秩序的调整；患病人员及病毒感染者的医疗和集中隔离；为确保公共利益采取的保障措施的制定和落实；抗疫物资和民生物资的储备、调集、运输和保障；助力复工复产的措施和物资保障等多个方面。

“同时，还要充分考虑医疗资源的调剂，确保医疗人员、抗疫一线人员健康、安全的物资保障，以及对因公共利益受伤、牺牲人员及其亲属的补偿和必要生活保障等。”赵永清向记者表示。

记者 石承承

市政协委员郑甬龙：  
宁波植物园，期待更有“范儿”

春赏蔷薇夏品莲，秋看金桂冬探梅。位于镇海新城，建成5年余的宁波植物园不仅成为了市民们的网红打卡地，也是宁波植物科研的重要单位。

“但对照北京、广州等地启动的国家植物园体系建设标准，我们宁波植物园还有不小的一段路要走。”市政协委员、致公党市委副主委、宁波市综合行政执法局执法督察支队支队长郑甬龙在介绍致公党市委集体提案《关于提升宁波植物园办园能级的建议》时提出，要进一步提升宁波植物园的办园能级，追上广大市民对植物园的美好期待。

郑甬龙表示，当前宁波植物园建设存在着办园层级较低、投入保障不足、后续建设存在不确定性等三大问题。我市植物园虽名为“宁波市”，但从其规划、立项、建设、运营历程来看，实为镇海区项目。

郑甬龙建议，将宁波植物园体系建设纳入《宁波市生态绿地系统规划》中去，提级管理宁波植物园，由区管上升为市级部门管理。

着眼融入国家植物园体系，我市有必要构建更加合理的植物园系统，逐步形成“一园二区多点”的格局：“一园”即以“宁波植物园”的名称和机构为统领；“二区”即保留目前的镇海园区（平原园区），同时谋划布局山地园区，以此丰富树种，保育更多种质资源，彰显亚热带特色；“多点”即以现存或新建城乡公园、产业基地为基础，突出“精”“专”二字，布局多个专类园或专项园，做强做出特色。

记者 滕华 通讯员 励洁

## 严格执法 高质量办理中央交办专案

## 【市中院】

审结电信网络诈骗、集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型犯罪案件665件1567人。在涉及全国各地6万余名被害人的“姜炳团伙诈骗案”中，对2名主犯定格判处无期徒刑。

高质量办理何家成、鲁炜、史文清等中央交办的原中管干部职务犯罪案件6件6人，打

造专案审判“宁波样板”。

在全省率先实现一审黑恶案件清零。

## 【市检察院】

依法审查起诉鲁炜、史文清等系列中央交办专案，被省委、省政府荣记一等功。

强化民事生效裁判监督，提出抗诉等监督意见1023件，抗诉案件改判率全省领先。

## 服务大局 办理全国首例利用疫情诈骗案

## 【市中院】

审结全国首例利用疫情诈骗案，2起案件入选全省首批妨害疫情防控犯罪十大案例。

全省率先实现涉疫旅游退团退订“双百清零”，1万多个旅游团队无一诉至法院。

创设宁波知识产权司法保护政协委员会客厅，是全国唯一一家设在法院，并以加强知识产权司法保护为主题的政协委员会客厅。获评全省首批“五星级会客厅”。

审结全省首例涉住宅底层商铺餐饮油烟污染的行政诉讼案，支持执法部门惩治环境违法行为。

## 【市检察院】

从严从快办理全国首例假借销售防疫物

资诈骗案。

用好司法政策稳企业稳预期、保就业保民生，对涉嫌犯罪但情节轻微的民营企业负责人或业务骨干，依法不批捕451人、不起诉1856人，清理涉企刑事“挂案”17件。

办理侵犯单项冠军企业商业秘密等一批案件，有力保护甬商甬企核心竞争力。

在宁波舟山港集团设立检察官联络办公室，合力帮助港口企业防控法律风险。从严打击堵截港口卸货、实施敲诈勒索的22人恶势力团伙，依法守护港口安全和航运秩序。

依法起诉“号贩子”利用软件恶意抢挂专家号案件，助推主管部门优化挂号系统，促进优质医疗资源平等共享。

## 纾解民困 首创“检警一体、检医合作”一站式办案机制

## 【市中院】

诉前化解各类纠纷14.5万件，全市法院民事诉讼总量自2019年以来连续三年下降。

在全国率先开展刑事案件律师辩护全覆盖试点，通知法律援助中心为1.77万名被告人指派律师到庭辩护。

全国首创司法援助保险制度，已有758人获得理赔款2493万元。

小偷逃跑意外溺亡索赔，判决追赶者不承担责任；照料孤寡老人30年，邻居获得一半遗产；“好意同乘”减轻责任……用“小案例”彰显“大道理”，传递崇德向善的社会正能量。

## 【市检察院】

重拳打击电信网络诈骗，依法起诉11707人。开展高空抛物、过期外卖、窨井盖“吃人”

等专项治理，起诉制售假药劣药、有毒有害食品犯罪1888人。

办理餐饮店循环使用“口水油”案，依法追究店主刑事责任，并诉请10倍惩罚性赔偿。

加强对未成年被害人的全面保护，首创“检警一体、检医合作”一站式办案机制。

积极融入未成年人综合保护体系，慈溪“花季关爱”、鄞州“七色花”团队先后被写入最高人民检察院工作报告。

依法起诉坑老骗老等侵害老年人权益犯罪1622人，开展消除老年人“数字鸿沟”公益诉讼专项监督。

加大司法救助力度，及时向1072名因案致困当事人发放救助金995.6万元，延伸做好就业入学等帮扶工作。

## 改革创新 上线移动法院“全国标准版”

## 【市中院】

2017年首创移动微法院，2021年以来研发上线移动法院“全国标准版”，全国法院累计在线办案600余万件，实名用户900余万人，累计访问超过21亿次，今年获浙江省改革突破金奖和首届人民法院改革创新奖。

全国首推审判领域“当事人一件事”集成改革，努力以最少的案件解决“一起纠纷”，以最少的程序解决“一个案件”。

上线全国首个司法拍卖不动产登记“一件事”办理平台，将不动产转移登记，办理权证从至少15天跑4地，降为1天“零次跑”。

在全国率先研发上线五色“诚信诉讼码”，当事人查询48万余次，5200余人收到惩戒，相关工作经验得到最高法院肯定并在全国推广。

推广镇海法院首创的自动履行正向激励

机制，已促成银行为258个诚信履行主题授信14.28亿元。市中院获评全国法院“基本解决执行难”先进集体。

## 【市检察院】

统筹推进“虚假诉讼类案监督”等多跨场景，6个模型入选全省检察机关数字监督办案指引，位居全省第一。

创建全国首个“营商环境投诉监督中心”，办理市场主体投诉事项318件，入选浙江省有辨识度有影响力法治建设成果。

首创密切接触未成年人入职查询机制，限制有性侵前科人员从事教师、保育员等职业，工作做法被未成年人保护法吸收。

首创认罪认罚控辩协商同步录音录像、诉前会议、检律互评等工作机制，率先实行律师意见记入检察文书。

记者 石承承